

**ZAŁĄCZNIK NR 9**

**Analiza sytuacji regionalnej w zakresie wsparcia rodziny przeżywającej problemy opiekuńczo-wychowawcze, w tym sytuacji zagrożenia utraty możliwości opieki nad dziećmi, zgodnie z zakresem usług określonym w *ustawie z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej* (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 1111 z późn. zm.)**

Opole, marzec 2020 r.

1. Usługi wspierania rodzin przeżywających problemy opiekuńczo-wychowawcze oraz systemu pieczy zastępczej obejmują obszary zadań, wykonywane przez:
2. samorząd gminny;
3. samorząd powiatowy;
4. samorząd wojewódzki.
5. **Zadania samorządu gminnego** polegają na wsparciu rodziny w środowisku jej zamieszkania w zakresie wypełniania funkcji wychowawczej i opiekuńczej, które obejmują przede wszystkim:
6. *pracę z rodziną, w tym w formie:*

* *konsultacji i poradnictwa specjalistycznego;*
* *terapii i mediacji;*
* *usług dla rodzin z dziećmi, w tym usług opiekuńczych i specjalistycznych,*
* *pomocy prawnej, szczególnie w zakresie prawa rodzinnego*;
* *organizowania dla rodzin spotkań, mających na celu wymianę doświadczeń oraz zapobieganie izolacji, w ramach grup wsparcia i grup samopomocy*[[1]](#footnote-1)*.*

Pracę z rodziną prowadzi przede wszystkim **asystent rodziny**, którego zadania określone w art. 15 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, obejmują m.in.:

* opracowanie i realizację planu pracy z rodziną;
* udzielanie pomocy rodzinom w poprawie ich sytuacji życiowej (w zdobywaniu umiejętności prowadzenia gospodarstwa domowego, w rozwiązywaniu problemów socjalnych, psychologicznych, wychowawczych);
* wspieranie aktywności społecznej i zawodowej rodzin;
* udzielanie pomocy w poszukiwaniu, podejmowaniu i utrzymaniu zatrudnienia;
* udzielanie pomocy dzieciom, w szczególności poprzez udział w zajęciach  
   psychoedukacyjnych;
* podejmowanie działań interwencyjnych, prowadzenie indywidualnych konsultacji i dokonywanie okresowej oceny sytuacji rodziny;
* współpracę z jednostkami administracji publicznej, organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami specjalizującymi się w działaniach na rzecz dziecka i rodziny;
* współpracę z zespołem interdyscyplinarnym działającym na podstawie ustawy   
  o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie;
* realizację zadań określonych w *ustawie z dnia 4 listopada 2016 r. o wsparciu kobiet w ciąży i rodziny „Za życiem”* (Dz. U. z 2019 r. poz. 473)[[2]](#footnote-2).

1. *pomoc w opiece i wychowaniu dziecka* poprzez umożliwienie dziecku korzystania z zajęć w placówce wsparcia dziennego, która może być prowadzona w formie:

* *opiekuńczej, w tym w formie kół zainteresowań, świetlic, klubów i ognisk wychowawczych,*
* *specjalistycznej,*
* *pracy podwórkowej realizowanej przez wychowawcę*[[3]](#footnote-3)*.*

1. gmina może zatrudnić również rodziny wspierające*,* które wspólnie z asystentem rodziny pomagają rodzinie, przeżywającej trudności opiekuńcze i wychowawcze, w prowadzeniu gospodarstwa domowego, kształtowaniu i wypełnianiu podstawowych ról społecznych[[4]](#footnote-4).
2. **Do zadań samorządu powiatowego** należy organizacja opieki i wychowania dla dzieci pozbawionych opieki rodziny biologicznej – w systemie pieczy zastępczej, poprzez*:*
3. *pracę z rodziną umożliwiającą powrót dziecka do rodziny lub gdy jest to niemożliwe – dążenie do przysposobienia dziecka, a w przypadku braku możliwości przysposobienia dziecka – opieka i wychowanie w środowisku zastępczym;*
4. *przygotowanie dziecka do:*
5. *godnego, samodzielnego i odpowiedzialnego życia;*
6. *pokonywanie trudności życiowych zgodnie z zasadami etyki;*
7. *nawiązywania i podtrzymywania bliskich, osobistych i społecznie akceptowanych kontaktów z rodziną i rówieśnikami, w celu łagodzenia skutków doświadczenia straty i separacji oraz zdobywania umiejętności społecznych;*
8. *zaspokajanie potrzeb emocjonalnych dzieci, ze szczególnym uwzględnieniem potrzeb bytowych, zdrowotnych, edukacyjnych, kulturalno-rekreacyjnych*[[5]](#footnote-5)*.*

Piecza zastępcza sprawowana jest w formie:

1. rodzinnej – rodziny zastępcze oraz rodzinne domy dziecka, którym mogą pomagać rodziny pomocowe;
2. instytucjonalnej – placówki opiekuńczo-wychowawcze, regionalne placówki opiekuńczo-terapeutyczne oraz interwencyjne ośrodki preadopcyjne;
3. działania organizatorów i koordynatorów rodzinnej pieczy zastępczej.
4. **Zadania samorządu województwa**, które zgodnie z art. 154 i 162 *ustawy   
   o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej*, obejmują:

* utrzymanie ośrodków adopcyjnych, które na terenie województwa prowadzą postępowanie adopcyjne;
* wyznaczanie i ogłaszanie w wojewódzkim dzienniku urzędowym ośrodka adopcyjnego właściwego do prowadzenia banku danych o dzieciach z terenu województwa, oczekujących na przysposobienie (w woj. opolskim jest nim Ośrodek Adopcyjny w ROPS w Opolu);
* monitoring przebiegu procesów adopcyjnych w ośrodkach adopcyjnych   
  w województwie.

W 2019 r. planowane jest wprowadzenie zmian w ustawie o wspieraniu rodziny   
i systemie pieczy zastępczej, polegających m.in. na:

* zwiększeniu zakresu usług wspierających funkcjonowanie rodzin w lokalnym środowisku, oraz ograniczenie liczby dzieci kierowanych do pieczy zastępczej (zmieniony został zakres pracy asystenta rodziny oraz zwiększono dostępność placówek wsparcia dziennego – obie te formy przeznaczone są obecnie dla wszystkich rodzin wychowujących dzieci);
* wprowadzone będą rozwiązania zmierzające do ograniczenia liczby placówek opiekuńczo-wychowawczych (od 2020 r. gminy nie będą ponosiły odpłatności za pobyt dzieci w tych placówkach; odpłatność ponoszona będzie wyłącznie za pobyt dziecka w rodzinie zastępczej);
* w zakresie usamodzielnienia – zniesione zostanie kryterium dochodowe uprawniające do świadczeń z tytułu usamodzielnienia oraz skrócony z trzech do roku okres uprawniający do pomocy na usamodzielnienie. Ponadto do podmiotów prowadzących usamodzielnienie włączono Ochotnicze Hufce Pracy;
* zaproponowano równie zmiany w zakresie procedur adopcyjnych oraz usprawnienia dotyczące wymagań kwalifikacyjnych dla osób sprawujących funkcje kierownicze w placówkach wsparcia dziennego, pełniących funkcję asystentów rodziny, pracowników placówek opiekuńczo-wychowawczych   
  w celu zapewnienia lepszego przepływu kadr systemu[[6]](#footnote-6).

Ponadto zadania z zakresu pieczy zastępczej realizują w woj. opolskim organizacje pozarządowe, które w swoich statutach uwzględniają problemy i zjawiska społecznej, określone w ustawie o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej. Są to m.in. Towarzystwo Przyjaciół Dzieci w Opolu, Towarzystwo Rozwoju Rodziny w Opolu, Diecezjalna Fundacja Ochrony Życia w Opolu, Fundacja Pomocy Dzieciom *Bądź Dobroczyńcą* w Opolu, Stowarzyszenie Pomocy Dzieciom „Brzdąc” w Kędzierzynie-Koźlu, Stowarzyszenie Polska Dzieciom w Nysie oraz S.A.P.R.A Stowarzyszenie Aktywnej Pomocy Rodzinie Alternatywa   
w Prudniku.

***SCHEMAT ORGANIZACYJNY SYSTEMU WSPIERANIA RODZINY I PIECZY ZASTĘPCZEJ***

***WOJEWÓDZTWO OPOLSKIE W 2018 R.***

.

**RODZINY PRZEŻYWAJĄCE TRUDNOŚCI OPIEKUŃCZO-WYCHOWAWCZE**

**3 577 rodzin oraz 9 844 osoby w tych rodzinach**

**ZADANIA GMINY**

**PLACÓWKI WSPARCIA DZIENNEGO**

**40 na 934 miejsca**

**RODZINY WSPIERAJĄCE   
2**

**ASYSTENCI RODZINY**

**98 osób**

**ZADANIA POWIATU**

**rodzinna i instytucjonalna piecza zastępcza**

**ZADANIA SAMORZĄDU WOJEWÓDZTWA**

**KOORDYNATOR PIECZY ZASTĘPCZEJ – 39 osób**

**17 osób**

**ORGANIZATOR PIECZY ZASTĘPCZEJ**

**wszystkie PCPR-y**

Źródło: opracowanie własne ROPS w Opolu

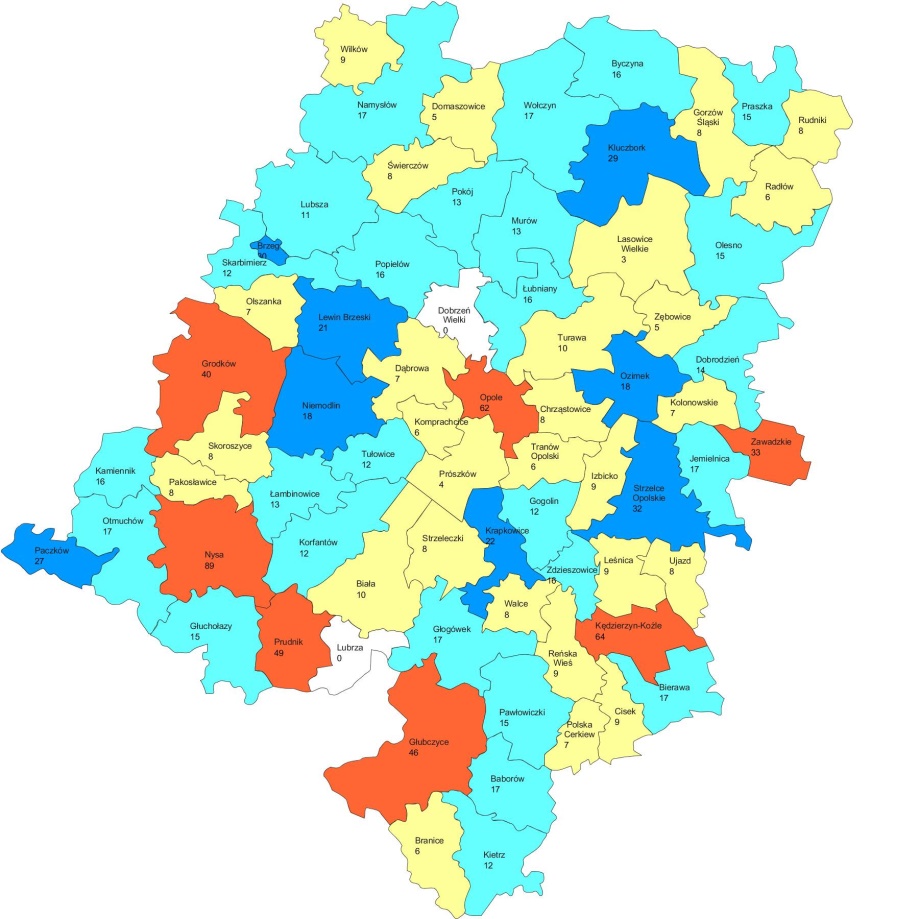
1. **System wspierania rodziny i pieczy zastępczej**
   1. **Asystenci rodziny**

W 2018 r. prawie bez zmian pozostała liczba zatrudnionych asystentów rodziny.   
**W 69 gminach** (68 w 2017 r.) **zatrudnianych było ogółem 98 asystentów** – o 1 zatrudnionego więcej niż rok wcześniej, w tym – **w latach 2016-2018 - zatrudniono 18 asystentów w ramach RPO WO 2014-2020 (projekt *Bliżej rodziny i dziecka*).**

W porównaniu do 2015 r.*, zatrudnienie asystentów rodziny* wzrosło o 12,6%, a od początku działania systemu wspierania rodziny i pieczy zastępczej liczba asystentów rodziny wzrosła z 33 do 98, tj. prawie 3-krotnie.

**Asystenci rodziny mieli pod opieką 1 169 rodzin** (o 5,4% mniej niż w 2017 r.).Na   
1 asystenta przypadało średnio 12 rodzin. Od początku działania systemu (2012 r.), liczba rodzin korzystających z pracy asystentów rodziny wzrosła 3,8-krotnie (z 306 w 2012 r. do 1 169 w 2018 r.).

**Mapa 1. Liczba rodzin objętych pracą asystenta rodziny w woj. opolskim w 2018 r.**



Źródło: opracowanie własne ROPS w Opolu na podstawie gminnych oceny zasobów pomocy społecznej woj. opolskiego w 2018 r.

Najwięcej rodzin objętych pracą asystenta rodziny występuje w gminach miejskich   
i miejsko-wiejskich (w Nysie – 89, Kędzierzynie-Koźlu – 64, Opolu – 62, a także Prudniku - 49, Głubczycach – 46 i Grodkowie - 40). Wysokie wskaźniki liczby rodzin przypadających na 1 asystenta rodziny odnotowano również w: Zawadzkiem, Strzelcach Opolskich, Brzegu, Kluczborku, Paczkowie, Krapkowicach i Lewinie Brzeskim (21-33 rodziny). W pozostałych gminach na asystenta rodziny przypadało od 18 rodzin w Ozimku i Niemodlinie do 3 rodzin   
w Lasowicach Wielkich.

W 2018 r. w 2 gminach w woj. opolskim (Dobrzeń Wielki, Lubrza) brak było zatrudnionych asystentów rodziny (w latach 2015-2017 były 3 takie gminy).

* 1. **Potrzeby w zakresie asysty rodzinnej**

Zgodnie z art. 15 ust. 4 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny   
i systemie pieczy zastępczej[[7]](#footnote-7), *liczba rodzin, z którymi jeden asystent rodziny może w tym samym czasie prowadzić pracę, jest uzależniona od stopnia trudności wykonywanych zadań, jednak nie może przekroczyć 15 rodzin*, **zatem obecnie należałoby zatrudnić w woj. opolskim dodatkowo 141 asystentów rodziny** (liczba asystentów winna wynosić ogółem 239, tj. 3 577 rodzin z problemami opiekuńczo-wychowawczymi, podzielone przez 15 rodzin, i przy uwzględnieniu aktualnej liczby zatrudnionych asystentów – 98, należ zwiększyć zatrudnienie o 141 osób).

* 1. **Dzieci w rodzinach wieloproblemowych wg powiatów woj. opolskiego**

W 2018 r. było w woj. opolskim 3 577 rodzin z problemami opiekuńczo-wychowawczymi, w których były 9 844 osoby (w tym ok. 7 000 dzieci), tj. o 11,3% mniej niż   
w 2017 r. oraz o ponad 21% mniej niż w roku 2016. Wśród rodzin wieloproblemowych było 475 rodzin wielodzietnych, w których przebywało ok. 1 500 dzieci.

**Tabela 1. Liczba osób w rodzinach wieloproblemowych (rodziny, którym pomocy udzielono z powodu bezradności w sprawach opiekuńczo-wychowawczych) w woj. opolskim w latach 2016-2018**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Lp.** | **Powiaty** | **Osoby w rodzinach, którym pomocy udzielono z powodu bezradności w sprawach opiekuńczo-wychowawczych** | | | | |
| **2016 r.** | **2017 r.** | **2018 r.** | **Wskaźnik do liczby mieszkańców  w 2018 r.** | **Wzrost / spadek liczby klientów  w 2018 r.**  2016 r.= 100 % |
| **Razem** *z tego:* | **12 485** | **11 102** | **9 844** | ***10,0*** | ***-21,2*** |
| 1 | brzeski | 1 639 | 1 676 | 1 588 | ***17,6*** | *-3,1* |
| 2 | głubczycki | 833 | 749 | 729 | ***15,9*** | *-12,5* |
| 3 | kędzierzyńsko-kozielski | 827 | 848 | 643 | ***6,8*** | *-22,2* |
| 4 | kluczborski | 1 050 | 948 | 855 | ***13,0*** | *-18,6* |
| 5 | krapkowicki | 1 190 | 1 022 | 916 | ***14,3*** | *-23,0* |
| 6 | namysłowski | 579 | 526 | 520 | ***12,2*** | *-10,2* |
| 7 | nyski | 2 129 | 1 839 | 1 601 | ***11,7*** | *-24,8* |
| 8 | oleski | 706 | 664 | 508 | ***7,9*** | *-28,0* |
| 9 | Opole Miasto | 502 | 514 | 395 | ***3,1*** | *-21,3* |
| 10 | opolski | 1 473 | 1 133 | 931 | ***7,5*** | *-36,8* |
| 11 | prudnicki | 508 | 425 | 401 | ***7,2*** | *-21,1* |
| 12 | strzelecki | 1 049 | 758 | 757 | ***10,1*** | *-27,8* |

Źródło: Ocena zasobów pomocy społecznej woj. opolskiego w 2017 r. i 2018 r.

W latach 2016-2018 liczba osób w rodzinach wieloproblemowych, które korzystały   
z pomocy społecznej, spadła średnio o 21,2%, w tym najbardziej w powiatach:

* opolskim (o 36,8%);
* oleskim (o 28%)
* strzeleckim (o 27,8%).

Najmniejszy spadek liczby osób w tych rodzinach odnotowano w powiecie brzeskim – o 3,1%.

***Wskaźnik liczby osób w rodzinach wieloproblemowych***

**W 2018 r. - średnio w województwie, na każde 1 000 mieszkańców przypadało 10 osób w rodzinach wieloproblemowych*,*** które korzystały z pomocy społecznej, w tym – najwięcej w powiatach: brzeski (17,6 na 1000 mieszkańców) i głubczycki (15,9), a najmniej   
w Opolu (3,1) oraz w powiecie kędzierzyńsko-kozielskim (6,8)

* 1. **Placówki wsparcia dziennego**

W 2018 r. w wyniku działania projektu realizowanego przez ROPS w Opolu pn. ***Bliżej rodziny i dziecka***, zwiększyła się liczba miejsc w placówkach wsparcia dziennego dla dzieci   
z rodzin przeżywających trudności opiekuńczo-wychowawcze. Utworzono 2 nowe placówki – w Dąbrowie i Zawadzkiem (po 15 miejsc każda). Ponadto w wyniku zwiększenia liczby miejsc w pozostałych jednostkach, na koniec 2018 r. w województwie opolskim było 40 placówek wsparcia dziennego na ogółem 934 miejsca, tj. o prawie 15% więcej niż w 2017 r. , z tego było:

* 16 placówek opiekuńczych;
* 9 specjalistycznych;
* 15 w formie pracy podwórkowej.

W 2018 r. z placówek wsparcia dziennego przeciętnie korzystało 769 dzieci, tj.   
o prawie 12% więcej niż w 2017 r.

**Tabela 2. Placówki wsparcia dziennego w woj. opolskim w 2018 r.**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Lp.** | **Powiat** | **Gmina** | **Liczba jednostek** | **Liczba miejsc  w placówce wsparcia dziennego** | **Przeciętna liczba korzystających dzieci** |
| 1 | brzeski | Brzeg | 1 | 15 | 15 |
| 2 | Lewin Brzeski | 1 | 60 | 60 |
| 3 | Branice | 1 | 30 | 30 |
| 4 | Kędzierzyńsko-kozielski | Kędzierzyn-Koźle | 4 | 146 | 109 |
| 5 | krapkowicki | Zdzieszowice | 1 | 15 | 10 |
| 6 | kluczborski | Kluczbork | 2 | 50 | 36 |
| 7 | namysłowski | Pokój | 7 | 105 | 105 |
| 8 | nyski | Głuchołazy | 2 | 60 | 51 |
| 9 | Nysa | 1 | 30 | 67 |
| 10 | Paczków | 1 | 15 | 15 |
| 11 | opolski | Niemodlin | 1 | 30 | 30 |
| 12 | Komprachcice | 1 | 53 | 17 |
| 13 | Dąbrowa | 1 | 15 | 15 |
| 14 | Opole Miasto | Opole | 14 | 280 | 194 |
| 15 | prudnicki | Prudnik | 1 | 15 | 12 |
| 16 | strzelecki | Zawadzkie | 1 | 15 | 3 |
|  | | **Razem** | **40** | **934** | **769** |

Źródło: opracowanie własne ROPS w Opolu na podstawie gminnych ocen zasobów pomocy społecznej woj. opolskiego w 2018 r.

Łącznie w latach 2016-2018 – w efekcie działań projektu ***Bliżej rodziny i dziecka***   
w systemie wspierania rodziny zwiększono zakres usług społecznych dla rodzin problemowym, w formie asysty rodzinnej, specjalistycznego poradnictwa, usług wspierających, edukacyjnych, rekreacyjnych, integracyjnych w placówkach wsparcia dziennego, tj.:

* zatrudniono 18 asystentów rodziny oraz 3 koordynatorów pieczy zastępczej;
* powstało 11 nowych placówek wsparcia dziennego na 157 miejsc (w 2019 r. powstaną kolejne placówki oraz rodzinny dom dziecka);
* usługami wsparcia rodziny objęto łącznie 1 859 osób (turnusy kolonijne, szkolenia dla rodziców, kadry placówek, imprezy integrujące, kampanie informacyjno-świadomościowe).

W woj. opolskim w latach 2012 -2018:

* liczba placówek wsparcia dziennego wzrosła o 12 podmiotów;
* liczba miejsc wzrosła o 569, tj. o 156% ;
* **w tym 11 placówek na 157 miejsc utworzono w ramach RPO WO 2014-2020.**
  1. **Rodzinna piecza zastępcza**

W 2018 r. **liczba podmiotów rodzinnej pieczy zastępczej** **obejmowała 995 podmiotów, tj. o 33 mniej niż w 2017 r.** (o 3,2%), z tego było:

* 609 rodzin zastępczych spokrewnionych z dzieckiem (639 w 2017 r.);
* 322 rodziny niezawodowe (323 w 2017 r.);
* 43 rodziny zastępcze zawodowe (o 3 mniej niż w 2017 r.), z tego:
* 30 „zwykłych” zawodowych rodzin zastępczych;
* 9 rodzin pełniących funkcję pogotowia rodzinnego;
* 4 rodziny specjalistyczne (wychowujące niepełnosprawne dzieci);
* 21 rodzinnych domów dziecka (o 1 dom więcej niż w 2017 r.).

**Wykres 1. Struktura podmiotów rodzinnej pieczy zastępczej w woj. opolskim w latach 2016-2018**

Źródło: opracowanie własne ROPS w Opolu na podstawie informacji przekazanych telefonicznie przez PCPR-y w maju 2018 r.

W 2018 r. – w porównywaniu do 2017 r., w strukturze rodzinnych form pieczy zastępczej:

* liczba rodzin niezawodowych była podobna (w 2018 r. było ich 322 –   
  o 1 mniej niż rok wcześniej);
* o 4,7% zmalała liczba rodzin spokrewnionych z dzieckiem (o 30 rodzin);
* bez zmian pozostała liczba rodzin zawodowych specjalistycznych (4) oraz pełniących funkcję pogotowia rodzinnego (9);
* o 1 wzrosła liczba rodzinnych domów dziecka.

**Tabela 3. Podmioty pieczy zastępczej w woj. opolskim w latach 2012-2018**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Lp.** | **Podmioty pieczy zastępczej** | **Podmioty rodzinnej pieczy zastępczej w woj. opolskim** | | | | | | | | |
| 2012r. | 2013r. | 2014r. | 2015r. | 2016r. | 2017r. | 2018r. | **Wzrost / spadek  w 2018r.** | **Wzrost / spadek  w 2018r.** |
| 2017 r. =100% | 2012 r. =100% |
| 1 | **Razem** | **1 159** | **1 143** | **1102** | **1 019** | **1 019** | **1 028** | **995** | ***-3,2*** | ***-14,2*** |
| 2 | **Rodziny zastępcze spokrewnione** | **769** | **737** | **691** | **638** | **656** | **639** | **609** | ***-4,7*** | ***-20,8*** |
| 3 | **Rodziny zastępcze niezawodowe** | **352** | **357** | **357** | **324** | **318** | **323** | **323** | ***0,0*** | ***-8,2*** |
| 4 | **Rodziny zastępcze zawodowe ogółem**  *z tego:* | **31** | **32** | **36** | **38** | **26** | **46** | **43** | ***-6,5*** | ***+38,7*** |
| 5 | rodziny zastępcze zawodowe „zwykłe” | 19 | 19 | 24 | 25 | **13** | **33** | **30** | ***-9,1*** | ***+57,9*** |
| 6 | rodziny zastępcze pełniące funkcję pogotowia rodzinnego | 10 | 10 | 10 | 9 | **9** | **9** | **9** | ***X*** | ***-10,0*** |
| 7 | rodziny zastępcze specjalistyczne | 2 | 3 | 2 | 4 | **4** | **4** | **4** | ***X*** | ***+100,0*** |
| 8 | rodzinne domy dziecka | **7** | **17** | **18** | **19** | **19** | **20** | **21** | ***+5,0*** | ***+200,0*** |

Źródło: opracowanie własne ROPS w Opolu na podstawie gminnych ocen zasobów pomocy społecznej woj. opolskiego w latach 2012-2018.

Natomiast analiza danych w latach 2012-2018 (podobnie jak w latach poprzednich), wskazuje na spadek ogólnej liczby podmiotów rodzinnej pieczy zastępczej – o 14,2%, w tym o 21% zmniejszyła się liczba rodzin spokrewnionych z dzieckiem, przy czym:

* 3-krotnie wzrosła liczba rodzinnych domów dziecka (z 7 do 21);
* o 38,7% wzrosła liczba zastępczych rodzin zawodowych (z 31 do 43), w tym o 2 wzrosła liczba specjalistycznych rodzin zawodowych, a o 11 wzrosła liczba „zwykłych” rodzin zawodowych.

W 2018 r. – w porównaniu do 2012 roku, liczba rodzin zastępczych wzrosła jedynie   
w powiecie głubczyckim (o 15%), a w pozostałych powiatach spadła, w tym najbardziej   
w powiatach: oleskim (o 37%), kędzierzyńsko-kozielskim i strzeleckim (po 29%).

**Tabela 4. Podmioty rodzinnej pieczy zastępczej w powiatach woj. opolskiego w latach 2012- 2018**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Powiat** | **Podmioty rodzinnej pieczy zastępczej w woj. opolskim** | | | | | | | |
| **2012 r.** | **2013 r.** | **2014 r.** | **2015 r.** | **2016 r.** | **2017 r.** | **2018 r.** | Wzrost / spadek  w 2018 r. |
| 2012r.=100% |
| brzeski | 107 | 101 | 98 | 99 | 107 | 108 | 95 | ***88*** |
| głubczycki | 57 | 64 | 60 | 56 | 57 | 60 | 66 | ***115*** |
| kędzierzyńsko-kozielski | 166 | 167 | 158 | 115 | 137 | 136 | 119 | ***71*** |
| kluczborski | 90 | 85 | 82 | 80 | 76 | 76 | 84 | ***93*** |
| krapkowicki | 80 | 81 | 75 | 73 | 69 | 69 | 68 | ***85*** |
| namysłowski | 41 | 51 | 49 | 46 | 43 | 43 | 33 | ***80*** |
| nyski | 126 | 121 | 123 | 122 | 104 | 105 | 119 | ***94*** |
| oleski | 58 | 52 | 45 | 39 | 34 | 35 | 37 | ***63*** |
| Opole Miasto | 128 | 139 | 127 | 119 | 119 | 119 | 121 | ***94*** |
| opolski ziemski | 121 | 112 | 110 | 114 | 105 | 105 | 107 | ***88*** |
| prudnicki | 102 | 93 | 91 | 88 | 102 | 102 | 87 | ***85*** |
| strzelecki | 83 | 77 | 84 | 68 | 66 | 66 | 59 | ***71*** |
| **razem woj.** | **1 159** | **1 143** | **1 102** | **1 019** | **1 019** | **1 019** | **995** | ***85*** |

Źródło: opracowanie własne ROPS w Opolu na podstawie informacji przekazanych telefonicznie przez powiatowe centra pomocy rodzinie woj. opolskiego w 2019 r.

* 1. **Instytucjonalna piecza zastępcza**

**W 2018 r.** – podobnie jak w roku poprzednim**, w woj. opolskim były 23 placówki opiekuńczo-wychowawcze. Liczba miejsc w tych placówkach spadła o 11 i na koniec 2018 r. wynosiła 521.**

Średnio na 10 tys. ludności w wieku do 17 lat przypadały w woj. opolskim 33,1 miejsca w placówkach opiekuńczo-wychowawczych, przy czym:

* najwięcej w powiatach: brzeskim (63,4), głubczyckim (61,1) i kluczborskim (54,8);
* najmniej w powiatach: kędzierzyńsko-kozielskim (20,8) i oleskim (24,1);
* w dwóch powiatach brak jest domów dziecka: krapkowickim i strzeleckim   
  (w powiecie krapkowickim występuje największa w województwie liczba rodzinnych domów dziecka).

**Wykres 2. Wskaźnik liczby miejsc w placówkach opiekuńczo-wychowawczych na 10 tys. mieszkańców w wieku przedprodukcyjnym wg powiatów woj. opolskiego w 2018 r.**

Źródło: opracowanie własne ROPS w Opolu na podstawie Rejestru Wojewody Opolskiego   
w zakresie placówek opiekuńczo-wychowawczych (stan w dniu 24 kwietnia 2018 r.), oraz danych GUS za 2018 r.

* 1. **Placówki opiekuńczo-wychowawcze o liczbie miejsc mniejszej niż 14**

**Spośród 23 placówek opiekuńczo-wychowawczych 6 jednostek (w powiatach: brzeskim, głubczyckim, dwie w kluczborskim oraz dwie w Mieście Opolu), posiadało nie więcej niż 14 miejsc (łącznie 84 miejsca, tj. 16% ogólnej liczby miejsc w tych placówkach).**

Samorządy powiatowe w woj. opolskim, kierując się zaleceniem wynikającym   
z ustawy o wspieraniu rodziny i pieczy zastępczej (do nie więcej niż 30 miejsc do grudnia 2020 r. i do nie więcej niż 14 miejsc – od stycznia 2021r.)[[8]](#footnote-8), systematycznie ograniczają liczbę miejsc w placówkach opiekuńczo-wychowawczych. Działania te prowadzone są w ramach restrukturyzacji jednostek (bez udziału środków unijnych).

Biorąc pod uwagę liczbę miejsc w placówkach opiekuńczo-wychowawczych oraz ustawowy obowiązek zmniejszenia liczby dużych placówek na rzecz zwiększenia jednostek   
o liczbie miejsc nie większej niż 14, **należy utworzyć (lub przekształcić już istniejące) placówki opiekuńczo-wychowawcze, tak aby powstało dodatkowo 17 jednostek,** w tym   
w powiatach: brzeskim i opolskim – po 3, w nyskim - 4, a w powiatach: głubczyckim, kędzierzyńsko-kozielskim, kluczborskim, namysłowskim, prudnickim, oleskim i Mieście Opolu – po 1 placówce[[9]](#footnote-9). Przy czym - zgodnie z ostatnią nowelizacja ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (t. j. Dz. U. z 2019 r., poz. 1111 z późn. zm.) – możliwe jest *funkcjonowanie w jednym wielorodzinnym budynku więcej niż jednej placówki opiekuńczo-wychowawczej do 14 dzieci* (…..), a także *funkcjonowanie na jednej nieruchomości gruntowej więcej niż jednej placówki opiekuńczo-wychowawczej do 14 dzieci, uwzględniając specyfikę i zadania tych placówek oraz potrzeby środowiska lokalnego*[[10]](#footnote-10)*.*

W województwie opolskim nie występują: regionalne placówki opiekuńczo-terapeutyczne oraz interwencyjne ośrodki preadopcyjne.

* 1. **Dzieci w pieczy zastępczej**

**Tabela 5. Liczba dzieci w pieczy zastępczej w woj. opolskim w latach 2012-2018**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Wyszczególnienie** | **Dzieci w pieczy zastępczej** | | | | | | | | |
| **2012r.** | **2013r.** | **2014r.** | **2015r.** | **2016r.** | **2017r.** | **2018r.** | **Wzrost / spadek** | **Wzrost / spadek** |
| **w 2018 r.** | **w 2018 r.** |
| 2017 r. =100% | 2012 r. =100% |
| w rodzinach zastępczych spokrewnionych | 996 | 984 | 886 | 801 | **818** | **792** | **760** | ***-4,0%*** | ***-23,7%*** |
| w rodzinach zastępczych niezawodowych | 495 | 489 | 494 | 434 | **423** | **422** | **447** | ***+5,9%*** | ***-9,7%*** |
| w rodzinach zastępczych zawodowych | 152 | 144 | 149 | 139 | **125** | **142** | **145** | ***+2,1%*** | ***-4,6%*** |
| w rodzinnych domach dziecka | 39 | 114 | 123 | 127 | **127** | **118** | **123** | ***+4,2%*** | ***+215,4%*** |
| w placówkach opiekuńczo-wychowawczych (miejsca) | 546 | 526 | 514 | 528 | **542** | **532** | **521** | ***-2,1%*** | ***-4,6%*** |
| **Razem** | **2 228** | **2 257** | **2 166** | ***2 029*** | **2 118** | **2 006** | **1 996** | ***-0,5%*** | ***-10,4%*** |

Źródło: opracowanie własne ROPS w Opolu na podstawie powiatowych ocen zasobów   
pomocy społecznej woj. opolskiego w latach 2012-2018.

W 2018 r. w systemie pieczy zastępczej umieszczonych było 1 996 dzieci (o 10 dzieci mniej niż w 2017 r., tj. o 0,5%).

Od początku działania systemu pieczy zastępczej, tj. od 2012 r., liczba umieszczonych   
w nim dzieci systematycznie maleje. Jest to w dużym stopniu efekt działań profilaktycznych, prowadzonych przez ośrodki pomocy społecznej w formie wsparcia asystentów rodziny oraz działalności placówek wsparcia dziennego. Coraz więcej dzieci może pozostać w swoich rodzinach naturalnych, które objęte zostają wsparciem asystentów rodziny oraz usługami realizowanymi w placówkach wsparcia dziennego, dzięki czemu możliwe jest ograniczenie konieczności umieszczania dzieci w pieczy zastępczej.

W latach 2012-2018 liczba dzieci umieszczonych w systemie zmalała o 10,4%, w tym:

* w rodzinach spokrewnionych z dzieckiem – o prawie 24%,
* w rodzinach niezawodowych – o prawie 10%,
* w rodzinach zawodowych – o niecałe 5%,
* podobnie - o prawie 5% spadła liczba dzieci w placówkach opiekuńczo-wychowawczych.

Natomiast ponad 3-krotnie wzrosła liczba dzieci umieszczonych w rodzinnych domach dziecka – podmiotach, które w formie zdeinstytucjonalizowanej zapewniają obecnie najlepszą formę pieczy zastępczej dzieciom pozbawionym opieki rodziny biologicznej.

W 2018 r. odnotowano po raz kolejny wzrost liczby dzieci umieszczanych w rodzinach zawodowych lub rodzinnych domach dziecka, i jednocześnie spadek liczby dzieci przebywających w rodzinach spokrewnionych z dzieckiem, mimo to liczba dzieci w rodzinach spokrewnionych jest prawie 3-krotnie większa (760), niż liczba dzieci przebywających   
w rodzinach zawodowych i rodzinnych domach dziecka (268).

**Wykres 3. Dzieci w podmiotach pieczy zastępczej w woj. opolskim w latach 2017-2018**

Źródło: opracowanie własne ROPS w Opolu na podstawie gminnych ocen zasobów pomocy społecznej województwa opolskiego w 2017 r. i 2018 r.

W 2018 r., podobnie jak w 2017 r., **średnio na 1000 mieszkańców** woj. opolskiego   
w wieku do 17 lat przypadało **13 dzieci i młodzieży umieszczonej w pieczy zastępczej**. Wartość tego wskaźnika wahała się od 19 w powiecie prudnickim do 8 w powiecie oleskim. Niskie wskaźniki odnotowano również w powiatach: strzeleckim i opolskim (12), namysłowskim (9), natomiast wysokie w powiatach: głubczyckim (18) i kluczborskim (17).

**Wykres 4. Liczba dzieci w pieczy zastępczej na 1000 ludności w wieku przedprodukcyjnym   
w woj. opolskiego w 2017 r. i 2018 r. wg powiatów**

liczba ludności w wieku przedprodukcyjnym wg stanu na 31.12. 2017 r. oraz 31.12.2018 r.(BDL)

Źródło: obliczenia własne ROPS w Opolu na *podstawie informacji przekazanych telefonicznie przez powiatowe centra pomocy rodzinie* oraz danych oceny zasobów pomocy społecznej   
w 2018 r. ( formie prezentacji PDF), a także danych GUS.

* 1. **Potrzeby dzieci i opiekunów w systemie pieczy zastępczej**

W 2018 r. w woj. opolskim świadczenia udzielone w systemie rodzinnej pieczy zastępczej obejmowały:

1. Świadczenia obligatoryjne, tj.:

* świadczenie na pokrycie kosztów utrzymania umieszczonego dziecka – koszt wyniósł 15 969 tys. zł (92% wydatków ogółem);
* dodatek z tytułu niepełnosprawności dziecka – koszt wyniósł 350 tys. zł;
* dodatek z tytułu umieszczenia dziecka w pieczy zastępczej, na podstawie przepisów o postępowaniu w sprawach nieletnich – brak wydatków;
* świadczenie jednorazowe na pokrycie niezbędnych kosztów związanych   
  z potrzebami przyjmowanego dziecka – koszt wyniósł 226 tys. zł;
* świadczenie jednorazowe lub okresowe na pokrycie kosztów związanych   
  z wystąpieniem zdarzeń losowych lub innych zdarzeń mających wpływ na jakość sprawowanej opieki – 8 tys. zł;

1. świadczenia fakultatywne, obejmujące:

* dofinansowanie do wypoczynku dziecka poza miejscem zamieszkania – koszt wyniósł 112 tys. zł;
* środki finansowe na utrzymanie lokalu mieszkalnego w budynku wielorodzinnym lub domu jednorodzinnego – 512 tys. zł;
* świadczenie na pokrycie kosztów przeprowadzenia niezbędnego remontu – 50 tys. zł;
* środki finansowe na pokrycie kosztów związanych z remontem lub ze zmianą lokalu – 108 tys. zł;
* środki finansowe na pokrycie innych niezbędnych i nieprzewidzianych kosztów związanych z opieką i wychowaniem dziecka oraz funkcjonowaniem rodzinnego domu dziecka – 1 tys. zł.

Łącznie w 2018 r. koszt świadczeń udzielonych w rodzinnej pieczy zastępczej wyniósł   
17 336 tys. zł, w tym koszt świadczeń fakultatywnych – 783 tys. zł, co stanowiło 4,5% ogólnych wydatków w tym zakresie.

Spośród 1 475 dzieci umieszczonych w rodzinnej pieczy zastępczej:

* ok. 115 osób (ok. 8%) skorzystało z dofinansowania do wypoczynku poza miejscem zamieszkania;
* udzielono około 800 świadczeń w zakresie utrzymania, remontu lub zamiany lokalu mieszkalnego;
* kilkoro dzieci otrzymało inne świadczenia związane z opieką i wychowaniem oraz funkcjonowaniem rodzinnego domu dziecka.

Należy stwierdzić, że świadczenia skierowane do rodzin zastępczych i rodzinnych domów dziecka, w tym do umieszczonych w nich dzieci:

* w wystarczającym stopniu realizowane są w zakresie świadczeń pieniężnych (świadczenia na pokrycie kosztów utrzymania dziecka, dodatku z tytułu niepełnosprawności dziecka, świadczenia jednorazowego związanego z potrzebami przyjmowanego dziecka oraz ze zdarzeniem losowym);
* **natomiast - w niewielkim zakresie udzielana jest pomoc w formie:**
* **specjalistycznego poradnictwa – ok. 300 rodzin (28%);**
* **dofinansowania do wypoczynku letniego poza miejscem zamieszkania – 115 dzieci (8%);**
* **usług edukacyjnych, rekreacyjnych i sportowych, a także rehabilitacyjnych   
  i opiekuńczych dla dzieci z niepełnosprawnościami** (tylko w ramach projektów współfinansowanych ze środków UE);
* **pokrycia kosztów związanych z utrzymaniem lokalu mieszkalnego – ok. 80 rodzin rocznie;**
* **sfinansowania kosztów niezbędnego remontu – kilka rodzin rocznie[[11]](#footnote-11).**

Są to świadczenia fakultatywne, które samorząd powiatowy udziela w ograniczonym zakresie z uwagi na brak wystarczających środków finansowych.

* 1. **Deinstytucjonalizacja usług społecznych - tworzenie rodzinnych domów dziecka**

W celu zapewnienia najlepszej formy opieki dla dzieci umieszczonych w systemie pieczy zastępczej (taką formą jest obecnie rodzinny dom dziecka), a także w celu urzeczywistnienia zasady deinstytucjonalizacji usług społecznych[[12]](#footnote-12), tj. przeniesienia dzieci   
z placówek opiekuńczo-wychowawczych do rodzinnych domów dziecka, **należałoby dodatkowo utworzyć na terenie woj. opolskiego 65 rodzinnych domów dziecka na 521 miejsc** (w placówkach opiekuńczo-wychowawczych przebywa obecnie 521 dzieci, a zgodnie   
z obowiązującymi przepisami[[13]](#footnote-13), liczba dzieci, które mogą łącznie przebywać w 1 rodzinnym domu dziecka nie może być większa niż 8).

W latach 2012-2018, w systemie wspierania rodziny i pieczy zastępczej.:

* liczba podmiotów rodzinnej pieczy zastępczej spadła o 14%, w tym najbardziej liczba rodzin spokrewnionych z dzieckiem (o 21%);
* wzrosła liczba rodzin zawodowych – o 39%, a **liczba rodzinnych domów dziecka zwiększyła się 3-krotnie** (o 200%);
* **prawie 3-krotnie wzrosła liczba asystentów rodziny** (o 197%) **i 3,8-krotnie liczba rodzin korzystających z ich pomocy** (o 282%);
* wzrosła również liczba **placówek wsparcia dziennego, a liczba miejsc zwiększyła się   
  o 156%.**

**Tabela 6. System wspierania rodziny i pieczy zastępczej w woj. opolskim w latach 2012-2018**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Lp.** | **Wyszczególnienie** | **Piecza zastępcza w latach 2012-2018** | | | | | | | |
| 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | Wzrost / spadek  w 2018 r.  2012 r. =100% |
| 1 | liczba podmiotów rodzinnej pieczy zastępczej | 1 159 | 1 143 | 1 102 | 1 019 | 1019 | 1028 | 995 | ***-14*** |
| 2 | liczba rodzin zastępczych spokrewnionych | 769 | 737 | 691 | 638 | 656 | 639 | 609 | ***-21*** |
| 3 | liczba rodzin zastępczych niezawodowych | 352 | 357 | 357 | 324 | 318 | 323 | 322 | ***-9*** |
| 4 | liczba rodzin zastępczych zawodowych | 31 | 32 | 36 | 38 | 26 | 46 | 43 | ***+39*** |
| 5 | liczba rodzinnych domów dziecka | 7 | 17 | 18 | 19 | 19 | 20 | 21 | ***+200*** |
| 6 | liczba miejsc  w placówkach opiekuńczo-wychowawczych | 546 | 526 | 514 | 526 | 542 | 532 | 521 | ***-5*** |
| 7 | liczba dzieci w pieczy zastępczej | 2 228 | 2 257 | 2 166 | 2 029 | 2035 | 2 006 | 1 996 | ***-10*** |
| 8 | liczba asystentów rodziny | 33 | 56 | 68 | 87 | 97 | 97 | 98 | ***+197*** |
| 9 | liczba rodzin objętych pracą asystenta | 306 | 648 | 809 | 963 | 1182 | 1239 | 1 169 | ***+282*** |
| 10 | liczba miejsc  w placówkach wsparcia dziennego | 365 | 760 | 684 | 672 | 841 | 841 | 934 | ***+156*** |

Źródło: gminne i powiatowe oceny zasobów pomocy społecznej woj. opolskiego (w latach 2012- 2018).

**Wykres 5. System wspierania rodziny i pieczy zastępczej w woj. opolskim w 2012 r.   
i w latach 2016-2018**

Źródło: opracowanie własne ROPS w Opolu na podstawie gminnych ocen zasobów pomocy społecznej woj. opolskiego w latach2012- 2018.

1. **Działania Samorządu Województwa Opolskiego w zakresie realizacji ustawy i wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej**

Zgodnie z art. 154 i 162 *ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej*, obejmują:

* utrzymanie ośrodków adopcyjnych, które na terenie województwa prowadzą postępowanie adopcyjne;
* wyznaczanie i ogłaszanie w wojewódzkim dzienniku urzędowym ośrodka adopcyjnego właściwego do prowadzenia banku danych o dzieciach z terenu województwa, oczekujących na przysposobienie (w woj. opolskim jest nim Ośrodek Adopcyjny w ROPS w Opolu);
* monitoring przebiegu procesów adopcyjnych w ośrodkach adopcyjnych   
  w województwie.

W 2018 r. koszt realizacji zadania z zakresu wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej, tj.bieżącego utrzymania **2 ośrodków adopcyjnych** (jednego prowadzonego przez Samorząd Województwa Opolskiego, drugiego na zlecenie SWO) oraz prowadzenia **Wojewódzkiego Banku Danych**, **wyniósł 907 tys.** **zł** (o 3,1% więcej niż 2017 r.).

W 2018 r. w dwóch ośrodkach adopcyjnych działających w woj. opolskim **prowadzono procedury adopcyjne, w wyniku których do adopcji skierowano łącznie 70 dzieci** (tyle samo co w roku poprzednim).

Działalność Ośrodków obejmowała również:

* szkolenie kandydatów na rodziców adopcyjnych (przeszkolono łącznie 43 osoby);
* okresową ocenę sytuacji 460 dzieci;
* wydanie 88 opinii kwalifikacyjnych dla kandydatów na rodziny adopcyjne;
* przeprowadzenie badań psychologicznych i pedagogicznych, w wyniku których pozyskano 81 kandydatów do przysposobienia dziecka;
* dokonanie analizy sytuacji **624** dzieci do przysposobienia **z kraju** (w ramach zadań **Wojewódzkiego Banku Danych)**. Dla **13 dzieci z woj. opolskiego** wszczęto poszukiwania rodzin w innych Wojewódzkich Bankach Danych w Polsce, a 7 dzieci (po upływie ustawowego terminu poszukiwania rodzin na terenie kraju) zgłoszono do Ośrodka Adopcyjnego w Warszawie, prowadzącego Centralny Bank Danych z prośbą o zakwalifikowanie do adopcji zagranicznej,
* udzielenie 554 porad w zakresie wsparcia postadopcyjnego dla rodzin;
* współpracę (w zakresie promowania idei adopcji, w tym poszukiwania kandydatów do przysposobienia dziecka) z instytucjami i podmiotami realizującymi zadania ustawowe (Ośrodek Adopcyjny w Opolu podjął współpracę z sądami rodzinnymi w zakresie usprawnienia postępowania sądowego). Zorganizowano szereg spotkań z przedstawicielami instytucji (OPS, PCPR, placówki opiekuńczo-wychowawcze, szpital ginekologiczno-położniczy, placówki handlowe, szkoły, rodzinne domy dziecka i rodziny zastępcze) oraz radnymi powiatowymi. Przeprowadzono także organizację pikniku rodzinnego oaz uczestniczono w realizacji projektów w ramach RPO WO na lata 2014-2020, tj.: „Opolska mama ma moc” (udział w opracowaniu publikacji, organizacja spotkań   
  z przedstawicielami rodzin adopcyjnych, rodzin zastępczych, rodzinnych domów dziecka) oraz „Bliżej rodziny i dziecka” - organizacja pikniku dla rodzin i rodziców zastępczych oraz uruchomienie w siedzibie Ośrodka Adopcyjnego, pomieszczenia diagnostyczno-konsultacyjnego dla dzieci i rodzin. Upowszechniano informacje   
  o działalności Ośrodka oraz problemach adopcji w trakcie konferencji, seminariów, a także przekazywano materiały promocyjne (ulotki, plakaty, broszury). Promowano działania Ośrodka w mediach (Radio Opole, NTO).

**Wykres 6. Działalność ośrodków adopcyjnych woj. opolskiego w latach 2017 – 2018**

Źródło: opracowanie własne ROPS w Opolu.

W 2018 r. spośród 70 przysposobionych dzieci:

* 43 przysposobiono w Ośrodku Adopcyjnym ROPS w Opolu;
* 27dzieci skierował do adopcji Katolicki Ośrodek Adopcyjny Diecezjalnej Fundacji Ochrony Życia w Opolu (drugi ośrodek adopcyjny w woj. opolskim działający na zlecenie SWO).

W 2018 r. przysposobione tyle samo dzieci co rok wcześniej, przy czym więcej (o 6) było adoptowanych dziewcząt, a mniej (o 6) chłopców.

**Tabela 7. Dzieci przysposobione w woj. opolskim w latach 2016-2018**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Wyszczególnienie** | **Działalność ośrodków adopcyjnych w woj. opolskim** | | | |
| **2016 r.** | **2017 r.** | **2018 r.** | **Wzrost/spadek  w 2018 r.**  2017 r.=100% |
| **Dzieci przysposobione ogółem**,  w tym w wieku: | 73 | 70 | 70 | ***100,0*** |
| poniżej 1 roku | 4 | 4 | 7 | ***175*** |
| % | ***5,5*** | ***5,7*** | ***10,0*** | ***x*** |
| od 1 do 4 lat | 27 | 34 | 31 | ***91*** |
| % | ***37,0*** | ***48,6*** | ***44,3*** | ***x*** |
| od 5 do 9 lat | 23 | 19 | 25 | ***132*** |
| ***%*** | ***31,5*** | ***27,1*** | ***35,7*** | ***x*** |
| 10 i więcej lat | 19 | 13 | 7 | ***54*** |
| ***%*** | ***26,0*** | ***18,6*** | ***10,0*** | ***x*** |
| dziewczęta | 35 | 31 | 37 | ***119*** |
| chłopcy | 38 | 39 | 33 | ***85*** |
| dzieci przysposobione z orzeczeniem  o niepełnosprawności | 3 | 1 | 1 | ***100*** |
| **Dzieci wg miejsca pobytu przed przysposobieniem,**  w tym: | 73 | 70 | 70 | ***100*** |
| w pieczy instytucjonalnej | 3 | 0 | 1 | ***x*** |
| ***%*** | ***4,1*** | ***0,0*** | ***1,4*** | ***x*** |
| w rodzinnej pieczy zastępczej | 41 | 48 | 52 | ***108*** |
| ***%*** | ***56,2*** | ***68,6*** | ***74,3*** | ***x*** |
| w rodzinie biologicznej | 29 | 22 | 17 | ***77*** |
| **%** | ***39,7*** | ***31,4*** | ***24,3*** | ***x*** |

Źródło: opracowanie własne ROPS w Opolu na podstawie *Sprawozdania rzeczowo-finansowego z wykonania przez samorząd województwa zadań z zakresu wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej za I i II półrocze. i 2016 r., 2017 r i 2018 r.*

W 2018 r. – w porównaniu do roku poprzedniego, w strukturze wieku dzieci przysposobionych w woj. opolskim:

* prawie podwoił się odsetek dzieci poniżej 1 roku życia (z 5,7% do 10,0%);
* zmniejszył się odsetek liczby dzieci w wieku 1-4 lata (z 49% do prawie 44%);
* zwiększyła się grupa dzieci starszych w wieku od 5 do 9 lat (z 27% do 36%), a spadł udział dzieci najstarszych powyżej 10 lat (z 19% do 10%).

Ze względu na miejsce pobytu dzieci adoptowanych przed adopcją, w porównaniu do 2017 r.:

* wzrósł odsetek dzieci przebywających w rodzinnej pieczy zastępczej (z 69% do 74%, tj. o 5 pkt proc.);
* spadł udział dzieci przebywających przed adopcją w rodzinie biologicznej (z 31% do 24%);
* 1 dziecko zostało adoptowane z placówki opiekuńczo-wychowawczej (w 2017 r. nie było takich przypadków).

Ponadto – w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Opolskiego na lata 2014-2020 – w Priorytecie 8, *w Działaniu 8.1. – Dostęp do wysokiej jakości usług zdrowotnych i społecznej*, realizowane są projekty polegające na rozwoju usług społecznych (aktywizujących, wspierających, edukacyjnych, rekreacyjnych), przeznaczonych dla dzieci i młodzieży umieszczonej w pieczy zastępczej, dla rodzin problemowych w lokalnej społeczności oraz dla młodzieży w procesie usamodzielnienia. Do końca marca 2019 r. podpisano umowy na dofinansowanie realizacji **18 projektów**, w ramach których wsparcie otrzyma **5,8 tys. osób**[[14]](#footnote-14). **Wartość projektów wynosi 30,6 tys. zł, w tym dofinansowanie UE 26 tys. zł.**

**WNIOSKI**

Liczba dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej utrzymuje się na stałym poziomie, przy czym następują korzystne zmiany polegające na ograniczaniu liczby rodzin zastępczych spokrewnionych z dzieckiem, na rzecz wzrostu liczby rodzin zawodowych. Pozytywnym zjawiskiem jest także dynamiczny wzrost liczby rodzinnych domów dziecka, a także restrukturyzacja placówek opiekuńczo-wychowawczych (zmniejszanie liczby miejsc do 14). Mimo to, nadal w rodzinach zastępczych i placówkach opiekuńczo-wychowawczych umieszczonych jest 3-krotnie więcej dzieci niż w rodzinnych domach dziecka. W związku   
z tym, ważny jest rozwój działań promujących rodzinną pieczę zastępczą (zwłaszcza rodzinnych domów dziecka), w celu pozyskiwania coraz większej liczby rodzin chcących pełnić rolę pieczy zastępczej. Istotnym zadaniem jest także promocja i wsparcie rodzin biologicznych, oraz podkreślanie niezbywalnej roli rodziny naturalnej – jako najlepszego środowiska opiekuńczego i wychowawczego. W tym celu należy zwiększyć zakres różnego typu usług społecznych dla rodziców i dzieci, aby do minimum ograniczyć przypadki,   
w których konieczne staje się przekazanie dzieci do pieczy zastępczej.

Ponadto - w niewystarczającym zakresie realizowane są usługi społeczne (edukacyjne, aktywizujące, wspomagające), kierowane do osób opuszczających system, zwłaszcza realizowane w formie mieszkania chronionego/treningowego.

**REKOMENDACJE**

Należy nadal inicjować i wspierać samorząd terytorialny w rozwoju usług społecznych dla rodzin wieloproblemowych (w tym poprzez zwiększenie liczby placówek wsparcia dziennego i usług społecznych świadczonych w tych placówkach oraz większe zatrudnienie asystentów rodziny), a także kontynuować działania polegające na deinstytucjonalizacji usług (rozwój miejsc w rodzinnych domach dziecka oraz ograniczanie liczby miejsc w placówkach opiekuńczo-wychowawczych).

W szczególności działania projektowe winny zmierzać do:

* rozwoju usług społecznych świadczonych w miejscu zamieszkania (edukacyjnych, wspomagających, rehabilitacyjnych, pielęgnacyjnych, kulturalnych, rekreacyjnych itp.), w tym z udziałem asystentów rodziny, asystentów osób   
  z niepełnosprawnościami, w szczególności usług aktywizujących i wspomagających na rzecz osób usamodzielniających się i opuszczających system pieczy zastępczej, w tym w formie mieszkań chronionych/treningowych;
* zwiększenia infrastruktury mieszkań chronionych/treningowych dla młodzieży opuszczającej pieczę zastępczą, poprzez umożliwienie (w większym stopniu) wykorzystania mechanizmu cross-financingu;
* rozwoju kształcenia i doskonalenia zawodowego kadr pomocy społecznej poprzez dostosowanie programów szkoleń do zmieniających się potrzeb, a także poszerzenie katalogu form kształcenia (wizyty studyjne, warsztaty, seminaria, coaching);
* zwiększenia zakresu kooperacji i poprawy współpracy międzysektorowej   
  i międzyinstytucjonalnej (podmioty pomocy i integracji społecznej, rynku pracy, ochrony zdrowia, oświaty, policji, sądownictwa), a także organizacji pozarządowych   
  i podmiotów komercyjnych;

Natomiast w następnym okresie programowania działania winny obejmować:

* rozwój katalogu narzędzi wsparcia o działania diagnostyczne (np. wzmocnienie możliwości diagnostycznych asystentów rodziny oraz specjalistów współpracujących   
  z rodziną problemową i podejmujących decyzję o powrocie dziecka do rodziny biologicznej);
* rozwój i doskonalenie środowiskowych form wsparcia łączących m.in. opiekę zdrowotną, społeczną oraz aktywizację osób usamodzielniających się, w tym formie usług wspierających, działań profilaktycznych, usług pozwalających na podjęcie   
  i utrzymanie pracy zawodowej, zapobiegających uzależnieniu od pomocy społecznej;
* dostosowanie profilu kształcenia kadr pomocy społecznej, ochrony zdrowia, rynku pracy - o kompetencje właściwe dla sprawowania profesjonalnej opieki na rzecz różnych grup klientów (w tym szczególnie dzieci w rodzinach wieloproblemowych,   
  a także dzieci i młodzieży w procesie usamodzielnienia).

*Opracowano w:*

*Obserwatorium Polityki Społecznej*

*Regionalnego Ośrodka Polityki Społecznej w Opolu*

*Opole, lipiec 2019 r.*

1. Art. 10 ust. 3 *ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej* (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 1111 z późn. zm.). [↑](#footnote-ref-1)
2. Art. 15 ust. 1 *ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny …* [↑](#footnote-ref-2)
3. Tamże, art. 18 [↑](#footnote-ref-3)
4. Tamże, art. 29 [↑](#footnote-ref-4)
5. Tamże, art. 33 [↑](#footnote-ref-5)
6. Druk nr 3023 Rządowy projekt ustawy o zmianie ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej oraz niektórych innych ustaw, http://www.sejm.gov.pl/sejm8.nsf/druk.xsp?nr=3023 (26.06.2019 r.). [↑](#footnote-ref-6)
7. Art. 15 ust. 4 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (t.j. Dz. U. 2019 r., poz. 1111 z późn. zm.). [↑](#footnote-ref-7)
8. Art. 106 229 i 230 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i pieczy zastępczej, które określaj maksymalną liczbę miejsc w placówkach opiekuńczo-wychowawczych (do grudnia 2020r. i od stycznia 2021 r.). Przepisy te przewidują poprawę standardu opieki   
   w placówkach opiekuńczo-wychowawczych poprzez zmniejszenie do 14 – liczby wychowanków przebywających w 1 placówce. [↑](#footnote-ref-8)
9. Wg stanu na koniec marca 2019 r. w woj. opolskim były 23 placówki opiekuńczo-wychowawcze na 516 miejsc, w których było 60 miejsc wolnych: *Rejestr miejsc   
   w placówkach opiekuńczo-wychowawczych województwa opolskiego wg stanu na dzień 31 marca 2019 r.,* Opolski Urząd Wojewódzki https://bipouw.e-wojewoda.pl/pl/c/rejestr-wolnych-miejsc-w-placowkach-opiekunczo-wychowawczych.html (26.06.2019 r.). [↑](#footnote-ref-9)
10. Art. 106 ust. 3 i 3a ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (t. j. Dz. U. z 2019 r., poz. 1111 z późn. zm.) <http://prawo.sejm.gov.pl/isap.nsf/download.xsp/WDU20111490887/U/D20110887Lj.pdf> [↑](#footnote-ref-10)
11. Sprawozdanie rzeczowo-finansowe z wykonywania przez powiat zadań z zakresu wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej za okres I-VI 2018r. oraz VII-XII 2018 r.   
    (woj. opolskie). [↑](#footnote-ref-11)
12. *Ogólnopolskie wytyczne dotyczące przejścia od opieki instytucjonalnej do opieki świadczonej na poziomie społeczności lokalnych,* http://www.kapitalludzki.gov.pl/gfx/kapitalludzki/userfiles/93/17\_wytyczne\_dot\_przejscia\_od\_opieki\_instytucjonalnej\_do\_opieki\_swiadczonej\_na\_poziomie\_lokalnych\_spolecznosci.pdf. [↑](#footnote-ref-12)
13. Art. 61 pkt 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 1111 z późn. zm.). [↑](#footnote-ref-13)
14. Wg stanu na 31.03.2019 r. – informacja Departamentu Koordynacji Programów Operacyjnych UMWO (informacja przekazana pocztą elektroniczną 5.04.2019 r. ) [↑](#footnote-ref-14)