

**Załącznik nr 1** do Regulaminu konkursu dotyczącego projektów złożonych w ramach:  
Działania 8.1 *Dostęp do wysokiej jakości usług zdrowotnych i społecznych*  
w zakresie wsparcia rodziny i pieczy zastępczej,  
Osi VIII *Integracja społeczna* RPO WO 2014-2020,  
Nabór XIII, Wersja nr 1, sierpień 2019 r.



## **ZAŁĄCZNIK NR 9**

**Analiza sytuacji regionalnej w zakresie wsparcia rodziny przeżywającej problemy opiekuńczo-wychowawcze, w tym sytuacji zagrożenia utraty możliwości opieki nad dziećmi, zgodnie z zakresem usług określonym w *ustawie z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej* (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 1111 z późn. zm.)**

1. Usługi wspierania rodzin przeżywających problemy opiekuńczo-wychowawcze oraz systemu pieczy zastępczej obejmują obszary zadań, wykonywane przez:
  - A. samorząd gminny;
  - B. samorząd powiatowy;
  - C. samorząd wojewódzki.

**A. Zadania samorządu gminnego** polegają na wsparciu rodziny w środowisku jej zamieszkania w zakresie wypełniania funkcji wychowawczej i opiekuńczej, które obejmują przede wszystkim:

1) pracę z rodziną, w tym w formie:

- konsultacji i poradnictwa specjalistycznego;
- terapii i mediacji;
- usług dla rodzin z dziećmi, w tym usług opiekuńczych i specjalistycznych,
- pomocy prawnej, szczególnie w zakresie prawa rodzinnego;
- organizowania dla rodzin spotkań, mających na celu wymianę doświadczeń oraz zapobieganie izolacji, w ramach grup wsparcia i grup samopomocy<sup>1</sup>.

Pracę z rodziną prowadzi przede wszystkim **asystent rodziny**, którego zadania określone w art. 15 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, obejmują m.in.:

- opracowanie i realizację planu pracy z rodziną;
  - udzielanie pomocy rodzinom w poprawie ich sytuacji życiowej (w zdobywaniu umiejętności prowadzenia gospodarstwa domowego, w rozwiązywaniu problemów socjalnych, psychologicznych, wychowawczych);
  - wspieranie aktywności społecznej i zawodowej rodzin;
  - udzielanie pomocy w poszukiwaniu, podejmowaniu i utrzymaniu zatrudnienia;
  - udzielanie pomocy dzieciom, w szczególności poprzez udział w zajęciach psychoedukacyjnych;
  - podejmowanie działań interwencyjnych, prowadzenie indywidualnych konsultacji i dokonywanie okresowej oceny sytuacji rodziny;
  - współpracę z jednostkami administracji publicznej, organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami specjalizującymi się w działaniach na rzecz dziecka i rodziny;
  - współpracę z zespołem interdyscyplinarnym działającym na podstawie ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie;
  - realizację zadań określonych w *ustawie z dnia 4 listopada 2016 r. o wsparciu kobiet w ciąży i rodziny „Za życiem”* (Dz. U. z 2019 r. poz. 473)<sup>2</sup>.
- 2) pomoc w opiece i wychowaniu dziecka poprzez umożliwienie dziecku korzystania z zajęć w placówce wsparcia dziennego, która może być prowadzona w formie:
- opiekuńczej, w tym w formie kół zainteresowań, świetlic, klubów i ognisk wychowawczych,
  - specjalistycznej,
  - pracy podwórkowej realizowanej przez wychowawcę<sup>3</sup>.

<sup>1</sup> Art. 10 ust. 3 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 1111 z późn. zm.).

<sup>2</sup> Art. 15 ust. 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny ...

<sup>3</sup> Tamże, art. 18

- 3) gmina może zatrudnić również rodziny wspierające, które wspólnie z asystentem rodziny pomagają rodzinie, przeżywającej trudności opiekuńcze i wychowawcze, w prowadzeniu gospodarstwa domowego, kształtowaniu i wypełnianiu podstawowych ról społecznych<sup>4</sup>.

**B. Do zadań samorządu powiatowego** należy organizacja opieki i wychowania dla dzieci pozbawionych opieki rodziny biologicznej – w systemie pieczy zastępczej, poprzez:

- 1) *pracę z rodziną umożliwiającą powrót dziecka do rodziny lub gdy jest to niemożliwe – dążenie do przysposobienia dziecka, a w przypadku braku możliwości przysposobienia dziecka – opieka i wychowanie w środowisku zastępczym;*
- 2) *przygotowanie dziecka do:*
  - a) *godnego, samodzielnego i odpowiedzialnego życia;*
  - b) *pokonywanie trudności życiowych zgodnie z zasadami etyki;*
  - c) *nawiązywania i podtrzymywania bliskich, osobistych i społecznie akceptowanych kontaktów z rodziną i rówieśnikami, w celu łagodzenia skutków doświadczenia straty i separacji oraz zdobywania umiejętności społecznych;*
  - d) *zaspokajanie potrzeb emocjonalnych dzieci, ze szczególnym uwzględnieniem potrzeb bytowych, zdrowotnych, edukacyjnych, kulturalno-rekreacyjnych*<sup>5</sup>.

Pieczą zastępczą sprawowana jest w formie:

- 1) rodzinnej – rodziny zastępcze oraz rodzinne domy dziecka, którym mogą pomagać rodziny pomocowe;
- 2) instytucjonalnej – placówki opiekuńczo-wychowawcze, regionalne placówki opiekuńczo-terapeutyczne oraz interwencyjne ośrodki preadopcyjne;
- 3) działania organizatorów i koordynatorów rodzinnej pieczy zastępczej.

**C. Zadania samorządu województwa**, które zgodnie z art. 154 i 162 *ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej*, obejmują:

- utrzymanie ośrodków adopcyjnych, które na terenie województwa prowadzą postępowanie adopcyjne;
- wyznaczanie i ogłaszanie w wojewódzkim dzienniku urzędowym ośrodka adopcyjnego właściwego do prowadzenia banku danych o dzieciach z terenu województwa, oczekujących na przysposobienie (w woj. opolskim jest nim Ośrodek Adopcyjny w ROPS w Opolu);
- monitoring przebiegu procesów adopcyjnych w ośrodkach adopcyjnych w województwie.

W 2019 r. planowane jest wprowadzenie zmian w ustawie o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, polegających m.in. na:

- zwiększeniu zakresu usług wspierających funkcjonowanie rodzin w lokalnym środowisku, oraz ograniczenie liczby dzieci kierowanych do pieczy zastępczej (zmieniony został zakres pracy asystenta rodziny oraz zwiększono dostępność placówek wsparcia

---

<sup>4</sup> Tamże, art. 29

<sup>5</sup> Tamże, art. 33

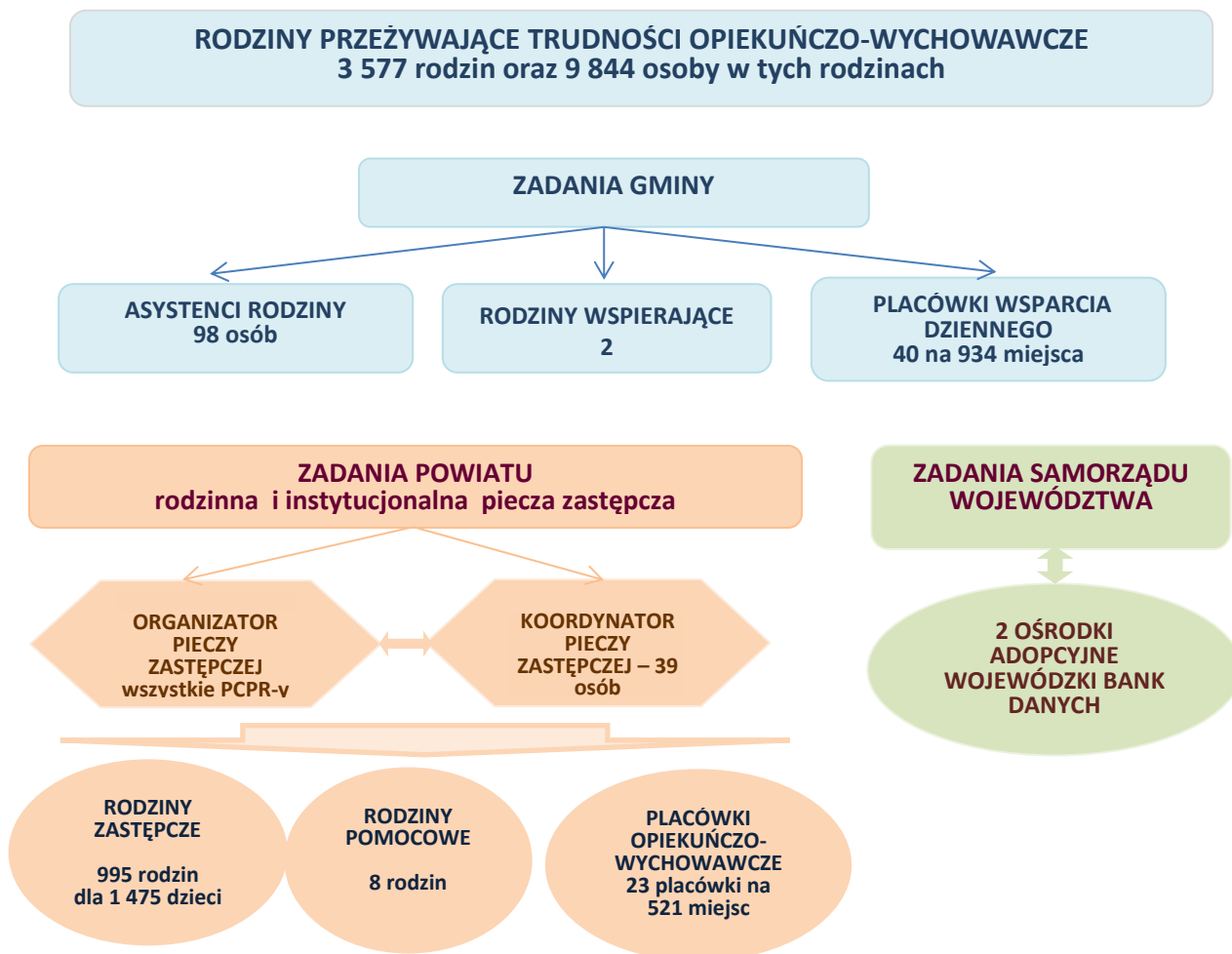
- dziennego – obie te formy przeznaczone są obecnie dla wszystkich rodzin wychowujących dzieci);
- wprowadzone będą rozwiązania zmierzające do ograniczenia liczby placówek opiekuńczo-wychowawczych (od 2020 r. gminy nie będą ponosiły odpłatności za pobyt dzieci w tych placówkach; odpłatność ponoszona będzie wyłącznie za pobyt dziecka w rodzinie zastępczej);
  - w zakresie usamodzielnienia – zniesione zostanie kryterium dochodowe uprawniające do świadczeń z tytułu usamodzielnienia oraz skrócony z trzech do roku okres uprawniający do pomocy na usamodzielnienie. Ponadto do podmiotów prowadzących usamodzielnienie włączono Ochotnicze Hufce Pracy;
  - zaproponowano również zmiany w zakresie procedur adopcyjnych oraz usprawnienia dotyczące wymagań kwalifikacyjnych dla osób sprawujących funkcje kierownicze w placówkach wsparcia dziennego, pełniących funkcję asystentów rodziny, pracowników placówek opiekuńczo-wychowawczych w celu zapewnienia lepszego przepływu kadr systemu<sup>6</sup>.

Ponadto zadania z zakresu pieczy zastępczej realizują w woj. opolskim organizacje pozarządowe, które w swoich statutach uwzględniają problemy i zjawiska społecznej, określone w ustawie o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej. Są to m.in. Towarzystwo Przyjaciół Dzieci w Opolu, Towarzystwo Rozwoju Rodziny w Opolu, Diecezjalna Fundacja Ochrony Życia w Opolu, Fundacja Pomocy Dzieciom *Bądź Dobroczyńcą* w Opolu, Stowarzyszenie Pomocy Dzieciom „Brzdąc” w Kędzierzynie-Koźlu, Stowarzyszenie Polska Dzieciom w Nysie oraz S.A.P.R.A Stowarzyszenie Aktywnej Pomocy Rodzinie Alternatywa w Prudniku.

---

<sup>6</sup> Druk nr 3023 Rządowy projekt ustawy o zmianie ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej oraz niektórych innych ustaw, <http://www.sejm.gov.pl/sejm8.nsf/druk.xsp?nr=3023> (26.06.2019 r.).

**SCHEMAT ORGANIZACYJNY SYSTEMU WSPIERANIA RODZINY I PIECZY ZASTĘPCZEJ  
WOJEWÓDZTWO OPOLSKIE W 2018 R.**



Źródło: opracowanie własne ROPS w Opolu

## 2. System wspierania rodziny i pieczy zastępczej

### 2.1. Asystenci rodziny

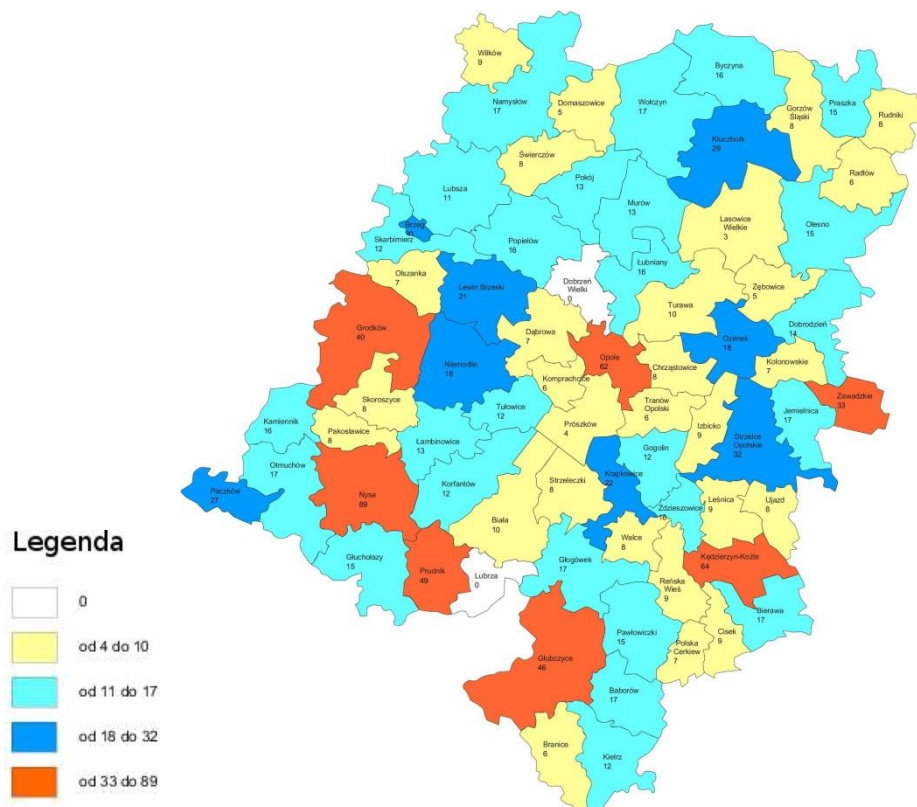
W 2018 r. prawie bez zmian pozostała liczba zatrudnionych asystentów rodziny. **W 69 gminach** (68 w 2017 r.) zatrudnianych było ogółem **98 asystentów** – o 1 zatrudnionego więcej niż rok wcześniej, w tym – w latach 2016-2018 - zatrudniono **18 asystentów w ramach RPO WO 2014-2020 (projekt *Blżej rodziny i dziecka*)**.

W porównaniu do 2015 r., zatrudnienie asystentów rodziny wzrosło o 12,6%, a od początku działania systemu wspierania rodziny i pieczy zastępczej liczba asystentów rodziny wzrosła z 33 do 98, tj. prawie 3-krotnie.

**Asystenci rodziny mieli pod opieką 1 169 rodzin** (o 5,4% mniej niż w 2017 r.). Na 1 asystenta przypadało średnio 12 rodzin. Od początku działania systemu (2012 r.), liczba rodzin

korzystających z pracy asystentów rodziny wzrosła 3,8-krotnie (z 306 w 2012 r. do 1 169 w 2018 r.).

**Mapa 1. Liczba rodzin objętych pracą asystenta rodziny w woj. opolskim w 2018 r.**



Źródło: opracowanie własne ROPS w Opolu na podstawie gminnych oceny zasobów pomocy społecznej woj. opolskiego w 2018 r.

Najwięcej rodzin objętych pracą asystenta rodziny występuje w gminach miejskich i miejsko-wiejskich (w Nysie – 89, Kędzierzynie-Koźlu – 64, Opolu – 62, a także Prudniku - 49, Głubczycach – 46 i Grodkowie - 40). Wysokie wskaźniki liczby rodzin przypadających na 1 asystenta rodziny odnotowano również w: Zawadzkiem, Strzelcach Opolskich, Brzegu, Kluczborku, Paczkowie, Krapkowicach i Lewinie Brzeskim (21-33 rodziny). W pozostałych gminach na asystenta rodziny przypadało od 18 rodzin w Ozimku i Niemodlinie do 3 rodzin w Lasowicach Wielkich.

W 2018 r. w 2 gminach w woj. opolskim (Dobrzeń Wielki, Lubrza) brak było zatrudnionych asystentów rodziny (w latach 2015-2017 były 3 takie gminy).

## 2.2. Potrzeby w zakresie asysty rodzinnej

Zgodnie z art. 15 ust. 4 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej<sup>7</sup>, *liczba rodzin, z którymi jeden asystent rodziny może w tym samym czasie prowadzić pracę, jest uzależniona od stopnia trudności wykonywanych zadań, jednak nie może przekroczyć 15 rodzin, **zatem obecnie należałoby zatrudnić w woj. opolskim dodatkowo 141 asystentów rodziny** (liczba asystentów winna wynosić ogółem 239, tj. 3 577 rodzin z problemami opiekuńczo-wychowawczymi,*

<sup>7</sup> Art. 15 ust. 4 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (t.j. Dz. U. 2019 r., poz. 1111 z późn. zm.).

podzielone przez 15 rodzin, i przy uwzględnieniu aktualnej liczby zatrudnionych asystentów – 98, należą zwiększyć zatrudnienie o 141 osób).

### 2.3. Dzieci w rodzinach wieloproblemowych wg powiatów woj. opolskiego

W 2018 r. było w woj. opolskim 3 577 rodzin z problemami opiekuńczo-wychowawczymi, w których były 9 844 osoby (w tym ok. 7 000 dzieci), tj. o 11,3% mniej niż w 2017 r. oraz o ponad 21% mniej niż w roku 2016. Wśród rodzin wieloproblemowych było 475 rodzin wielodzietnych, w których przebywało ok. 1 500 dzieci.

**Tabela 1. Liczba osób w rodzinach wieloproblemowych (rodziny, którym pomocy udzielono z powodu bezradności w sprawach opiekuńczo-wychowawczych) w woj. opolskim w latach 2016-2018**

Lp.	Powiaty	Osoby w rodzinach, którym pomocy udzielono z powodu bezradności w sprawach opiekuńczo-wychowawczych				
		2016 r.	2017 r.	2018 r.	Wskaźnik do liczby mieszkańców w 2018 r.	Wzrost / spadek liczby klientów w 2018 r. 2016 r.= 100 %
	<b>Razem z tego:</b>	<b>12 485</b>	<b>11 102</b>	<b>9 844</b>	<b>10,0</b>	<b>-21,2</b>
1	brzeski	1 639	1 676	1 588	<b>17,6</b>	-3,1
2	głubczycki	833	749	729	<b>15,9</b>	-12,5
3	kędzierzyńsko-kozielski	827	848	643	<b>6,8</b>	-22,2
4	kluczborski	1 050	948	855	<b>13,0</b>	-18,6
5	krapkowicki	1 190	1 022	916	<b>14,3</b>	-23,0
6	namysłowski	579	526	520	<b>12,2</b>	-10,2
7	nyski	2 129	1 839	1 601	<b>11,7</b>	-24,8
8	oleski	706	664	508	<b>7,9</b>	-28,0
9	Opole Miasto	502	514	395	<b>3,1</b>	-21,3
10	opolski	1 473	1 133	931	<b>7,5</b>	-36,8
11	prudnicki	508	425	401	<b>7,2</b>	-21,1
12	strzelecki	1 049	758	757	<b>10,1</b>	-27,8

Źródło: Ocena zasobów pomocy społecznej woj. opolskiego w 2017 r. i 2018 r.

W latach 2016-2018 liczba osób w rodzinach wieloproblemowych, które korzystały z pomocy społecznej, spadła średnio o 21,2%, w tym najbardziej w powiatach:

- opolskim (o 36,8%);
- oleskim (o 28%)
- strzeleckim (o 27,8%).

Najmniejszy spadek liczby osób w tych rodzinach odnotowano w powiecie brzeskim – o 3,1%.

#### **Wskaźnik liczby osób w rodzinach wieloproblemowych**

W 2018 r. - średnio w województwie, na każde 1 000 mieszkańców przypadało 10 osób w rodzinach wieloproblemowych, które korzystały z pomocy społecznej, w tym – najwięcej w powiatach: brzeski (17,6 na 1000 mieszkańców) i głubczycki (15,9), a najmniej w Opolu (3,1) oraz w powiecie kędzierzyńsko-kozielskim (6,8)

## 2.4. Placówki wsparcia dziennego

W 2018 r. w wyniku działania projektu realizowanego przez ROPS w Opolu pn. *Bliżej rodziny i dziecka*, zwiększyła się liczba miejsc w placówkach wsparcia dziennego dla dzieci z rodzin przeżywających trudności opiekuńczo-wychowawcze. Utworzono 2 nowe placówki – w Dąbrowie i Zawadzkiem (po 15 miejsc każda). Ponadto w wyniku zwiększenia liczby miejsc w pozostałych jednostkach, na koniec 2018 r. w województwie opolskim było 40 placówek wsparcia dziennego na ogółem 934 miejsca, tj. o prawie 15% więcej niż w 2017 r., z tego było:

- 16 placówek opiekuńczych;
- 9 specjalistycznych;
- 15 w formie pracy podwórkowej.

W 2018 r. z placówek wsparcia dziennego przeciętnie korzystało 769 dzieci, tj. o prawie 12% więcej niż w 2017 r.

Tabela 2. Placówki wsparcia dziennego w woj. opolskim w 2018 r.

Lp.	Powiat	Gmina	Liczba jednostek	Liczba miejsc w placówce wsparcia dziennego	Przeciętna liczba korzystających dzieci
1	brzeski	Brzeg	1	15	15
2		Lewin Brzeski	1	60	60
3		Branice	1	30	30
4	Kędzierzyńsko-kozielski	Kędzierzyn-Koźle	4	146	109
5	krapkowicki	Zdzieszowice	1	15	10
6	kluczborski	Kluczbork	2	50	36
7	namysłowski	Pokój	7	105	105
8	nyski	Głuchołazy	2	60	51
9		Nysa	1	30	67
10		Paczków	1	15	15
11	opolski	Niemodlin	1	30	30
12		Komprachcice	1	53	17
13		Dąbrowa	1	15	15
14	Opole Miasto	Opole	14	280	194
15	prudnicki	Prudnik	1	15	12
16	strzelecki	Zawadzkie	1	15	3
<b>Razem</b>			<b>40</b>	<b>934</b>	<b>769</b>

Źródło: opracowanie własne ROPS w Opolu na podstawie gminnych ocen zasobów pomocy społecznej woj. opolskiego w 2018 r.

łącznie w latach 2016-2018 – w efekcie działań projektu *Bliżej rodziny i dziecka* w systemie wspierania rodziny zwiększono zakres usług społecznych dla rodzin problemowych, w formie asysty rodzinnej, specjalistycznego poradnictwa, usług wspierających, edukacyjnych, rekreacyjnych, integracyjnych w placówkach wsparcia dziennego, tj.:

- zatrudniono 18 asystentów rodziny oraz 3 koordynatorów pieczy zastępczej;
- powstało 11 nowych placówek wsparcia dziennego na 157 miejsc (w 2019 r. powstaną kolejne placówki oraz rodzinny dom dziecka);
- usługami wsparcia rodziny objęto łącznie 1 859 osób (turnusy kolonijne, szkolenia dla rodziców, kadry placówek, imprezy integrujące, kampanie informacyjno-świadomościowe).



W woj. opolskim w latach 2012 -2018:

→ liczba placówek wsparcia dziennego wzrosła o 12 podmiotów;

→ liczba miejsc wzrosła o 569, tj. o 156% ;

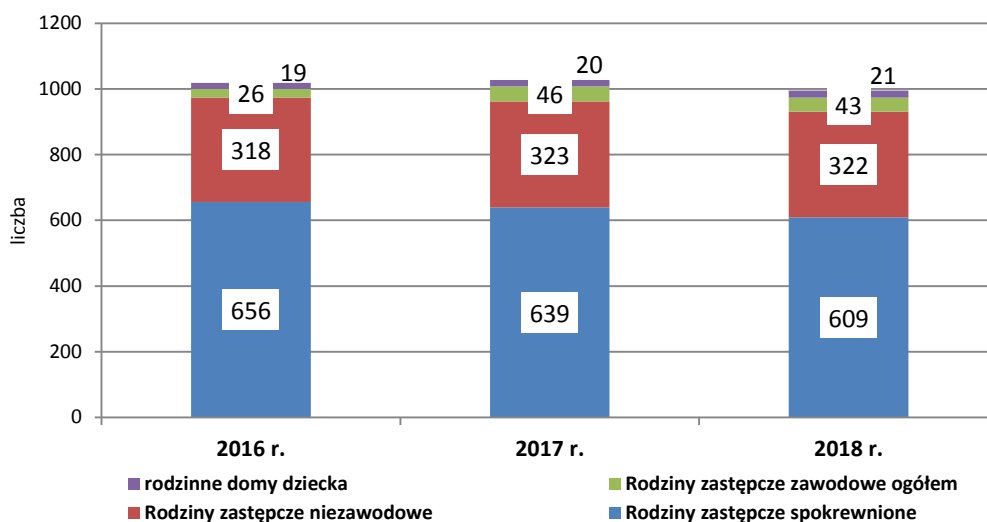
→ w tym **11 placówek na 157 miejsc** utworzono w ramach RPO WO 2014-2020.

## 2.5. Rodzinna piecza zastępcza

W 2018 r. liczba podmiotów rodzinnej pieczy zastępczej obejmowała 995 podmiotów, tj. o 33 mniej niż w 2017 r. (o 3,2%), z tego było:

- 609 rodzin zastępczych spokrewnionych z dzieckiem (639 w 2017 r.);
- 322 rodziny niezawodowe (323 w 2017 r.);
- 43 rodziny zastępcze zawodowe (o 3 mniej niż w 2017 r.), z tego:
  - ✓ 30 „zwykłych” zawodowych rodzin zastępczych;
  - ✓ 9 rodzin pełniących funkcję pogotowia rodzinnego;
  - ✓ 4 rodziny specjalistyczne (wychowujące niepełnosprawne dzieci);
- 21 rodzinnych domów dziecka (o 1 dom więcej niż w 2017 r.).

Wykres 1. Struktura podmiotów rodzinnej pieczy zastępczej w woj. opolskim w latach 2016-2018



Źródło: opracowanie własne ROPS w Opolu na podstawie informacji przekazanych telefonicznie przez PCPR-y w maju 2018 r.

W 2018 r. – w porównywaniu do 2017 r., w strukturze rodzinnych form pieczy zastępczej:

- liczba rodzin niezawodowych była podobna (w 2018 r. było ich 322 – o 1 mniej niż rok wcześniej);
- o 4,7% zmalała liczba rodzin spokrewnionych z dzieckiem (o 30 rodzin);
- bez zmian pozostała liczba rodzin zawodowych specjalistycznych (4) oraz pełniących funkcję pogotowia rodzinnego (9);
- o 1 wzrosła liczba rodzinnych domów dziecka.

**Tabela 3. Podmioty pieczy zastępczej w woj. opolskim w latach 2012-2018**

Lp.	Podmioty pieczy zastępczej	Podmioty rodzinnej pieczy zastępczej w woj. opolskim								
		2012 r.	2013 r.	2014 r.	2015 r.	2016 r.	2017 r.	2018 r.	Wzrost / spadek w 2018 r. 2017 r. =100%	Wzrost / spadek w 2018 r. 2012 r. =100%
1	<b>Razem</b>	<b>1 159</b>	<b>1 143</b>	<b>1102</b>	<b>1 019</b>	<b>1 019</b>	<b>1 028</b>	<b>995</b>	<b>-3,2</b>	<b>-14,2</b>
2	Rodziny zastępcze spokrewnione	769	737	691	638	656	639	609	-4,7	-20,8
3	Rodziny zastępcze niezawodowe	352	357	357	324	318	323	323	0,0	-8,2
4	Rodziny zastępcze zawodowe ogółem z tego:	31	32	36	38	26	46	43	-6,5	+38,7
5	rodziny zastępcze zawodowe „zwykłe”	19	19	24	25	13	33	30	-9,1	+57,9
6	rodziny zastępcze pełniące funkcję pogotowia rodzinnego	10	10	10	9	9	9	9	X	-10,0
7	rodziny zastępcze specjalistyczne	2	3	2	4	4	4	4	X	+100,0
8	rodzinne domy dziecka	7	17	18	19	19	20	21	+5,0	+200,0

Źródło: opracowanie własne ROPS w Opolu na podstawie gminnych ocen zasobów pomocy społecznej woj. opolskiego w latach 2012-2018.

Natomiast analiza danych w latach 2012-2018 (podobnie jak w latach poprzednich), wskazuje na spadek ogólnej liczby podmiotów rodzinnej pieczy zastępczej – o 14,2%, w tym o 21% zmniejszyła się liczba rodzin spokrewnionych z dzieckiem, przy czym:

- 3-krotnie wzrosła liczba rodzinnych domów dziecka (z 7 do 21);
- o 38,7% wzrosła liczba zastępczych rodzin zawodowych (z 31 do 43), w tym o 2 wzrosła liczba specjalistycznych rodzin zawodowych, a o 11 wzrosła liczba „zwykłych” rodzin zawodowych.

W 2018 r. – w porównaniu do 2012 roku, liczba rodzin zastępczych wzrosła jedynie w powiecie głubczyckim (o 15%), a w pozostałych powiatach spadła, w tym najbardziej w powiatach: oleskim (o 37%), kędzierzyńsko-kozielskim i strzeleckim (po 29%).

**Tabela 4. Podmioty rodzinnej pieczy zastępczej w powiatach woj. opolskiego w latach 2012- 2018**

Powiat	Podmioty rodzinnej pieczy zastępczej w woj. opolskim							
	2012 r.	2013 r.	2014 r.	2015 r.	2016 r.	2017 r.	2018 r.	Wzrost / spadek w 2018 r. 2012 r.=100%
brzeski	107	101	98	99	107	108	95	<b>88</b>
głubczycki	57	64	60	56	57	60	66	<b>115</b>
kędzierzyńsko-kozielski	166	167	158	115	137	136	119	<b>71</b>
kluczborski	90	85	82	80	76	76	84	<b>93</b>
krapkowicki	80	81	75	73	69	69	68	<b>85</b>
namysłowski	41	51	49	46	43	43	33	<b>80</b>
nyski	126	121	123	122	104	105	119	<b>94</b>
oleski	58	52	45	39	34	35	37	<b>63</b>
Opole Miasto	128	139	127	119	119	119	121	<b>94</b>
opolski ziemski	121	112	110	114	105	105	107	<b>88</b>
prudnicki	102	93	91	88	102	102	87	<b>85</b>
strzelecki	83	77	84	68	66	66	59	<b>71</b>
<b>razem woj.</b>	<b>1 159</b>	<b>1 143</b>	<b>1 102</b>	<b>1 019</b>	<b>1 019</b>	<b>1 019</b>	<b>995</b>	<b>85</b>

Źródło: opracowanie własne ROPS w Opolu na podstawie informacji przekazanych telefonicznie przez powiatowe centra pomocy rodzinie woj. opolskiego w 2019 r.

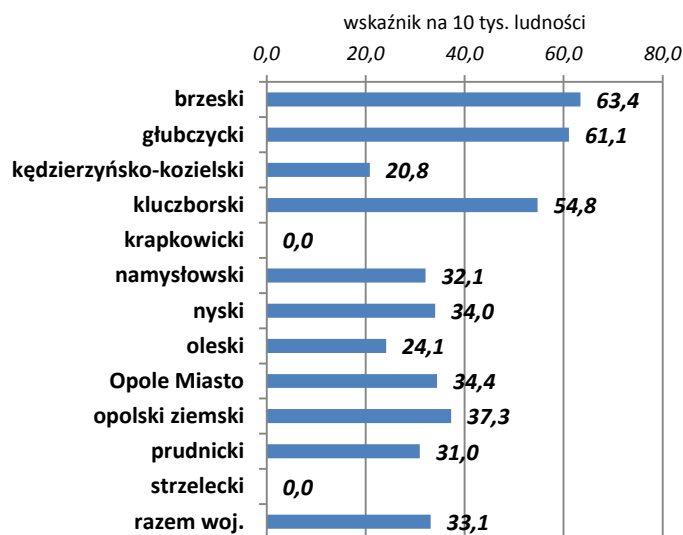
## 2.6. Instytucjonalna piecza zastępcza

W 2018 r. – podobnie jak w roku poprzednim, w woj. opolskim były 23 placówki opiekuńczo-wychowawcze. Liczba miejsc w tych placówkach spadła o 11 i na koniec 2018 r. wynosiła 521.

Średnio na 10 tys. ludności w wieku do 17 lat przypadają w woj. opolskim 33,1 miejsca w placówkach opiekuńczo-wychowawczych, przy czym:

- najwięcej w powiatach: brzeskim (63,4), głubczyckim (61,1) i kluczborskim (54,8);
- najmniej w powiatach: kędzierzyńsko-kozielskim (20,8) i oleskim (24,1);
- w dwóch powiatach brak jest domów dziecka: krapkowickim i strzeleckim (w powiecie krapkowickim występuje największa w województwie liczba rodzinnych domów dziecka).

Wykres 2. Wskaźnik liczby miejsc w placówkach opiekuńczo-wychowawczych na 10 tys. mieszkańców w wieku przedprodukcyjnym wg powiatów woj. opolskiego w 2018 r.



Źródło: opracowanie własne ROPS w Opolu na podstawie Rejestru Wojewody Opolskiego w zakresie placówek opiekuńczo-wychowawczych (stan w dniu 24 kwietnia 2018 r.), oraz danych GUS za 2018 r.

## 2.7. Placówki opiekuńczo-wychowawcze o liczbie miejsc mniejszej niż 14

Spośród 23 placówek opiekuńczo-wychowawczych 6 jednostek (w powiatach: brzeskim, głubczyckim, dwie w kluczborskim oraz dwie w Mieście Opolu), posiadało nie więcej niż 14 miejsc (łącznie 84 miejsca, tj. 16% ogólnej liczby miejsc w tych placówkach).

Samorzędy powiatowe w woj. opolskim, kierując się zaleceniem wynikającym z ustawy o wspieraniu rodziny i pieczy zastępczej (do nie więcej niż 30 miejsc do grudnia 2020 r. i do nie więcej niż 14 miejsc – od stycznia 2021r.)<sup>8</sup>, systematycznie ograniczają liczbę miejsc w placówkach opiekuńczo-wychowawczych. Działania te prowadzone są w ramach restrukturyzacji jednostek (bez udziału środków unijnych).

Biorąc pod uwagę liczbę miejsc w placówkach opiekuńczo-wychowawczych oraz ustawowy obowiązek zmniejszenia liczby dużych placówek na rzecz zwiększenia jednostek o liczbie miejsc nie

<sup>8</sup> Art. 106 229 i 230 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i pieczy zastępczej, które określają maksymalną liczbę miejsc w placówkach opiekuńczo-wychowawczych (do grudnia 2020r. i od stycznia 2021 r.). Przepisy te przewidują poprawę standardu opieki w placówkach opiekuńczo-wychowawczych poprzez zmniejszenie do 14 – liczby wychowanków przebywających w 1 placówce.

większej niż 14, **należy utworzyć (lub przekształcić już istniejące) placówki opiekuńczo-wychowawcze, tak aby powstało dodatkowo 17 jednostek**, w tym w powiatach: brzeskim i opolskim – po 3, w nyskim - 4, a w powiatach: głubczyckim, kędzierzyńsko-kozielskim, kluczborskim, namysłowskim, prudnickim, oleskim i Mieście Opolu – po 1 placówce<sup>9</sup>. Przy czym - zgodnie z ostatnią nowelizacją ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (t. j. Dz. U. z 2019 r., poz. 1111 z późn. zm.) – możliwe jest *funkcjonowanie w jednym wielorodzinnym budynku więcej niż jednej placówki opiekuńczo-wychowawczej do 14 dzieci (.....)*, a także *funkcjonowanie na jednej nieruchomości gruntowej więcej niż jednej placówki opiekuńczo-wychowawczej do 14 dzieci, uwzględniając specyfikę i zadania tych placówek oraz potrzeby środowiska lokalnego*<sup>10</sup>.

W województwie opolskim nie występują: regionalne placówki opiekuńczo-terapeutyczne oraz interwencyjne ośrodki preadopcyjne.

## 2.8. Dzieci w pieczy zastępczej

**Tabela 5. Liczba dzieci w pieczy zastępczej w woj. opolskim w latach 2012-2018**

Wyszczególnienie	Dzieci w pieczy zastępczej							Wzrost / spadek w 2018 r. 2017 r. =100%	Wzrost / spadek w 2018 r. 2012 r.=100%
	2012 r.	2013 r.	2014 r.	2015 r.	2016 r.	2017 r.	2018 r.		
w rodzinach zastępczych spokrewnionych	996	984	886	801	818	792	760	-4,0%	-23,7%
w rodzinach zastępczych niezawodowych	495	489	494	434	423	422	447	+5,9%	-9,7%
w rodzinach zastępczych zawodowych	152	144	149	139	125	142	145	+2,1%	-4,6%
w rodzinnych domach dziecka	39	114	123	127	127	118	123	+4,2%	+215,4%
w placówkach opiekuńczo-wychowawczych (miejsca)	546	526	514	528	542	532	521	-2,1%	-4,6%
<b>Razem</b>	<b>2 228</b>	<b>2 257</b>	<b>2 166</b>	<b>2 029</b>	<b>2 118</b>	<b>2 006</b>	<b>1 996</b>	<b>-0,5%</b>	<b>-10,4%</b>

Źródło: opracowanie własne ROPS w Opolu na podstawie powiatowych ocen zasobów pomocy społecznej woj. opolskiego w latach 2012-2018.

W 2018 r. w systemie pieczy zastępczej umieszczonych było 1 996 dzieci (o 10 dzieci mniej niż w 2017 r., tj. o 0,5%).

Od początku działania systemu pieczy zastępczej, tj. od 2012 r., liczba umieszczonych w nim dzieci systematycznie maleje. Jest to w dużym stopniu efekt działań profilaktycznych, prowadzonych przez ośrodki pomocy społecznej w formie wsparcia asystentów rodziny oraz działalności placówek wsparcia dziennego. Coraz więcej dzieci może pozostać w swoich rodzinach naturalnych, które objęte zostają wsparciem asystentów rodziny oraz usługami realizowanymi w placówkach wsparcia dziennego, dzięki czemu możliwe jest ograniczenie konieczności umieszczania dzieci w pieczy zastępczej.

W latach 2012-2018 liczba dzieci umieszczonych w systemie zmalała o 10,4%, w tym:

- w rodzinach spokrewnionych z dzieckiem – o prawie 24%,
- w rodzinach niezawodowych – o prawie 10%,
- w rodzinach zawodowych – o niecałe 5%,

<sup>9</sup> Wg stanu na koniec marca 2019 r. w woj. opolskim były 23 placówki opiekuńczo-wychowawcze na 516 miejsc, w których było 60 miejsc wolnych: *Rejestr miejsc w placówkach opiekuńczo-wychowawczych województwa opolskiego wg stanu na dzień 31 marca 2019 r.*, Opolski Urząd Wojewódzki <https://bipouw.e-wojewoda.pl/pl/c/rejestr-wolnych-miejsc-w-placowkach-opiekunczo-wychowawczych.html> (26.06.2019 r.).

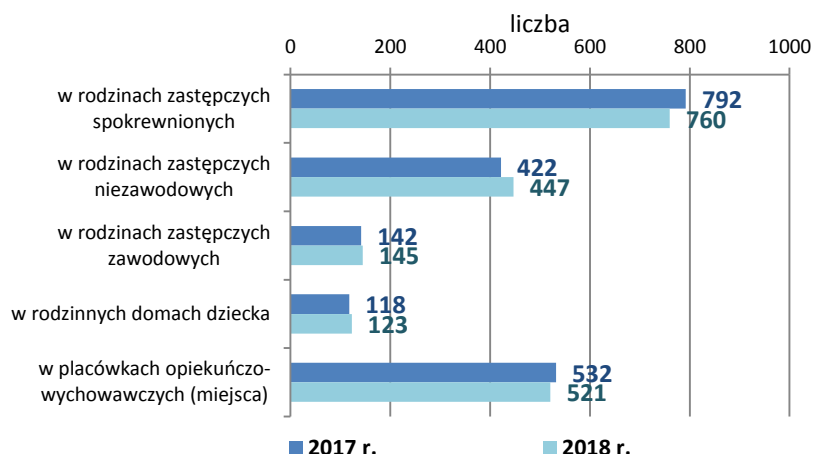
<sup>10</sup> Art. 106 ust. 3 i 3a ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (t. j. Dz. U. z 2019 r., poz. 1111 z późn. zm.) <http://prawo.sejm.gov.pl/isap.nsf/download.xsp/WDU20111490887/U/D20110887Lj.pdf>

→ podobnie - o prawie 5% spadła liczba dzieci w placówkach opiekuńczo-wychowawczych.

Natomiast ponad 3-krotnie wzrosła liczba dzieci umieszczonych w rodzinnych domach dziecka – podmiotach, które w formie zdeinstytucjonalizowanej zapewniają obecnie najlepszą formę pieczy zastępczej dzieciom pozbawionym opieki rodziny biologicznej.

W 2018 r. odnotowano po raz kolejny wzrost liczby dzieci umieszczanych w rodzinach zawodowych lub rodzinnych domach dziecka, i jednocześnie spadek liczby dzieci przebywających w rodzinach spokrewnionych z dzieckiem, mimo to liczba dzieci w rodzinach spokrewnionych jest prawie 3-krotnie większa (760), niż liczba dzieci przebywających w rodzinach zawodowych i rodzinnych domach dziecka (268).

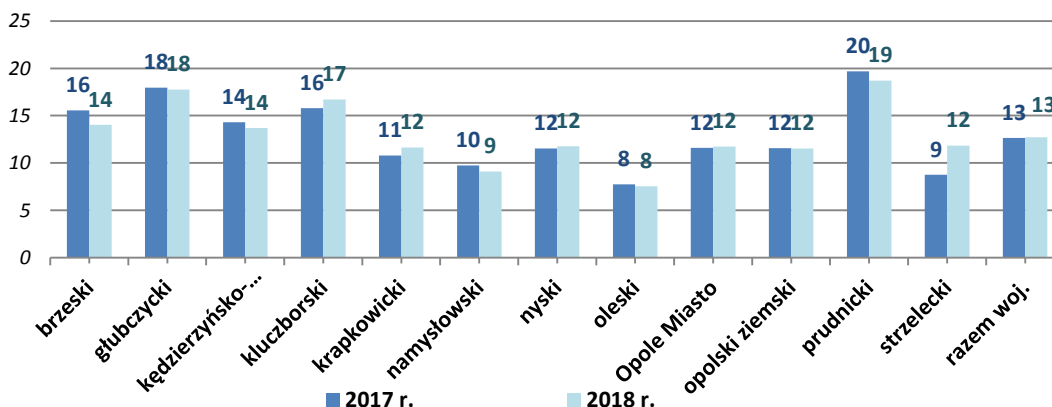
**Wykres 3. Dzieci w podmiotach pieczy zastępczej w woj. opolskim w latach 2017-2018**



Źródło: opracowanie własne ROPS w Opolu na podstawie gminnych ocen zasobów pomocy społecznej województwa opolskiego w 2017 r. i 2018 r.

W 2018 r., podobnie jak w 2017 r., **średnio na 1000 mieszkańców** woj. opolskiego w wieku do 17 lat przypadało **13 dzieci i młodzieży umieszczonej w pieczy zastępczej**. Wartość tego wskaźnika wahała się od 19 w powiecie prudnickim do 8 w powiecie oleskim. Niskie wskaźniki odnotowano również w powiatach: strzeleckim i opolskim (12), namysłowskim (9), natomiast wysokie w powiatach: głubczyckim (18) i kluczborskim (17).

**Wykres 4. Liczba dzieci w pieczy zastępczej na 1000 ludności w wieku przedprodukcyjnym w woj. opolskiego w 2017 r. i 2018 r. wg powiatów**



liczba ludności w wieku przedprodukcyjnym wg stanu na 31.12. 2017 r. oraz 31.12.2018 r.(BDL)

Źródło: obliczenia własne ROPS w Opolu na podstawie informacji przekazanych telefonicznie przez powiatowe centra pomocy rodzinie oraz danych oceny zasobów pomocy społecznej w 2018 r. ( formie prezentacji PDF), a także danych GUS.

## 2.9. Potrzeby dzieci i opiekunów w systemie pieczy zastępczej

W 2018 r. w woj. opolskim świadczenia udzielone w systemie rodzinnej pieczy zastępczej obejmowały:

### 1) Świadczenia obowiązkowe, tj.:

- świadczenie na pokrycie kosztów utrzymania umieszczonego dziecka – koszt wyniósł 15 969 tys. zł (92% wydatków ogółem);
- dodatek z tytułu niepełnosprawności dziecka – koszt wyniósł 350 tys. zł;
- dodatek z tytułu umieszczenia dziecka w pieczy zastępczej, na podstawie przepisów o postępowaniu w sprawach nieletnich – brak wydatków;
- świadczenie jednorazowe na pokrycie niezbędnych kosztów związanych z potrzebami przyjmowanego dziecka – koszt wyniósł 226 tys. zł;
- świadczenie jednorazowe lub okresowe na pokrycie kosztów związanych z wystąpieniem zdarzeń losowych lub innych zdarzeń mających wpływ na jakość sprawowanej opieki – 8 tys. zł;

### 2) świadczenia fakultatywne, obejmujące:

- dofinansowanie do wypoczynku dziecka poza miejscem zamieszkania – koszt wyniósł 112 tys. zł;
- środki finansowe na utrzymanie lokalu mieszkalnego w budynku wielorodzinnym lub domu jednorodzinnego – 512 tys. zł;
- świadczenie na pokrycie kosztów przeprowadzenia niezbędnego remontu – 50 tys. zł;
- środki finansowe na pokrycie kosztów związanych z remontem lub ze zmianą lokalu – 108 tys. zł;
- środki finansowe na pokrycie innych niezbędnych i nieprzewidzianych kosztów związanych z opieką i wychowaniem dziecka oraz funkcjonowaniem rodzinnego domu dziecka – 1 tys. zł.

Łącznie w 2018 r. koszt świadczeń udzielonych w rodzinnej pieczy zastępczej wyniósł 17 336 tys. zł, w tym koszt świadczeń fakultatywnych – 783 tys. zł, co stanowiło 4,5% ogólnych wydatków w tym zakresie.

Spośród 1 475 dzieci umieszczonych w rodzinnej pieczy zastępczej:

- ok. 115 osób (ok. 8%) skorzystało z dofinansowania do wypoczynku poza miejscem zamieszkania;
- udzielono około 800 świadczeń w zakresie utrzymania, remontu lub zamiany lokalu mieszkalnego;
- kilkoro dzieci otrzymało inne świadczenia związane z opieką i wychowaniem oraz funkcjonowaniem rodzinnego domu dziecka.

Należy stwierdzić, że świadczenia skierowane do rodzin zastępczych i rodzinnych domów dziecka, w tym do umieszczonych w nich dzieci:

- w wystarczającym stopniu realizowane są w zakresie świadczeń pieniężnych (świadczenia na pokrycie kosztów utrzymania dziecka, dodatku z tytułu niepełnosprawności dziecka, świadczenia jednorazowego związanego z potrzebami przyjmowanego dziecka oraz ze zdarzeniem losowym);
- **natomiast - w niewielkim zakresie udzielana jest pomoc w formie:**
  - **specjalistycznego poradnictwa – ok. 300 rodzin (28%);**

- **dofinansowania do wypoczynku letniego poza miejscem zamieszkania – 115 dzieci (8%);**
- **usług edukacyjnych, rekreacyjnych i sportowych, a także rehabilitacyjnych i opiekuńczych dla dzieci z niepełnosprawnościami (tylko w ramach projektów współfinansowanych ze środków UE);**
- **pokrycia kosztów związanych z utrzymaniem lokalu mieszkalnego – ok. 80 rodzin rocznie;**
- **sfinansowania kosztów niezbędnego remontu – kilka rodzin rocznie<sup>11</sup>.**

Są to świadczenia fakultatywne, które samorząd powiatowy udziela w ograniczonym zakresie z uwagi na brak wystarczających środków finansowych.

## **2.10. Deinstytucjonalizacja usług społecznych - tworzenie rodzinnych domów dziecka**

W celu zapewnienia najlepszej formy opieki dla dzieci umieszczonych w systemie pieczy zastępczej (taką formą jest obecnie rodzinny dom dziecka), a także w celu urzeczywistnienia zasady deinstytucjonalizacji usług społecznych<sup>12</sup>, tj. przeniesienia dzieci z placówek opiekuńczo-wychowawczych do rodzinnych domów dziecka, **należałoby dodatkowo utworzyć na terenie woj. opolskiego 65 rodzinnych domów dziecka na 521 miejsc** (w placówkach opiekuńczo-wychowawczych przebywa obecnie 521 dzieci, a zgodnie z obowiązującymi przepisami<sup>13</sup>, liczba dzieci, które mogą łącznie przebywać w 1 rodzinnym domu dziecka nie może być większa niż 8).

W latach 2012-2018, w systemie wspierania rodziny i pieczy zastępczej.:

- liczba podmiotów rodzinnej pieczy zastępczej spadła o 14%, w tym najbardziej liczba rodzin spokrewnionych z dzieckiem (o 21%);
- wzrosła liczba rodzin zawodowych – o 39%, a **liczba rodzinnych domów dziecka zwiększyła się 3-krotnie** (o 200%);
- **prawie 3-krotnie wzrosła liczba asystentów rodziny** (o 197%) i **3,8-krotnie liczba rodzin korzystających z ich pomocy** (o 282%);
- wzrosła również liczba **placówek wsparcia dziennego, a liczba miejsc zwiększyła się o 156%.**

<sup>11</sup> Sprawozdanie rzeczowo-finansowe z wykonywania przez powiat zadań z zakresu wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej za okres I-VI 2018r. oraz VII-XII 2018 r. (woj. opolskie).

<sup>12</sup> *Ogólnopolskie wytyczne dotyczące przejścia od opieki instytucjonalnej do opieki świadczonej na poziomie społeczności lokalnych*, [http://www.kapitalludzki.gov.pl/gfx/kapitalludzki/userfiles/93/17\\_wytyczne\\_dot\\_przejscia\\_od\\_opieki\\_instytucjonalnej\\_do\\_opieki\\_swiaadczonej\\_na\\_poziomie\\_lokalnych\\_spoleczności.pdf](http://www.kapitalludzki.gov.pl/gfx/kapitalludzki/userfiles/93/17_wytyczne_dot_przejscia_od_opieki_instytucjonalnej_do_opieki_swiaadczonej_na_poziomie_lokalnych_spoleczności.pdf).

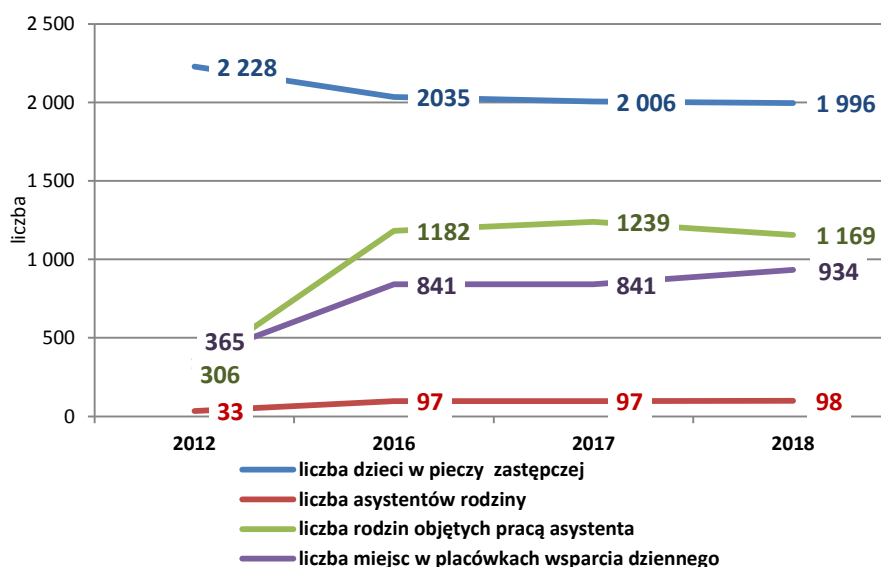
<sup>13</sup> Art. 61 pkt 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 1111 z późn. zm.).

**Tabela 6. System wspierania rodziny i pieczy zastępczej w woj. opolskim w latach 2012-2018**

Lp.	Wyszczególnienie	Piecza zastępcza w latach 2012-2018							Wzrost / spadek w 2018 r. 2012 r.=100%
		2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	
1	liczba podmiotów rodzinnej pieczy zastępczej	1 159	1 143	1 102	1 019	1019	1028	995	<b>-14</b>
2	liczba rodzin zastępczych spokrewnionych	769	737	691	638	656	639	609	<b>-21</b>
3	liczba rodzin zastępczych niezawodowych	352	357	357	324	318	323	322	<b>-9</b>
4	liczba rodzin zastępczych zawodowych	31	32	36	38	26	46	43	<b>+39</b>
5	liczba rodzinnych domów dziecka	7	17	18	19	19	20	21	<b>+200</b>
6	liczba miejsc w placówkach opiekuńczo-wychowawczych	546	526	514	526	542	532	521	<b>-5</b>
7	liczba dzieci w pieczy zastępczej	2 228	2 257	2 166	2 029	2035	2 006	1 996	<b>-10</b>
8	liczba asystentów rodziny	33	56	68	87	97	97	98	<b>+197</b>
9	liczba rodzin objętych pracą asystenta	306	648	809	963	1182	1239	1 169	<b>+282</b>
10	liczba miejsc w placówkach wsparcia dziennego	365	760	684	672	841	841	934	<b>+156</b>

Źródło: gminne i powiatowe oceny zasobów pomocy społecznej woj. opolskiego (w latach 2012- 2018).

**Wykres 5. System wspierania rodziny i pieczy zastępczej w woj. opolskim w 2012 r. i w latach 2016-2018**



Źródło: opracowanie własne ROPS w Opolu na podstawie gminnych ocen zasobów pomocy społecznej woj. opolskiego w latach 2012- 2018.

### 3. Działania Samorządu Województwa Opolskiego w zakresie realizacji ustawy i wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej

Zgodnie z art. 154 i 162 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, obejmują:

- utrzymanie ośrodków adopcyjnych, które na terenie województwa prowadzą postępowanie adopcyjne;
- wyznaczanie i ogłaszanie w wojewódzkim dzienniku urzędowym ośrodka adopcyjnego właściwego do prowadzenia banku danych o dzieciach z terenu województwa, oczekujących na przysposobienie (w woj. opolskim jest nim Ośrodek Adopcyjny w ROPS w Opolu);



- monitoring przebiegu procesów adopcyjnych w ośrodkach adopcyjnych w województwie.

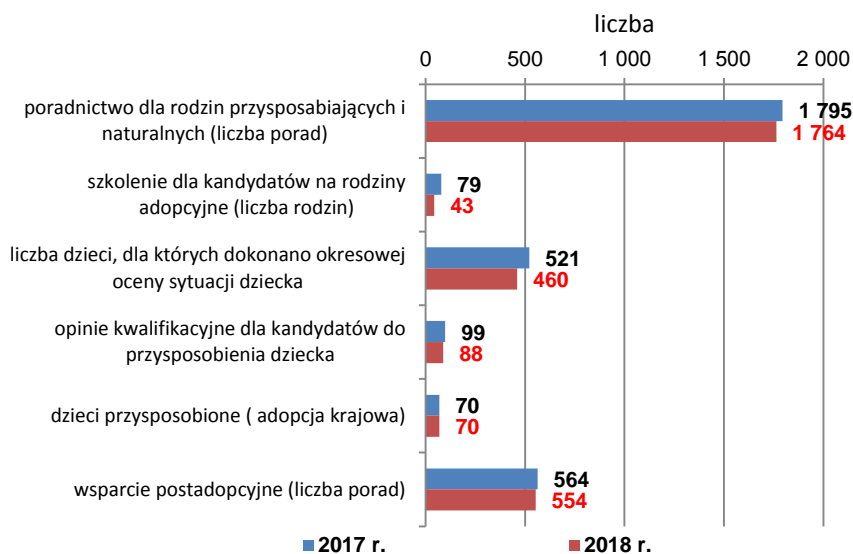
W 2018 r. koszt realizacji zadania z zakresu wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej, tj. bieżącego utrzymania **2 ośrodków adopcyjnych** (jednego prowadzonego przez Samorząd Województwa Opolskiego, drugiego na zlecenie SWO) oraz prowadzenia **Wojewódzkiego Banku Danych, wyniósł 907 tys. zł** (o 3,1% więcej niż 2017 r.).

W 2018 r. w dwóch ośrodkach adopcyjnych działających w woj. opolskim **prowadzono procedury adopcyjne, w wyniku których do adopcji skierowano łącznie 70 dzieci** (tyle samo co w roku poprzednim).

Działalność Ośrodków obejmowała również:

- szkolenie kandydatów na rodziców adopcyjnych (przeszkolono łącznie 43 osoby);
- okresową ocenę sytuacji 460 dzieci;
- wydanie 88 opinii kwalifikacyjnych dla kandydatów na rodziny adopcyjne;
- przeprowadzenie badań psychologicznych i pedagogicznych, w wyniku których pozyskano 81 kandydatów do przysposobienia dziecka;
- dokonanie analizy sytuacji **624** dzieci do przysposobienia **z kraju** (w ramach zadań **Wojewódzkiego Banku Danych**). Dla **13** dzieci z woj. opolskiego wszczęto poszukiwania rodzin w innych Wojewódzkich Bankach Danych w Polsce, a 7 dzieci (po upływie ustawowego terminu poszukiwania rodzin na terenie kraju) zgłoszono do Ośrodka Adopcyjnego w Warszawie, prowadzącego Centralny Bank Danych z prośbą o zakwalifikowanie do adopcji zagranicznej,
- udzielenie 554 porad w zakresie wsparcia postadopcyjnego dla rodzin;
- współpracę (w zakresie promowania idei adopcji, w tym poszukiwania kandydatów do przysposobienia dziecka) z instytucjami i podmiotami realizującymi zadania ustawowe (Ośrodek Adopcyjny w Opolu podjął współpracę z sądami rodzinnymi w zakresie usprawnienia postępowania sądowego). Zorganizowano szereg spotkań z przedstawicielami instytucji (OPS, PCPR, placówki opiekuńczo-wychowawcze, szpital ginekologiczno-położniczy, placówki handlowe, szkoły, rodzinne domy dziecka i rodziny zastępcze) oraz radnymi powiatowymi. Przeprowadzono także organizację pikniku rodzinnego oraz uczestniczono w realizacji projektów w ramach RPO WO na lata 2014-2020, tj.: „Opolska mama ma moc” (udział w opracowaniu publikacji, organizacja spotkań z przedstawicielami rodzin adopcyjnych, rodzin zastępczych, rodzinnych domów dziecka) oraz „Blżej rodziny i dziecka” - organizacja pikniku dla rodzin i rodziców zastępczych oraz uruchomienie w siedzibie Ośrodka Adopcyjnego, pomieszczenia diagnostyczno-konsultacyjnego dla dzieci i rodzin. Upowszechniano informacje o działalności Ośrodka oraz problemach adopcji w trakcie konferencji, seminariów, a także przekazywano materiały promocyjne (ulotki, plakaty, broszury). Promowano działania Ośrodka w mediach (Radio Opole, NTO).

**Wykres 6. Działalność ośrodków adopcyjnych woj. opolskiego w latach 2017 – 2018**



Źródło: opracowanie własne ROPS w Opolu.

W 2018 r. spośród 70 przysposobionych dzieci:

- 43 przysposobiono w Ośrodku Adopcyjnym ROPS w Opolu;
- 27 dzieci skierował do adopcji Katolicki Ośrodek Adopcyjny Diecezjalnej Fundacji Ochrony Życia w Opolu (drugi ośrodek adopcyjny w woj. opolskim działający na zlecenie SWO).

W 2018 r. przysposobione tyle samo dzieci co rok wcześniej, przy czym więcej (o 6) było adoptowanych dziewcząt, a mniej (o 6) chłopców.

**Tabela 7. Dzieci przysposobione w woj. opolskim w latach 2016-2018**

Wyszczególnienie	Działalność ośrodków adopcyjnych w woj. opolskim			
	2016 r.	2017 r.	2018 r.	Wzrost/spadek w 2018 r. 2017 r.=100%
<b>Dzieci przysposobione ogółem,</b> w tym w wieku:	73	70	70	<b>100,0</b>
poniżej 1 roku	4	4	7	<b>175</b>
%	<b>5,5</b>	<b>5,7</b>	<b>10,0</b>	<b>x</b>
od 1 do 4 lat	27	34	31	<b>91</b>
%	<b>37,0</b>	<b>48,6</b>	<b>44,3</b>	<b>x</b>
od 5 do 9 lat	23	19	25	<b>132</b>
%	<b>31,5</b>	<b>27,1</b>	<b>35,7</b>	<b>x</b>
10 i więcej lat	19	13	7	<b>54</b>
%	<b>26,0</b>	<b>18,6</b>	<b>10,0</b>	<b>x</b>
dziewczęta	35	31	37	<b>119</b>
chłopcy	38	39	33	<b>85</b>
dzieci przysposobione z orzeczeniem o niepełnosprawności	3	1	1	<b>100</b>
<b>Dzieci wg miejsca pobytu przed przysposobieniem,</b> w tym:	73	70	70	<b>100</b>
w pieczy instytucjonalnej	3	0	1	<b>x</b>
%	<b>4,1</b>	<b>0,0</b>	<b>1,4</b>	<b>x</b>
w rodzinnej pieczy zastępczej	41	48	52	<b>108</b>
%	<b>56,2</b>	<b>68,6</b>	<b>74,3</b>	<b>x</b>
w rodzinie biologicznej	29	22	17	<b>77</b>
%	<b>39,7</b>	<b>31,4</b>	<b>24,3</b>	<b>x</b>

Źródło: opracowanie własne ROPS w Opolu na podstawie *Sprawozdania rzeczowo-finansowego z wykonania przez samorząd województwa zadań z zakresu wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej za I i II półrocze. i 2016 r., 2017 r i 2018 r.*

W 2018 r. – w porównaniu do roku poprzedniego, w strukturze wieku dzieci przysposobionych w woj. opolskim:

- prawie podwoił się odsetek dzieci poniżej 1 roku życia (z 5,7% do 10,0%);
- zmniejszył się odsetek liczby dzieci w wieku 1-4 lata (z 49% do prawie 44%);
- zwiększyła się grupa dzieci starszych w wieku od 5 do 9 lat (z 27% do 36%), a spadł udział dzieci najstarszych powyżej 10 lat (z 19% do 10%).

Ze względu na miejsce pobytu dzieci adoptowanych przed adopcją, w porównaniu do 2017 r.:

- wzrósł odsetek dzieci przebywających w rodzinnej pieczy zastępczej (z 69% do 74%, tj. o 5 pkt proc.);
- spadł udział dzieci przebywających przed adopcją w rodzinie biologicznej (z 31% do 24%);
- 1 dziecko zostało adoptowane z placówki opiekuńczo-wychowawczej (w 2017 r. nie było takich przypadków).

Ponadto – w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Opolskiego na lata 2014-2020 – w Priorytecie 8, w Działaniu 8.1. – *Dostęp do wysokiej jakości usług zdrowotnych i społecznej*, realizowane są projekty polegające na rozwoju usług społecznych (aktywizujących, wspierających, edukacyjnych, rekreacyjnych), przeznaczonych dla dzieci i młodzieży umieszczonej w pieczy zastępczej, dla rodzin problemowych w lokalnej społeczności oraz dla młodzieży w procesie usamodzielnienia. Do końca marca 2019 r. podpisano umowy na dofinansowanie realizacji **18 projektów**, w ramach których wsparcie otrzyma **5,8 tys. osób**<sup>14</sup>. **Wartość projektów wynosi 30,6 tys. zł, w tym dofinansowanie UE 26 tys. zł.**

---

<sup>14</sup> Wg stanu na 31.03.2019 r. – informacja Departamentu Koordynacji Programów Operacyjnych UMWO (informacja przekazana pocztą elektroniczną 5.04.2019 r. )

## WNIOSKI

Liczba dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej utrzymuje się na stałym poziomie, przy czym następują korzystne zmiany polegające na ograniczaniu liczby rodzin zastępczych spokrewnionych z dzieckiem, na rzecz wzrostu liczby rodzin zawodowych. Pozytywnym zjawiskiem jest także dynamiczny wzrost liczby rodzinnych domów dziecka, a także restrukturyzacja placówek opiekuńczo-wychowawczych (zmniejszanie liczby miejsc do 14). Mimo to, nadal w rodzinach zastępczych i placówkach opiekuńczo-wychowawczych umieszczonych jest 3-krotnie więcej dzieci niż w rodzinnych domach dziecka. W związku z tym, ważny jest rozwój działań promujących rodzinną pieczę zastępczą (zwłaszcza rodzinnych domów dziecka), w celu pozyskiwania coraz większej liczby rodzin chcących pełnić rolę pieczy zastępczej. Istotnym zadaniem jest także promocja i wsparcie rodzin biologicznych, oraz podkreślanie niezbywalnej roli rodziny naturalnej – jako najlepszego środowiska opiekuńczego i wychowawczego. W tym celu należy zwiększyć zakres różnego typu usług społecznych dla rodziców i dzieci, aby do minimum ograniczyć przypadki, w których konieczne staje się przekazanie dzieci do pieczy zastępczej.

Ponadto - w niewystarczającym zakresie realizowane są usługi społeczne (edukacyjne, aktywizujące, wspomagające), kierowane do osób opuszczających system, zwłaszcza realizowane w formie mieszkania chronionego/treningowego.

## REKOMENDACJE

Należy nadal inicjować i wspierać samorząd terytorialny w rozwoju usług społecznych dla rodzin wieloprotymowych (w tym poprzez zwiększenie liczby placówek wsparcia dziennego i usług społecznych świadczonych w tych placówkach oraz większe zatrudnienie asystentów rodziny), a także kontynuować działania polegające na deinstytucjonalizacji usług (rozwój miejsc w rodzinnych domach dziecka oraz ograniczanie liczby miejsc w placówkach opiekuńczo-wychowawczych).

W szczególności działania projektowe winny zmierzać do:

- rozwoju usług społecznych świadczonych w miejscu zamieszkania (edukacyjnych, wspomagających, rehabilitacyjnych, pielęgnacyjnych, kulturalnych, rekreacyjnych itp.), w tym z udziałem asystentów rodziny, asystentów osób z niepełnosprawnościami, w szczególności usług aktywizujących i wspomagających na rzecz osób usamodzielniających się i opuszczających system pieczy zastępczej, w tym w formie mieszkań chronionych/treningowych;
- zwiększenia infrastruktury mieszkań chronionych/treningowych dla młodzieży opuszczającej pieczę zastępczą, poprzez umożliwienie (w większym stopniu) wykorzystania mechanizmu cross-finansingu;
- rozwoju kształcenia i doskonalenia zawodowego kadr pomocy społecznej poprzez dostosowanie programów szkoleń do zmieniających się potrzeb, a także poszerzenie katalogu form kształcenia (wizyty studyjne, warsztaty, seminaria, coaching);
- zwiększenia zakresu kooperacji i poprawy współpracy międzysektorowej i międzyinstytucjonalnej (podmioty pomocy i integracji społecznej, rynku pracy, ochrony zdrowia, oświaty, policji, sądownictwa), a także organizacji pozarządowych i podmiotów komercyjnych;

Natomiast w następnym okresie programowania działania winny obejmować:

- rozwój katalogu narzędzi wsparcia o działania diagnostyczne (np. wzmocnienie możliwości diagnostycznych asystentów rodziny oraz specjalistów współpracujących z rodziną problemową i podejmujących decyzję o powrocie dziecka do rodziny biologicznej);
- rozwój i doskonalenie środowiskowych form wsparcia łączących m.in. opiekę zdrowotną, społeczną oraz aktywizację osób usamodzielniających się, w tym formie usług wspierających, działań profilaktycznych, usług pozwalających na podjęcie i utrzymanie pracy zawodowej, zapobiegających uzależnieniu od pomocy społecznej;
- dostosowanie profilu kształcenia kadr pomocy społecznej, ochrony zdrowia, rynku pracy - o kompetencje właściwe dla sprawowania profesjonalnej opieki na rzecz różnych grup klientów (w tym szczególnie dzieci w rodzinach wieloprobemowych, a także dzieci i młodzieży w procesie usamodzielnienia).

*Opracowano w:  
Obserwatorium Polityki Społecznej  
Regionalnego Ośrodka Polityki Społecznej w Opolu  
Opole, lipiec 2019 r.*