

## Streszczenie badania ewaluacyjnego pn. Ewaluacja bieżąca kryteriów i systemu wyboru projektów RPO WO 2014-2020

### PODSTAWOWE INFORMACJE

**Powody realizacji badania:** badanie obligatoryjne na podstawie wytycznych Ministerstwa Rozwoju

**Termin realizacji:** od października 2016 do czerwca 2017 roku

**Cel badania:** ocena systemu wyboru projektów, w tym kryteriów wyboru projektów RPO WO 2014-2020

**Koszt badania:** 68 880 zł.

#### Obszary problemowe:

**1** System oraz proces wyboru i oceny projektów – zasady i sposób realizacji naboru i oceny wniosków dot. przedkładanych projektów

**2** Kryteria wyboru projektów tj. zestaw określonych wymogów formalnych i merytorycznych, zawartych w Szczegółowym Opisie Osi Priorytetowych, które muszą spełnić projekty, aby uzyskać dofinansowanie z publicznych środków wspólnotowych.

### METODOLOGIA BADANIA

#### Analiza danych

- dokumenty unijne, krajowe i regionalne
- dokumentacja konkursowa
- wnioski i projekty RPO WO 2014-2020

#### Wywiady telefoniczne i internetowe z:

- ekspertami biorącymi udział w ocenie projektów i pracownikami Instytucji Ogłaszającej Konkurs - 90 osób
- beneficjentami realizującymi projekty RPO WO 2014-2020 oraz potencjalnymi beneficjentami, którzy złożyli wnioski, ale nie uzyskali dofinansowania - 397 osób

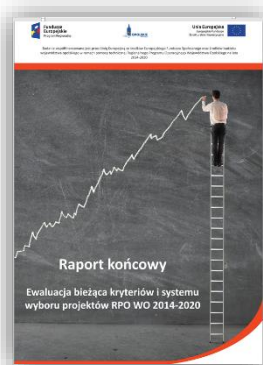
#### Wywiady pogłębione z:

- ekspertami biorącymi udział w ocenie projektów i pracownikami Instytucji Ogłaszającej Konkurs - 20 osób
- beneficjentami realizującymi projekty RPO WO 2014-2020 oraz potencjalnymi beneficjentami, którzy złożyli wnioski, ale nie uzyskali dofinansowania - 30 osób

#### Panele z udziałem:

- ekspertów biorących udział w ocenie projektów i pracowników Instytucji Ogłaszającej Konkurs
- przedstawicieli IZ RPO WO 2014-2020 (UMWO), IP RPO WO 2014-2020 (WUP, OCRG, AO), KM RPO WO 2014-2020
- członków Zespołu Zadaniowego ds. ewaluacji kryteriów oraz adresatami rekomendacji

## PRODUKTY KOŃCOWE BADANIA



Rezultatem przeprowadzonego badania było opracowanie **11 raportów cząstkowych**: 1 raport opisujący system wyboru projektów i 10 raportów dla każdej z Osi Priorytetowych oraz **raportu końcowego** przedstawiającego najważniejsze zagadnienia, wnioski i rekomendacje z badania.

**Zrealizowane badanie potwierdziło wysoką jakość stosowanych rozwiązań w zakresie wyboru projektów o najwyższym potencjale dla realizacji celów i wskaźników RPO WO 2014-2020.**



Dobrze prowadzona polityka planowania konkursów - **elastyczność czasu trwania konkursu** w zależności od ilości dokumentów i załączników koniecznych do skompletowania przez wnioskodawcę ( **64,5 %** taki i raczej tak )

Niemal wszyscy respondenci uznali system oceny i wyboru projektów **za obiektywny** ( **64,9 %** beneficjenci i **97 %** eksperci odpowiedzi tak i raczej tak )

Większość respondentów **pozytywnie ocenia dostępność informacji** na stronach internetowych dotyczących naboru wniosków ( **89 %** tak i raczej tak )

Ponad połowa respondentów uważa, że **procedura wypełniania dokumentacji konkursowej nie była uciążliwa** ( **50,7 %** raczej nie i nie była uciążliwa )

## WNIOSKI Z BADANIA I REKOMENDACJE

W wyniku badania sformułowano **21 rekomendacji**, odnoszących się do wszystkich wniosków.

Zmiany wytycznych powodują konieczność zmiany regulaminów konkursów, co powoduje opóźnienia i przyczynia się do wysokiego natężenia naborów w ostatnim kwartale roku	Rekomendacje skierowane do Ministerstwa Rozwoju: <ul style="list-style-type: none"> <li>• przewidywalne i ustalone wcześniej terminy</li> <li>• poprawa przejrzystości i ilości dokumentacji</li> </ul>	<b>2 rekomendacje odrzucone</b>
W okresie wzmożonych naborów kumulacja obowiązków pracowników - pracownicy pracują w nadgodzinach, aby móc zamknąć dany nabór i otworzyć kolejny	Rekomendacje skierowane do IZ RPO WO 2014-2020: <ul style="list-style-type: none"> <li>• planowanie naborów w ciągu całego roku, aby uniknąć kumulacji naborów w ostatnim kwartale</li> <li>• w przypadku dużej liczby naborów rekomenduje się zatrudnienie dodatkowych pracowników zaangażowanych w organizację naborów</li> </ul>	<b>1 rekomendacja zatwierdzona częściowo (realizowana)</b> <b>1 rekomendacja zatwierdzona w całości</b>
Niektóre projekty charakteryzujące się wysokim stopniem innowacyjności mogły nie zostać wybrane do dofinansowania, gdyż nie przeszły ustalonych wcześniej wymogów formalnych i	Rekomendacje skierowane do IZ RPO WO 2014-2020: <ul style="list-style-type: none"> <li>• wprowadzenie do systemu wyboru projektów innowacyjnych <b>odwróconej oceny wniosków</b> tzn.</li> </ul>	<b>1 rekomendacja odrzucona</b>

merytorycznych i w konsekwencji nie uzyskały wymaganej ilości punktów	przeprowadzenia oceny merytorycznej przed oceną formalną.	
<p>Zidentyfikowano przypadki, w których przedstawiciele IP zwracali uwagę na problemy związane z ekspertami zewnętrznymi:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• brak wystarczającej liczby osób wpisanych na listę ekspertów,</li> <li>• niedopasowanie branżowe ekspertów zewnętrznych, pod kątem ich specjalizacji,</li> <li>• niewystarczające przygotowanie formalne ekspertów zewnętrznych objawiające się brakiem znajomości kryteriów oceny projektów i wysokim stopniem subiektywizmu dokonywanych ocen.</li> </ul>	<p>Rekomendacje skierowane do IZ RPO WO 2014-2020:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• wprowadzenie podziału listy ekspertów według branż</li> <li>• przeprowadzenie dodatkowych działań mających na celu zwiększenie liczby ekspertów (przygotowania merytorycznego ekspertów).</li> </ul>	<p><b>1 rekomendacja</b> <b>zatwierdzona w całości</b></p>
<p>W dokumentacji konkursowej w części działań w ramach RPO WO 2014-2020 IZ oraz IP zobligowały wszystkich wnioskodawców do załączania mapy sytuującej projekt</p>	<p>Rekomendacje skierowane do IZ RPO WO 2014-2020:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• zrewidowanie konieczności dołączania map do dokumentacji konkursowej. Słowny opis lokalizacji jest wystarczający. Załączone mapy nie przyspieszają się do przyspieszenia procesu oceny wniosków, natomiast narażają wnioskodawców na dodatkowe koszty.</li> </ul>	<p><b>1 rekomendacja</b> <b>odrzucona</b></p>
<p>Zmiany dotyczące kryteriów wyboru projektów, w tym:</p> <p>W ramach poszczególnych naborów zaobserwowano duże zróżnicowanie liczby punktów przyznanych za spełnienie kryteriów, które nie mają bezpośredniego wpływu na realizację wskaźników, a także duże zróżnicowanie wag nadawanych poszczególnym kryteriom, a tym samym większy wpływ kryteriów formalnych niż merytorycznych na ocenę końcową projektu (skrajne różnice pomiędzy punktacją wynosiły od <b>29 pkt do 69 pkt</b> możliwych do uzyskania za kryteria merytoryczne).</p>	<p>Rekomendacje skierowane do IZ RPO WO 2014-2020:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• wprowadzenie dodatkowych kryteriów</li> <li>• usunięcie kryteriów</li> <li>• zmniejszenie bądź zwiększenie wagi danego kryterium, a tym samym zmiana liczby punktów w ramach kryteriów</li> <li>• zmiany wagi kryterium</li> <li>• zmiany definicji lub nazwy kryterium, aby poprawić jej czytelność</li> </ul>	<p><b>5 rekomendacji</b> <b>zatwierdzonych w całości</b></p> <p><b>1 rekomendacja</b> <b>zatwierdzona częściowo</b></p> <p><b>8 rekomendacji</b> <b>odrzuconych</b></p>