

W tabeli poniżej przedstawiono pytania zgłoszone w ramach naboru do działania 5.2 *Poprawa gospodarowania odpadami komunalnymi - PSZOK* oraz odpowiadające im wyjaśnienia.

Kategoria	Pytanie	Stanowisko IZ RPO WO
	<p>Czy obowiązujący jest Plan gospodarki odpadami dla województwa opolskiego na lata 2016-2022 z uwzględnieniem lat 2023-2028 zaktualizowanym Uchwałą nr XXIII/27/2020 Sejmiku Województwa Opolskiego z dnia 27 października 2020 r.? Czy to na podstawie wyżej wskazanego dokumentu weryfikowana będzie zgodność projektu z WPGO?</p>	<p>Wskazany w zapytaniu plan gospodarki odpadami dla województwa opolskiego jest obowiązujący. Na podstawie wskazanego dokumentu weryfikowana będzie zgodność projektu z WPGO.</p>
	<p>W WPGO oraz załączniku nr 1 "Plan inwestycyjny (...)" wskazano, iż za budowę PSZOK odpowiedzialna będzie gmina. Czy mimo to istnieje możliwość, aby Wnioskodawcą w projekcie przedkładanym do dofinansowania w ramach działania 5.2 RPO WO była spółka gminna? Czy wówczas nie zostanie spełnione kryterium bezwzględne "Projekt ujęty w Planie Gospodarki Odpadami dla Województwa Opolskiego na lata 2016-2022 z uwzględnieniem lat 2023-2028 przyjęty przez Sejmik Województwa Opolskiego (dokument aktualny na dzień ogłoszenia konkursu)"?</p>	<p>Zgodnie z Regulaminem konkursu beneficjentami mogą być:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. jednostki samorządu terytorialnego, ich związki, porozumienia i stowarzyszenia,</li> <li>2. jednostki organizacyjne JST posiadające osobowość prawną,</li> <li>3. przedsiębiorstwa (tj. podmioty, w tym spółki prawa handlowego, wykonujące usługi publiczne, w których większość udziałów lub akcji posiada województwo opolskie, powiat, gmina, miasto, związek międzygminny lub Skarb Państwa lub podmioty wybrane w trybie przepisów Ustawy Prawo Zamówień Publicznych, wykonujące usługi publiczne w obszarze objętym wsparciem w ramach działania na podstawie odrębnej, obowiązującej umowy, zawartej z jednostką samorządu terytorialnego (również na zasadach partnerstwa publiczno-prywatnego);</li> <li>4. jednostki sektora finansów publicznych,</li> <li>5. organizacje pozarządowe.</li> </ol> <p>Zatem Wnioskodawcą w konkursie może być spółka gminna, która</p>

		<p>wpisuje się w wyżej wskazany katalog beneficjentów. Warunkiem wsparcia inwestycji będzie ich uwzględnienie w planach inwestycyjnych w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi zatwierdzonymi przez Ministra Środowiska (ww. plany stanowią załącznik do Planów Gospodarki Odpadami). Jeśli wskazane przedsięwzięcie znajduje się w tym planie, wówczas kryterium uznaje się za spełnione.</p>
	<p>Czy w przypadku, gdy Gmina będzie Wnioskodawcą przedsięwzięcia może samodzielnie zarządzać PSZOK?</p>	<p>Zgodnie z ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, tworzenie punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych jest obowiązkiem każdej gminy. Zatem wszystko co dotyczy PSZOKów musi być zgodne z przepisami polskiego prawa i leży w kompetencji gmin. Gmina może samodzielnie realizować zadanie polegające na budowie, utrzymaniu lub eksploatacji PSZOK, może również powierzyć realizację tych zadań swojemu podmiotowi wewnętrznemu, samorządowemu zakładowi budżetowemu lub jednostce budżetowej.</p>
	<p>Czy w poniżej przedstawionych przypadkach należy projekt objąć pomocą publiczną i czy należy obliczać rekompensatę? a) Wnioskodawcą jest Gmina, a operatorem "wewnętrznym" wydział Gminy? b) Wnioskodawcą jest Gmina, a operatorem "wewnętrznym" zakład budżetowy? c) Wnioskodawcą jest Gminą i wybiera operatora w trybie przetargu nieograniczonego, stosując odpowiednie zapisy w SIWZ? d) Wnioskodawcą jest Gminą i na podstawie umowy wykonawczej</p>	<p>Rolą beneficjenta jest określenie czy dany projekt będzie spełniał przesłanki dot. pomocy publicznej. W każdym przypadku, mając na uwadze cały projekt i wszystkie jego zależne należy wykonać test pomocy publicznej, który może pomóc określić czy pomoc publiczna będzie występowała czy nie. Instytucja Zarządzająca nie jest w stanie stwierdzić na podstawie wyżej</p>

	<p>lub innego dokumentu powierza zadania własne, z zakresu gospodarki odpadami, Spółce gminnej?</p> <p>e) Wnioskodawcą jest Spółka gminna, która na podstawie umowy wykonawczej, zawartej z Gminą, realizuje jej zadania własne z zakresu gospodarowania odpadami?</p>	<p>wymienionych informacji czy projekt będzie objęty pomocą publiczną. Zastosowanie tu będą miały wytyczne ministra właściwego ds. rozwoju regionalnego w zakresie reguł dofinansowania z programów operacyjnych podmiotów realizujących obowiązek świadczenia usług w ogólnym interesie gospodarczym w ramach zadań własnych samorządu gminy w gospodarce odpadami komunalnymi, które są jednym z załączników do Regulaminu konkursu w szczególności zapisy ujęte w pkt 5.1 wspomnianych wytycznych. Dodatkowo pomocne w określeniu pomocy publicznej mogą być materiały znajdujące się na stronie Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, bezpośredni link: <a href="https://www.uokik.gov.pl/pomoc_publiczna.php">https://www.uokik.gov.pl/pomoc_publiczna.php</a></p>
	<p>Czy w ramach naboru możliwe jest powierzenie zarządzania PSZOK spółce gminnej na zasadzie in-house? Jakie warunki muszą być wówczas spełnione?</p>	<p>W Ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach zostały określone zadania gminy dotyczące utrzymania czystości i porządku, warunki wykonywania działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów oraz warunki udzielania zezwoleń podmiotom świadczącym usługi w zakresie uregulowanym w ustawie. Natomiast warunki i zagadnienia związane z możliwością otrzymania wsparcia ze środków unijnych określone zostały w Wytycznych w zakresie reguł dofinansowania z programów operacyjnych podmiotów realizujących obowiązek świadczenia usług w ogólnym interesie gospodarczym w ramach zadań własnych samorządu gminy w gospodarce odpadami komunalnymi.</p>

		<p>Forma, sposób i warunki jakie powinna spełniać gminę w celu powierzenia operatorowi świadczenia usług w ogólnym interesie gospodarczym zostały ujęte w rozdziale 6 ww. wytycznych.</p>
	<p>Czy jeżeli Wnioskodawcą przedsięwzięcia będzie spółka gminna, czy istnieje próg procentowy działalności związanej z odpadami jaki powinna prowadzić względem pozostałych rodzajów działalności?</p>	<p>Wszystko musi być realizowane i zgodne z obecnie obowiązującymi przepisami prawa. Zapisy Regulaminu konkursu nie określają w żaden sposób progu procentowego działalności związanej z odpadami w odniesieniu do innej działalności. Jednakże zwraca się uwagę, iż zgodnie z zapisami rozdziału 8 ww. wytycznych jeśli przedsiębiorstwo prowadzi działalność wykraczającą poza zakres usług świadczonych w ogólnym interesie gospodarczym, do obliczenia wysokości rekompensaty uwzględnione zostają wyłącznie koszty związane z usługami świadczonymi w ogólnym interesie gospodarczym.</p> <p>Należy mieć na uwadze, że ostatecznej oceny projektu dokona Komisja Oceny Projektów.</p>
	<p>Projekt będzie realizowany w trybie "zaprojektuj i wybuduj". Czy na etapie złożenia wniosku o dofinansowanie Wnioskodawca musi przedłożyć decyzję środowiskową? Czy może ona zostać przedłożona na późniejszym etapie oceny? Jeżeli tak, na jakim?</p>	<p>W przypadku projektów inwestycyjnych wymagających przeprowadzenia postępowania w sprawie OoŚ, tj. projektów dotyczących przedsięwzięć wskazanych w ww. rozporządzeniach oraz Dyrektywie Parlamentu Europejskiego i Rady 2011/92/UE z dnia 13 grudnia 2011 r. w sprawie oceny skutków wywieranych przez niektóre przedsięwzięcia publiczne i prywatne na środowisko (Dz.U. L 26 z 28.1.2012, s. 1), zmienionej przez dyrektywę 2014/52/UE z dnia 16 kwietnia 2014 r., beneficjenci do wniosku o dofinansowanie zobowiązani są dołączyć decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach (zgodnie z procedurą określoną w art. 80-86 UoOŚ). Należy mieć na uwadze, że formularz jest niezbędny na etapie składania wniosku. W</p>

		<p>przypadku projektów z programem funkcjonalno-użytkowym, proces oceny dokumentacji z przeprowadzonej procedury oceny oddziaływania na środowisko przebiega dwustopniowo:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Pierwszy etap obejmuje ocenę procedury oddziaływania na środowisko przeprowadzonej na etapie tworzenia koncepcji określonego przedsięwzięcia – wnioskodawca w momencie składania wniosku o dofinansowanie zobowiązany jest dostarczyć dokumentację środowiskową dla planowanego przedsięwzięcia.</li> <li>2. Drugi etap polega na stwierdzeniu zgodności dostarczonego przez wnioskodawcę pozwolenia na budowę i projektu budowlanego z przedłożoną wcześniej dokumentacją projektową (w tym z programem funkcjonalno-użytkowym). W sytuacji stwierdzenia pełnej zgodności ww. dokumentów nie jest wymagane ponowna ocena dokumentacji z przeprowadzonej procedury oceny oddziaływania na środowisko. Natomiast w przypadku, gdy wnioskodawca dokona zmian w projekcie budowlanym w stosunku do wcześniej złożonej dokumentacji projektowej, powinien wystąpić do właściwego organu o ponowne przeprowadzenie procedury OOŚ przed wystąpieniem o pozwolenie na budowę. Dokumentację z ponownie przeprowadzonej procedury OOŚ wraz z pozwoleniem na budowę oraz projektem budowlanym należy przedłożyć do IZ RPO WO 2014-2020. Brak wymaganych dokumentów skutkuje wezwaniem do ich uzupełnienia.</li> </ol>
	<p>Gmina realizuje inwestycje w oparciu o program funkcjonalno-użytkowy. Zgodnie z wymogami, dla projektów z programem funkcjonalno-użytkowym należy</p>	<p>Zgodnie z zapisami Instrukcja wypełniania załączników do wniosku o dofinansowanie projektu ze środków EFRR dla pozostałych wnioskodawców (załącznik nr 5 do</p>

	<p>również w celu poświadczenia zgodności projektu z planem miejscowym załączyć dokumenty o których mowa w pkt. 3.2 tj. dotyczące zagospodarowania przestrzennego (kopia decyzji o warunkach zabudowy lub kopia decyzji o ustaleniu inwestycji celu publicznego lub wypis i wyrys z miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego). Czy decyzję o lokalizacji inwestycji celu publicznego można przedłożyć na późniejszym etapie oceny wniosku? Jeżeli tak, to czy na etapie oceny formalnej czy merytorycznej? Czy może jest to możliwe przed podpisaniem umowy o dofinansowanie?</p>	<p>Regulaminu konkursu) Identyfikacja projektu ma na celu prezentację projektu jako przedmiotu realizowanego przedsięwzięcia wraz z opisem, podaniem podstawowych parametrów technicznych, całkowitym kosztem inwestycji, wysokością kosztów kwalifikowanych, lokalizacją, poziomem dofinansowania, itp. W przypadku projektów z programem funkcjonalno-użytkowym, do wniosku o dofinansowanie wnioskodawca zobowiązany jest dołączyć właściwe dokumenty opisane w pkt. 3.2.1, 3.2.2 oraz 3.2.3 ww. Instrukcji. Możliwe jest dostarczenie odpowiednich dokumentów w późniejszym terminie (nie później niż w ciągu 45 dni od daty wybrania projektu do dofinansowania). Na etapie naboru wnioskodawca składa stosowne oświadczenie.</p>
	<p>Proszę o informacje czy istnieje możliwość przetworzenia (w sposób nie zmieniający frakcji) odpadów zebranych selektywnie tzn. kupienie w ramach projektu np. prasy do makulatury, puszek i butelek w celu zmniejszenia ich objętości?</p>	<p>Wszystkie wydatki muszą być niezbędne i powinny zapewnić realizację celu projektu. Ocena zasadności należy do projektodawcy i będzie podlegać weryfikacji przez eksperta oceniającego projekt na podstawie zapisów we wniosku i Wytycznych. Zapewne badane będzie czy prasowanie surowców wtórnych w punkcie ich zbierania, ma jedynie ułatwić dalszy ich transport do miejsc, w których zostaną przetworzone i czy nie będzie stanowić procesu odzysku.</p>
	<p>Proszę o dokładne wskazanie definicji PSZOK oraz funkcji jakie powinny pełnić</p>	<p>PSZOK - punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych, to miejsce na terenie gminy, w którym mieszkańcy pozostawiać mogą odpady komunalne zebrane w sposób selektywny. Zgodnie z obowiązującymi przepisami – art. 3 ust. 2 pkt 6, ustawy z dnia 13 września 1996 r.</p>

		<p>o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj. Dz.U. z 2020 r. poz. 1439) gminy zapewniają czystość i porządek na swoim terenie i tworzą warunki niezbędne do ich utrzymania, a w szczególności tworzą punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych w sposób umożliwiający łatwy dostęp dla wszystkich mieszkańców gminy, które zapewniają przyjmowanie co najmniej odpadów komunalnych: wymienionych w pkt 5 w/w artykułu (papier, metale, tworzywa sztuczne, szkło, odpady opakowaniowe wielomateriałowe oraz bioodpady) , odpadów niebezpiecznych, przeterminowanych leków i chemikaliów, odpadów niekwalifikujących się do odpadów medycznych powstałych w gospodarstwie domowym w wyniku przyjmowania produktów leczniczych w formie iniekcji i prowadzenia monitoringu poziomu substancji we krwi, w szczególności igieł i strzykawek, zużytych baterii i akumulatorów, zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, mebli i innych odpadów wielkogabarytowych, zużytych opon, odpadów budowlanych i rozbiórkowych oraz odpadów tekstyliów i odzieży;"</p> <p>Szczegółowy sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych określa rada gminy w drodze uchwały, stanowiącej akt prawa miejscowego (art. 6r ust. 3 ww. ustawy). Gmina decyduje więc o sposobie organizacji i zakresie działania PSZOK-u.</p>
	<p>Czy istnieje możliwość kwalifikowania silosów na odpady biodegradowalne?</p>	<p>Wszystkie wydatki muszą być niezbędne i powinny zapewnić realizację celu projektu. Zwraca się uwagę aby pojemniki/kontenery na odpady czy substancje niebezpieczne spełniały wymagania ADR</p>

		<p>i były przystosowane do magazynowania i transportu danego typu odpadów/substancji. Ocena zasadności należy do projektodawcy i będzie podlegać weryfikacji przez eksperta oceniającego projekt na podstawie zapisów we wniosku i Wytycznych.</p>
	<p>Czy w ramach niniejszego naboru istnieje możliwość kwalifikowania kosztów związanych z zakupem: ręcznej zgniataarki do puszek i butelek, rozdrabniarki do gałęzi, ławki ogrodowej?</p>	<p>Wszystkie wydatki muszą być niezbędne i powinny zapewnić realizację celu projektu. Ocena zasadności należy do projektodawcy i będzie podlegać weryfikacji przez eksperta oceniającego projekt na podstawie zapisów we wniosku i Wytycznych</p>
	<p>Proszę o informacje dot. kryterium obsługiwana liczba mieszkańców w stosunku do liczby mieszkańców w regionie gospodarki odpadami – za jaki okres należy podać tę liczbę mieszkańców biorąc pod uwagę, iż dane GUS dostępne są ze stanem na koniec 2019 r.?</p>	<p>Należy podać najaktualniejsze dane GUS, w tym wypadku na koniec 2019r.</p>
	<p>W jaki sposób weryfikowana będzie zgodność z WPGO - czy konieczne jest wykazanie wszystkich kodów odpadów w zaplanowanym projekcie tożsamych co w WPGO czy dopuszczalna będzie realizacja projektu zawierającego mniej kodów odpadów aniżeli wskazanych w WPGO?</p>	<p>Dopuszcza się, aby projekt realizowany w ramach działania 5.2 Gospodarka odpadami komunalnymi RPO WO 2014-2020 był zakresowo mniejszy, niż przewidziany w Planie inwestycyjnym, tj. dopuszczalna jest realizacja części inwestycji, tym samym nie jest konieczne wykazanie wszystkich kodów odpadów. Badaniu będzie podlegał w pierwszej kolejności sam fakt ujęcia inwestycji w Planie. Nie jest konieczne, aby zakres projektu był dokładnie taki sam jak zakres inwestycji przewidzianej w ww. dokumencie. Ostatecznej oceny zgodności projektu z WPGO dokona Komisja Oceny Projektów na etapie oceny merytorycznej. Zgodnie z Załącznikiem nr 7 Kryteria wyboru projektów dla działania 5.2 Poprawa gospodarowania odpadami komunalnymi RPO WO 2014-2020 jednym z kryteriów merytorycznych szczegółowych (punktowanych) jest</p>



		liczba frakcji odpadów komunalnych objętych selektywnym zbieraniem w projekcie, a punkty przyznaje się w zależności od liczby frakcji wyselekcjonowanych odpadów.
<b>Kryteria merytoryczne</b>	<p>Uszczegółowienie kryterium merytorycznego 6</p> <p>Kompleksowość projektu: "Projekty takie powinny uwzględniać następujące komponenty, mogące stanowić część lub całość zakresu rzeczowego inwestycji: infrastruktura do selektywnego zbierania odpadów komunalnych (w tym: papieru, metali, tworzyw sztucznych, szkła oraz bioodpadów), instalacje do odzysku (np. termicznego przekształcania odpadów z odzyskiem energii), w tym recyklingu odpadów (np. kompostowania odpadów zielonych) oraz instalacje do mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów"</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Proszę o informacje w jaki sposób powyższe ma zostać spełnione jeżeli zgodnie z zapisami naboru niniejszy projekt dotyczy tylko i wyłącznie PSZOK?</li> <li>• Czy w przypadku budowy w ramach projektu infrastruktury do selektywnego zbierania odpadów komunalnych, aby spełniać niniejsze kryterium konieczne jest uwzględnienie na niniejszej infrastrukturze możliwości zbierania metali?</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kryterium zostanie spełnione, jeżeli realizacja projektu będzie miała wpływ i zapewni kompleksową gospodarkę odpadami komunalnymi w regionie. Natomiast projekt będzie stanowił uzupełnienie już istniejącego systemu, który opiera się na odbieraniu odpadów komunalnych i ich zagospodarowaniu zgodnie z obowiązującymi przepisami.</li> <li>• Dla spełnienia powyższego kryterium nie ma konieczności zbierania metali. Jednakże zwraca się uwagę, iż liczba frakcji ma wpływ na osiągnięcie ilości punktów w kryterium punktowanym pn. Liczba frakcji odpadów komunalnych objętych selektywnym zbieraniem w projekcie.</li> </ul>
<b>Kryteria szczegółowe</b>	Czy możliwa jest realizacja projektów partnerskich? Jeżeli tak, to w jaki sposób weryfikowane będzie spełnienie kryterium szczegółowego 3	W odniesieniu do projektów dotyczących punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych, do dofinansowania kwalifikowały się będą projekty o wartości do 2 mln

	<p>Projekt dot. PSZOK - czy liczba obsługiwanych mieszkańców do 20 tys. (zgodnie z danymi GUS) dotyczy całego projektu czy poszczególnych partnerów (dopuszczalna będzie sytuacja, gdy łącznie dla projektu liczba mieszkańców przekroczy 20 tys.: w jednej gminie będzie mieszkało 16 tys. mieszkańców a w drugiej partnerskiej gminie 8 tys. mieszkańców - czyli warunek ten będzie spełniony dla poszczególnych partnerów, ale dla projektu łącznie już nie).?</p>	<p>PLN oraz obsługujące do 20 tys. mieszkańców. Pozostałe projekty będą kwalifikowały się do wsparcia w ramach POIiŚ. Projekt może być realizowany w partnerstwie. W tej sytuacji, Wnioskodawca zobligowany jest spełniać wymogi utworzenia partnerstwa wskazane w art. 33 ustawy o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie 2014-2020 przed złożeniem wniosku o dofinansowanie. Spełnienie przedmiotowego kryterium weryfikowane będzie w oparciu o oświadczenie zawarte w formularzu wniosku o dofinansowanie projektu. Jeśli projekt obejmuje realizację dwóch PSZOKów i każdy będzie obejmował obsługę do 20 tys. mieszkańców warunek ten będzie spełniony. Natomiast projekt obejmujący jednego wspólnego PSZOKa dla dwóch gmin, których łączna ilość mieszkańców przekracza 20 tys. mieszkańców, nie spełnia warunku i nie uzyska dofinansowania w ramach niniejszego konkursu.</p>
<p><b>Kryteria szczegółowe</b></p>	<p>Proszę o wyjaśnienie jak należy rozumieć kryterium szczegółowe punktowane nr 6 Kompleksowość projektu. W ramach niniejszego kryterium weryfikowane będzie czy: "realizacja projektu doprowadzi do zapewnienia kompleksowej gospodarki odpadami komunalnymi w regionie" - proszę o wyjaśnienie, jak należy niniejszą kompleksowość rozumieć. Czy jeżeli w WPGO w Planie inwestycyjnym w gminie objętej projektem zaplanowano budowę jednego PSZOK i będzie on wybudowany w ramach projektu to niniejsze kryterium zostanie spełnione?</p>	<p>Powyższe kryterium zostanie spełnione, jeżeli realizacja projektu będzie miała wpływ i zapewni kompleksową gospodarkę odpadami komunalnymi w regionie. Natomiast projekt będzie stanowił uzupełnienie już istniejącego systemu, który opiera się na odbieraniu odpadów komunalnych i ich zagospodarowania zgodnie z obowiązującymi przepisami.</p>

	Czy w przypadku gdy projekt dotyczy budowy PSZOK należy wykazać masę odpadów zebranych w sposób selektywny, które trafią na budowy PSZOK czy masę odpadów zebranych selektywnie we wszystkich punktach selektywnego zbierania odpadów komunalnych na terenie gminy, na której realizowany jest projekt?	W przypadku projektu dotyczącego budowy PSZOK należy wykazać masę odpadów przewidywaną dla budowanego PSZOK w ramach projektu.
	czy jeżeli w projekcie przewidziano utworzenie punktu napraw ale nie uwzględniono tego w WPGO to czy realizacja niniejszej inwestycji może być kwalifikowalna?	Jeżeli punkt napraw nie jest uwzględniony w WPGO, może być uznany za koszt kwalifikowalny w projekcie.

*Informacje udzielone przez pracowników Referatu Przyjmowania EFRR nie stanowią oficjalnego stanowiska Instytucji Zarządzających, Pośredniczących i Wdrażających poszczególne Programy Operacyjne i nie mogą stanowić podstawy do formułowania jakichkolwiek roszczeń, a także nie stanowią oferty w rozumieniu prawa polskiego. Referat Przyjmowania EFRR ani jego pracownicy nie odpowiadają za błędną interpretację udzielonych informacji, ani za następstwa czynności podjętych na ich podstawie.*