

LISTA SPRAWDZAJĄCA DO AUTOKONTROLI PRZEPROWADZENIA POSTĘPOWANIA ZGODNIE Z ZASADĄ KONKURENCYJNOŚCI.

Poniższe uwagi zawierają jedynie wskazówki dla Beneficjenta i nie stanowią prawa.

Za całość przeprowadzonego postępowania o udzielenia zamówienia publicznego odpowiada Kierownik jednostki - Beneficjent.

Stan na 01.01.2018 r.

Słownik:

Wytyczne - *Wytyczne w zakresie kwalifikowalności wydatków w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności na lata 2014-2020 zatwierdzone przez Ministra Rozwoju i Finansów 19.07.2017r.;*

Pzp – Prawo zamówień publicznych

Lp.	PYTANIA	Podstawa – odpowiednie zapisy Wytycznych	Uwagi
1	Kogo obowiązuje zasada konkurencyjności?	sekcja. 6.5	Zasada konkurencyjności obowiązuje beneficjenta: <ul style="list-style-type: none"> • nie będącego podmiotem zobowiązany do stosowania Pzp na podstawie art. 3 Pzp, np. przedsiębiorcy, w przypadku zamówień, których szacunkowa wartość przekracza 50 tys. PLN netto bez podatku od towarów i usług (VAT) • zobowiązanego do stosowania Pzp na podstawie art. 3 Pzp, w przypadku zamówień publicznych wyłączonych ze stosowania na podstawie art. 4 pkt 8 Pzp, których szacunkowa wartość zamówienia przekracza 50 tys. PLN netto bez podatku od towarów i usług (VAT) np. JST, inne jednostki sektora finansów publicznych, instytuty badawcze, stowarzyszenia, zamawiających sektorowych.

Lp.	PYTANIA	Podstawa – odpowiednie zapisy Wytycznych	Uwagi
			<p>Przedziały wartości zamówień do stosowania zasady konkurencyjności dla:</p> <ul style="list-style-type: none"> • przedsiębiorców - powyżej wartości 50 tys. zł netto, • JST, innych jednostek sektora finansów publicznych, instytutów badawczych - od wartości przekraczającej 50 tys. zł netto do wartości niższej od kwoty określonej w art. 4 pkt 8 ustawy Pzp, tj. obecnie 30.000 euro netto (powyżej stosować Pzp), • zamawiający sektorowi – w przedziale od wartości przekraczającej 50 tys. zł netto do wartości, która jest mniejsza niż kwoty określone w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8. tj.: <ul style="list-style-type: none"> a) 443.000 euro - dla dostaw lub usług, b) 5.548.000 euro - dla robót budowlanych; <p>(progi dot. konkurencyjności inne niż dla pozostałych, powyżej stosować Pzp),</p> <ul style="list-style-type: none"> • stowarzyszenia, organizacje pożytku publicznego - od wartości przekraczającej 50 tys. zł netto dla dostaw i usług, przy czym wyjątkowo dla robót budowlanych i związanych z nimi usług od kwoty, która jest równa lub przekracza kwoty określone w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8 Pzp tj. 5.225.000 euro stosuje się Pzp. <p>Uwaga:</p> <p>- oprócz zasady konkurencyjności w przypadku wydatków o wartości od 20 tys. PLN netto do 50 tys. PLN netto włącznie, tj. bez podatku od towarów i usług (VAT) oraz w przypadku zamówień publicznych, dla których nie stosuje się procedur wyboru wykonawcy na podstawie zasady konkurencyjności, istnieje obowiązek dokonania i udokumentowania rozeznania rynku poprzez przedstawienie co najmniej wydruku zapytania ofertowego zamieszczonego na stronie internetowej beneficjenta wraz z otrzymanymi ofertami lub potwierdzenie wysłania zapytania ofertowego do co najmniej trzech potencjalnych wykonawców o ile na rynku istnieje co najmniej trzech potencjalnych wykonawców danego zamówienia, wraz z otrzymanymi ofertami w celu wybrania najkorzystniejszej oferty,</p> <p>- Wytyczne przewidują różne kwoty graniczne wartości zamówień dla przedsiębiorców (są to kwoty wprost określone w Wytycznych (209.000 euro, 5.225.000 euro) oraz zamawiających sektorowych (443.000 euro, 5.548.000 euro)</p>

Lp.	PYTANIA	Podstawa – odpowiednie zapisy Wytycznych	Uwagi
2	Co to jest zasada konkurencyjności?	Sekcja 6.5	Zasada konkurencyjności - procedura udzielania zamówień w ramach projektu w sposób przejrzysty, racjonalny i efektywny. Opisana w Wytycznych. Spełnienie procedury jest jednym z warunków kwalifikowalności wydatków w ramach projektu. Główną zasadą jest równe traktowanie i niedyskryminacja wykonawców. Celem jest udzielanie zamówienia wykonawcy który złożył ofertę najkorzystniejszą ekonomicznie.
3	Co to jest zamówienie/ zamówienie publiczne?	Rozdział 3 pkt. 1 lit. jj)	Definicja zamówienia wg Wytycznych – umowa odpłatna, zawarta zgodnie z warunkami wynikającymi z Pzp, albo z umowy o dofinansowanie projektu pomiędzy zamawiającym a wykonawcą, której przedmiotem są usługi, dostawy lub roboty budowlane przewidziane w projekcie realizowanym w ramach PO. Zwrócić należy uwagę że zamówienie / zamówienie publiczne to umowa odpłatna bez względu na jej wartość, zawarta pomiędzy zamawiającym (np. beneficjent, partner) a wykonawcą, której przedmiotem są usługi, dostawy lub roboty budowlane. Środki na opłacenie zamówień pochodzą od zamawiających, o których mowa w art. 3 Pzp lub ze źródeł publicznych - wtedy mogą dotyczyć również beneficjentów niezobowiązanych do stosowania Pzp. Oznacza to, że definicja zamówienia obejmuje nie tylko te wynikające z zasady konkurencyjności lub rozeznania rynku, czy Pzp, ale także wydatki ponoszone bez określonych w Wytycznych procedur, które zgodnie z umową o dofinansowanie powinny być ponoszone m.in. w sposób przejrzysty, racjonalny i efektywny, z zachowaniem zasad uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów.
4	Jakie są wyłączenia od stosowania zasady konkurencyjności?	Sekcja 6.5 pkt 7)	Zasady konkurencyjności nie stosuje się do zamówień publicznych, których przedmiotem są dostawy i usługi określone w art. 4 ustawy Pzp m.in.: <ul style="list-style-type: none"> – usługi badawcze i rozwojowe, chyba że są one objęte kodami CPV od 73000000-2 do 73120000-9, 73300000-5, 73420000-2 i 73430000-5 oraz jeżeli spełnione są łącznie następujące warunki: 1) korzyści z tych usług przypadają wyłącznie zamawiającemu na potrzeby jego własnej działalności, 2) całość wynagrodzenia za świadczoną usługę wypłaca zamawiający, – nabycie audycji i materiałów do audycji lub ich opracowanie, produkcja lub koprodukcja, jeżeli są przeznaczone na potrzeby świadczenia audiowizualnych usług medialnych lub radiowych usług medialnych - udzielanych przez dostawców audiowizualnych lub radiowych usług medialnych, – zakup czasu antenowego lub audycji od dostawców audiowizualnych lub radiowych usług medialnych,

Lp.	PYTANIA	Podstawa – odpowiednie zapisy Wytycznych	Uwagi
			<p>– nabycie własności nieruchomości oraz innych praw do nieruchomości, w szczególności dzierżawy i najmu (art. 4 pkt. 3 lit. i),</p> <p>– umów z zakresu prawa pracy</p> <p>z wyjątkiem dostaw i usług określonych w art. 4 pkt. 8 ustawy Pzp, przy czym do dostaw i usług określonych w art. 4 pkt. 3 lit. i, których przedmiotem jest nabycie innych praw do nieruchomości w szczególności dzierżawy i najmu, nie stosuje się zasady konkurencyjności pod warunkiem <u>nie udzielenia zamówienia podmiotom powiązanym z nim osobowo lub kapitałowo oraz wydatków rozliczanych metodą uproszczoną.</u></p> <p>Zasady konkurencyjności nie stosuje się również do wydatków rozliczanych metodami uproszczonymi, o których mowa w podrozdziale 6.6 i 8.5 Wytycznych oraz zamówień udzielanych przez beneficjentów wybranych w trybie określonym w ustawie o partnerstwie publiczno-prywatnym lub w ustawie o umowie koncesji na roboty budowlane lub usługi do realizacji projektu w formule partnerstwa publicznoprywatnego (projekt hybrydowy).</p>
5	Czy można zlecić emisję audycji korzystając ze zwolnień art. 4 pkt 3 lit. h PZP lub sekcji 6.5.7 a) Wytycznych? Czy dostawca usług w Internecie może być uważany jako dostawca usług audiowizualnych w rozumieniu art. 4 pkt 3 lit. h Pzp? Czy odpłatnej publikacji form graficznych w Internecie (obrazy bez dźwięku, obrazy ruchome) można dokonać na podstawie art. 4 pkt 3 lit. h Pzp jako zakupu czasu antenowego od dostawcy audiowizualnego?	art. 4 pkt 3 lit. h Pzp lub sekcja 6.5 pkt 7 a) Wytycznych	Nie można skorzystać z wyłączenia jakie daje art. 4 pkt 3 lit. h Pzp przy zleceniu emisji dostawcy usług internetowych. Wyłączenie obowiązku stosowania ustawy przy zakupie czasu antenowego lub audycji od dostawców audiowizualnych lub radiowych usług medialnych" czytamy: "W świetle przepisów ustawy z dnia 29 grudnia 1992 r. - o radiofonii i telewizji, przenoszącej na grunt prawa polskiego postanowienia 46 Dyrektywy 2010/13/UE, "usługa medialna" definiowana jest jako usługa w postaci programu lub audiowizualnej usługi medialnej na żądanie, za którą odpowiedzialność redakcyjną ponosi dostawca i której podstawowym celem jest dostarczenie przez sieci telekomunikacyjne ogółowi odbiorców audycji w celach informacyjnych, rozrywkowych lub edukacyjnych, a także przekaz handlowy (art. 4 pkt 1 ustawy). Natomiast "dostawca usługi medialnej" to osoba fizyczna, osoba prawna lub osobowa spółka handlowa ponosząca odpowiedzialność redakcyjną za wybór treści usługi medialnej i decydującej o sposobie zestawienia tej treści, będącej nadawcą lub podmiotem dostarczającym audiowizualną usługę medialną na żądanie (art. 4 pkt 4 ustawy)".
6	Jakie obowiązują wyłączenia z zasady konkurencyjności?	Sekcja 6.5 pkt 8)	Istnieją wyłączenia z zastosowania zasady konkurencyjności, tj. nie ma zastosowania w przypadku:

Lp.	PYTANIA	Podstawa – odpowiednie zapisy Wytycznych	Uwagi
			<ol style="list-style-type: none"> 1. podano w sekcji 6.5.8 Wytycznych (patrz pkt niżej listy) 2. wydatków rozliczanych metodami uproszczonymi, tj. ryczałtowych kosztów pośrednich, stawek jednostkowych i kwot ryczałtowych, (uwaga: Jeśli projekt w całości realizowany jest za pomocą metod uproszczonych (tj. kwot ryczałtowych i ryczałtowych kosztów pośrednich), zasada konkurencyjności nie ma zastosowania. Jeśli jednak, projekt tylko w części realizowany jest za pomocą metod uproszczonych (tj. kwot ryczałtowych i ryczałtowych kosztów pośrednich), zasada konkurencyjności nie ma zastosowania tylko do tej części, natomiast do pozostałej części rozliczanej na podstawie faktycznie ponoszonych wydatków zasada konkurencyjności ma zastosowanie.) 3. nie ma zastosowania do zamówień udzielanych przez beneficjentów wybranych w trybie określonym w ustawie z dnia 19 grudnia 2008 r. <i>o partnerstwie publiczno-prywatnym</i> (Dz. U. 2009 nr 19 poz. 100 z późn. zm.) lub w ustawie z 21 października 2016 r. <i>o umowie koncesji na roboty budowlane lub usługi</i> (Dz. U. 2016 poz. 1920) do realizacji projektu w formule partnerstwa publiczno-prywatnego (projekt hybrydowy) 4. wyłączeń wynikających z art. 62 i 67 Pzp (uwaga ściśle określone przesłanki) 5. do zamówień in-house, o których mowa w art. 67 ust. 1 pkt 12-15 Pzp, w przypadku podmiotów zobligowanych do stosowania Pzp wskazanych w tych przepisach.
7	Kiedy w szczególności można nie zastosować zasady konkurencyjności?	sekcja 6.5 pkt 8)	<p>Możliwe jest niestosowanie procedur określonych w niniejszym podrozdziale przy udzielaniu zamówień w następujących przypadkach:</p> <p>a) w wyniku przeprowadzenia procedury zgodnie z zasadą konkurencyjności nie wpłynęła żadna oferta, lub wpłynęły tylko oferty podlegające odrzuceniu, albo wszyscy wykonawcy zostali wykluczeni z postępowania lub nie spełnili warunków udziału w postępowaniu, pod warunkiem, że pierwotne warunki zamówienia <u>nie zostały w istotny sposób zmienione</u>,</p>

Lp.	PYTANIA	Podstawa – odpowiednie zapisy Wytycznych	Uwagi
			<p>b) zamówienie może być zrealizowane tylko przez jednego wykonawcę z jednego z następujących powodów:</p> <ul style="list-style-type: none"> i. brak konkurencji ze względów technicznych o obiektywnym charakterze, ii. przedmiot zamówienia jest objęty ochroną praw wyłącznych, w tym praw własności intelektualnej. <p>Wyłączenie może być zastosowane, o ile nie istnieje rozwiązanie alternatywne lub zastępcze, a brak konkurencji nie jest wynikiem sztucznego zawężania parametrów zamówienia,</p> <p>c) dostawy, usługi lub roboty budowlane mogą być świadczone tylko przez jednego wykonawcę, w przypadku udzielania zamówienia w zakresie działalności twórczej lub artystycznej,</p> <p>d) w przypadku zamówień, do których ma zastosowanie zasada konkurencyjności, ze względu na pilną potrzebę udzielenia zamówienia niewynikającą z przyczyn leżących po stronie zamawiającego, której wcześniej nie można było przewidzieć, nie można zachować właściwych dla zasady konkurencyjności terminów,</p> <p>e) w przypadku zamówień, do których ma zastosowanie zasada konkurencyjności, ze względu na wyjątkową sytuację niewynikającą z przyczyn leżących po stronie zamawiającego, której wcześniej nie można było przewidzieć, wymagane jest natychmiastowe wykonanie zamówienia i nie można zachować właściwych dla zasady konkurencyjności terminów,</p> <p>f) przedmiotem zamówienia na dostawy są rzeczy wytwarzane wyłącznie w celach badawczych, doświadczalnych, naukowych lub rozwojowych, z wyłączeniem zamówień obejmujących produkcję masową służącą osiągnięciu rentowności ekonomicznej lub pokryciu kosztów badań i rozwoju,</p> <p>g) zamawiający udziela wykonawcy wybranemu zgodnie z zasadą konkurencyjności zamówień na dodatkowe dostawy, polegających na częściowej wymianie dostarczonych produktów lub instalacji albo zwiększeniu bieżących dostaw lub rozbudowie istniejących instalacji, a zmiana wykonawcy prowadziłaby do nabycia materiałów o innych właściwościach technicznych, co powodowałoby niekompatybilność techniczną lub nieproporcjonalnie duże trudności techniczne w użytkowaniu i utrzymaniu tych produktów lub instalacji. Czas trwania umowy w sprawie zamówienia na dostawy dodatkowe nie może przekraczać 3 lat,</p>

Lp.	PYTANIA	Podstawa – odpowiednie zapisy Wytycznych	Uwagi
			<p>h) zamawiający udziela wykonawcy wybranemu zgodnie z zasadą konkurencyjności, w okresie 3 lat od udzielenia zamówienia podstawowego, przewidzianych w zapytaniu ofertowym zamówień na usługi lub roboty budowlane, polegających na powtórzeniu podobnych usług lub robót budowlanych,</p> <p>i) przedmiotem zamówienia są dostawy na szczególnie korzystnych warunkach w związku z likwidacją działalności innego podmiotu, postępowaniem egzekucyjnym albo upadłościowym,</p> <p>j) (...),</p> <p>k) (...).</p>
8	Jak interpretować przesłanki do niestosowania zasady konkurencyjności?	sekcja 6.5 pkt 8)	<p>Analogicznie jak wyłączenia od stosowania trybów konkurencyjnych określonych w Pzp.</p> <p>Szczegóły patrz punkty poniżej.</p>
9	<p>Chcę udzielić zamówienia bez stosowania zasad konkurencyjności bo w wyniku przeprowadzenia procedury wg zasady konkurencyjności nie wpłynęła żadna oferta, lub wpłynęły tylko oferty podlegające odrzuceniu, albo wszyscy wykonawcy zostali wykluczeni z postępowania lub nie spełnili warunków udziału w postępowaniu.</p> <p>Na co zwrócić uwagę?</p>	sekcja 6.5 pkt 8)	<p>Możliwe jest udzielanie takiego zamówienia pod warunkiem, że pierwotne warunki zamówienia nie zostały w istotny sposób zmienione</p> <p>Przesłankę tę można uznać za spełnioną jeżeli procedura konkurencyjnego wyboru wykonawcy, która nie doprowadziła do wyboru wykonawcy, była przeprowadzona w sposób prawidłowy, tj. w szczególności właściwie i precyzyjnie opisano przedmiot zamówienia, warunki i kryteria udziału w postępowaniu określono w sposób adekwatny i zapewniający zachowanie uczciwej konkurencji i równego traktowania, ogłoszenie o zamówieniu właściwie upubliczniono, a odrzucone zostały tylko i wyłącznie te oferty, które były niezgodne z opisem przedmiotu zamówienia.</p> <p>W przypadku przeprowadzenia wadliwej procedury przed podpisaniem umowy o dofinansowanie lub przeprowadzenia nieskutecznej procedury w przypadku zawieszenia działalności bazy konkurencyjności, <u>zaleca się ponowne przeprowadzenie procedury konkurencyjnej</u> po podpisaniu umowy o dofinansowanie (tym razem z umieszczeniem ogłoszenia zamówienia w bazie konkurencyjności), o ile jest to tylko możliwe z uwagi na termin realizacji zamówienia.</p> <p>Do zastosowania tej przesłanki niewystarczające jest samo przypuszczenie zamawiającego, że prowadzenie procedur w trybach konkurencyjnych może nie dać</p>

Lp.	PYTANIA	Podstawa – odpowiednie zapisy Wytycznych	Uwagi
			<p>oczekiwanych rezultatów, tj. przypuszczenie zamawiającego o braku ofert lub złożeniu ofert podlegających odrzuceniu.</p> <p><i>Jeżeli na etapie kontroli wykazane zostanie, że naruszone zostały zasady udzielania pierwotnego zamówienia, w którym nie doszło do jego udzielenia, a w następstwie zawarta została umowa z wykonawcą z pominięciem stosowania zasady konkurencyjności, udzielenie takiego zamówienia uznane zostanie za nieprawidłowość, (naruszenie sekcji 6.5.8a Wytycznych), dla której stawka korekty finansowej wynosi 100% (jak udzielenie zamówienia bez publikacji ogłoszenia). Odstępstwo od pierwotnych zasad (inne warunki udziału dla wykonawcy lub odstąpienie od nich, inny zakres czy wymagania dla przedmiotu zamówienia inny termin realizacji umowy) będą uważane za istotną zmianę pierwotnych warunków zamówienia a udzielone zamówienia bez zastosowania trybu konkurencyjnego jako nowe zamówienie udzielone bez ogłoszenia – korekta 100%.</i></p>
10	<p>Chcę udzielić zamówienia bez stosowania zasad konkurencyjności bo zamówienie może być zrealizowane tylko przez jednego wykonawcę z jednego z następujących powodów:</p> <p>a) brak konkurencji ze względów technicznych o obiektywnym charakterze, przedmiot zamówienia jest objęty ochroną praw wyłącznych, w tym praw własności intelektualnej,</p> <p>b) wyłączenie może być zastosowane, o ile nie istnieje rozwiązanie alternatywne lub zastępcze, a brak konkurencji nie jest wynikiem sztucznego zawężania parametrów zamówienia. Jak interpretować ww. przesłanki?</p>	sekcja 6.5 pkt 8)	<p>ad. a</p> <p>Ta przesłanka ma zastosowanie, gdy zamawiający jest w stanie wykazać, że w związku ze szczególną specyfiką przedmiotu danego zamówienia, może je zrealizować <u>wyłącznie jeden wykonawca</u>. Najczęściej podawanym przykładem przyczyn technicznych o obiektywnym charakterze jest monopol naturalny, tj. gdy tylko jeden wykonawca wytwarza dane dobro lub jest w stanie świadczyć daną usługę. Przykładami takich monopolii będą dostawy wody czy niektóre usługi pocztowe. Poza monopolem naturalnym, wymienia się sytuacje, gdy wykonawca jest jedynym możliwym do wyboru, z powodu dysponowania unikatową technologią lub gdy zachodzi konieczność zachowania tego samego standardu urządzeń, którymi do tej pory dysponuje zamawiający.</p> <p>Sam fakt, że konkretny wykonawca może wykonać zamówienie najlepiej lub w jak najszerszym zakresie nie jest wystarczający do zastosowania tej przesłanki. Taki wykonawca musi być jedynym podmiotem w Polsce i krajach Unii Europejskiej, który jest zdolny zrealizować zamówienie, przy czym wynikać to powinno z obiektywnych faktów,</p>

Lp.	PYTANIA	Podstawa – odpowiednie zapisy Wytycznych	Uwagi
			<p>które nie budzą żadnych wątpliwości, a nie z indywidualnego przekonania zamawiającego.</p> <p>Nie można również uznać za wystarczającą okoliczność do zastosowania tej przesłanki, przekonania zamawiającego, że w związku ze szczególnym doświadczeniem, zaufaniem, czy możliwościami, tylko proponowany przez niego wykonawca jest w stanie wykonać zamówienie. Do zastosowania tej przesłanki, niewystarczający jest złożony charakter zamówienia, specyficzne cechy czy też sposób montażu przedmiotu zamówienia. Przeświadczenie zamawiającego o konieczności udzielenia zamówienia konkretnemu wykonawcy, nie może wynikać z wcześniej zawartych przez niego umów. Wszelkie wcześniejsze działania zamawiającego podjęte przed wszczęciem postępowania, nie mogą mieć konsekwencji w postaci przymusu zawarcia kolejnej umowy na konkretną usługę, z tym samym wykonawcą.</p> <p>Również wcześniejsze unieważnienie postępowania o zamówienie z powodu braku ofert nie wypełnia przesłanki mówiącej o tym, że zamówienie może być zrealizowane tylko przez jednego wykonawcę z przyczyn technicznych o obiektywnym charakterze, choć taka sytuacja może powodować wyłączenie obowiązku stosowania zasady konkurencyjności z uwagi na lit. a. Niewystarczające jest również samo przypuszczenie zamawiającego, że prowadzenie następnych procedur w trybach konkurencyjnych może nie dać oczekiwanych rezultatów w postaci złożenia przez wykonawcę oferty nie podlegającej odrzuceniu.</p> <p><u>W ramach projektów finansowanych z EFS trudno wskazać jakiegokolwiek przykładowe zamówienie w tym zakresie. Należy podkreślić, że jeśli zamówienie miałooby być unikatowe i spełniać tę przesłankę, powinno to wynikać z wniosku o dofinansowanie projektu, gdzie szczegółowo opisuje się podejmowane w projekcie działania.</u></p> <p>ad. b</p> <p>Przesłanka ta odnosi się do sytuacji, w której tylko jeden wykonawca, ma wyłączne prawo do dysponowania przedmiotem zamówienia, a prawo to podlega ochronie</p>

Lp.	PYTANIA	Podstawa – odpowiednie zapisy Wytycznych	Uwagi
			<p>ustawowej. Chodzi tu między innymi o przypadki dostaw, które polegają na nabyciu praw autorskich lub praw pokrewnych, albo na uzyskaniu licencji na konkretne, indywidualne potrzeby. Prawa te, są w szczególności chronione przez ustawę o prawie autorskim i prawach pokrewnych oraz ustawę prawo własności przemysłowej. Zamawiający zawsze przed powołaniem się na prawa autorskie ma obowiązek dogłębnie zbadać, czy na rynku krajowym i Unii Europejskiej nie istnieją inne podmioty, które mogą zapewnić równoważne rozwiązania wykonania przedmiotu zamówienia. Niedopuszczalna jest interpretacja polegająca na przekonaniu, że zamawiający może użyć tej przesłanki w każdym wypadku, gdy przedmiot podlega takiej ochronie, bez badania czy na rynku istnieją wykonawcy mogący wykonać zamówienie w sposób równoważny.</p> <p><u>W ramach projektów finansowanych z EFS trudno wskazać jakiegokolwiek przykładowe zamówienie w tym zakresie. Należy podkreślić, że jeśli zamówienie miało by być unikatowe i spełniać tę przesłankę, powinno to wynikać z wniosku o dofinansowanie projektu, gdzie szczegółowo opisuje się podejmowane w projekcie działania.</u></p>
11	Chcę udzielić zamówienia bez stosowania zasad konkurencyjności bo dostawy, usługi lub roboty budowlane mogą być świadczone tylko przez jednego wykonawcę, a udzielam zamówienia w zakresie działalności twórczej (artystycznej). Na co powinienem zwrócić uwagę?	sekcja 6.5 pkt 8)	<p>Możliwość udzielenia zamówienia na podstawie tej przesłanki pojawia się, gdy przedmiotem zamówienia jest działalność twórcza lub artystyczna. Należy wziąć pod uwagę, że działalność taką musi cechować duży stopień zindywidualizowania oraz pewna niepowtarzalność. Zamawiający musi być przekonany, że realizacja zamówienia u innego wykonawcy (artysty) nie doprowadziłaby do oczekiwanego rezultatu. W szczególności za działalność twórczą objętą tą przesłanką nie uznaje się przygotowywania materiałów szkoleniowych, czy różnego typu ekspertyz.</p> <p><u>W ramach projektów finansowanych z EFS trudno wskazać jakiegokolwiek przykładowe zamówienie w tym zakresie. Należy podkreślić, że jeśli zamówienie miało by dotyczyć działalności twórczej lub artystycznej i spełniać tę przesłankę, powinno to wynikać z wniosku o dofinansowanie projektu, gdzie szczegółowo opisuje się podejmowane w projekcie działania.</u></p>
12	Chcę udzielić zamówienia bez stosowania zasad konkurencyjności w przypadku zamówień, do których ma zastosowanie	sekcja 6.5 pkt 8)	Przesłanka ta nie powinna być interpretowana w sposób rozszerzający. Każda pilna konieczność (potrzeba) winna być <u>należycie uzasadniona przez zamawiającego</u> . Pilność musi wynikać z obiektywnie istniejących przyczyn, a nie tylko z „wygody zamawiającego”.

Lp.	PYTANIA	Podstawa – odpowiednie zapisy Wytycznych	Uwagi
	zasada konkurencyjności, ze względu na pilną potrzebę udzielenia zamówienia niewynikającą z przyczyn leżących po stronie zamawiającego, której wcześniej nie można było przewidzieć, a nie można zachować terminów określonych dla zasady konkurencyjności. Na co powinienem zwrócić uwagę?		<p>Stanem faktycznym uzasadniającym powoływanie się na zaistnienie pilnej potrzeby nie może być na przykład konieczność terminowej realizacji poszczególnych zadań w projekcie, w sytuacji, gdy zamawiający nie przewidział odpowiedniego czasu na przeprowadzenie procedur konkurencyjnych lub nie przystąpił do tych procedur z odpowiednim wyprzedzeniem. Nie uzasadnia także pilnej potrzeby przeciąganie się wcześniejszych procedur konkurencyjnych, czy braki kadrowe.</p> <p>Co do zasady, projekty opracowywane są przez wnioskodawców z istotnym wyprzedzeniem przed podpisaniem umowy o dofinansowanie projektu. Projekty te realizowane są w oparciu o wniosek o dofinansowanie i stanowiący jego część harmonogram. W związku z tym, realizacja projektu zgodnie z opracowanym przez beneficjenta harmonogramem nie stanowi pilnej konieczności (czy potrzeby), która wyłączałaby stosowanie zasady konkurencyjności. Nawet w przypadku podpisania umowy o dofinansowanie z opóźnieniem w stosunku do oczekiwań beneficjenta, przesłanka pilnej potrzeby nie powinna być stosowana. W takim przypadku wnioskodawca ma bowiem możliwość zmiany okresu realizacji projektu (jeśli ten pierwotnie przewidywany nie jest już wykonalny). Wnioskodawca może jednak podjąć decyzję o rozpoczęciu realizacji projektu zgodnie z zakładanym harmonogramem przed podpisaniem umowy o dofinansowanie projektu na własne ryzyko i w takich przypadkach stosuje zasadę konkurencyjności na warunkach ogólnych.</p> <p>Stwierdzenie pilnej potrzeby udzielenia zamówienia możliwe jest jedynie w sytuacji, gdy zamawiający jest w stanie wykazać, iż działając z należytą starannością nie był w stanie przewidzieć zaistnienia określonych faktów. W przypadku powoływania się przez zamawiającego na wystąpienie pilnej potrzeby udzielenia zamówienia, musi on być w stanie udokumentować zaistnienie danego stanu faktycznego. Zaleca się więc beneficjentom <u>unikanie stosowania tej przesłanki, a w razie takiej konieczności udokumentowanie w tym zakresie ze szczegółowym uzasadnieniem, które ma stanowić część protokołu udzielenia zamówienia.</u></p>
13	Chcę udzielić zamówienia bez stosowania zasad konkurencyjności w przypadku	sekcja 6.5 pkt 8)	Sytuacja wyjątkowa (nieprzewidywalna) to sytuacja, której wystąpienie w normalnym toku rzeczy jest nieprawdopodobne, a nieprzewidywalność takiej sytuacji przez

Lp.	PYTANIA	Podstawa – odpowiednie zapisy Wytycznych	Uwagi
	zamówień, do których ma zastosowanie zasada konkurencyjności, ze względu na wyjątkową sytuację wynikającą z przyczyn leżących po stronie zamawiającego, której wcześniej nie można było przewidzieć, wymagane jest natychmiastowe wykonanie zamówienia i nie można zachować terminów właściwych dla zasady konkurencyjności.		<p>zamawiającego powinna być postrzegana w kategoriach obiektywnych (nieprzewidywalność zobiektywizowana). Do takich wyjątkowych sytuacji należy zaliczyć zjawiska losowe i niezależne od zamawiającego – zdarzenia o charakterze przyszłym, nieprzewidzianym, nagłym i niezależnym od woli zamawiającego (klęski żywiołowe, katastrofy, awarie, niespodziewane wypadki), a także zdarzenia wykraczające poza normalne warunki życia gospodarczego i społecznego. Nie jest sytuacją nieprzewidywalną np. zmiana przepisów prawa, o której nie było wiadomo przed przystąpieniem do realizacji projektu.</p> <p>W przypadku powoływania się przez zamawiającego na wystąpienie tej przesłanki, musi on być w stanie udokumentować zaistnienie danego stanu faktycznego.</p>
14	Chcę udzielić zamówienia bez stosowania zasad konkurencyjności bo przedmiotem zamówienia na dostawy są rzeczy wytwarzane wyłącznie w celach badawczych, doświadczalnych, naukowych lub rozwojowych, z wyłączeniem zamówień obejmujących produkcję masową służącą osiągnięciu rentowności ekonomicznej lub pokryciu kosztów badań i rozwoju	sekcja 6.5 pkt 8)	<p>Podmioty realizujące projekty B+R mogą kierować się niniejszą przesłanką pod warunkiem, że:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. zamówienie dotyczy dostaw, 2. przedmiotem zamówienia są towary wytwarzane wyłącznie dla celów badawczych, doświadczalnych, naukowych lub rozwojowych – cele te należy interpretować zgodnie z <i>Ustawą o zasadach finansowania nauki</i>; celem wyprodukowania towaru nie może być osiągnięcie rentowności rynkowej (zysku), ani nawet pokrycie kosztów badań lub prac rozwojowych służących jego wyprodukowaniu. <p>Przykładem zamówień, w przypadku których możliwe jest zastosowanie powyższej przesłanki są zakupy prototypów.</p> <p>Zakresem tej przesłanki <u>nie jest objęty</u> np. zakup sprzętu służącego do badań, gdyż pomimo jego przeznaczenia do przeprowadzenia badań i doświadczeń, został wytworzony w celu komercyjnym.</p>
15	Co z zamówieniami uzupełniającymi?	sekcja 6.5 pkt 8)	<p>Uzupełniające zamówienia na dostawy polegają na częściowej wymianie dostarczonych produktów lub instalacji albo zwiększeniu bieżących dostaw. Beneficjent udziela wykonawcy uzupełniających zamówień na dodatkowe dostawy nie mających charakteru kolejnych części tego samego zamówienia. Zamówienia uzupełniające mają charakter nieprzewidywalny w momencie wyboru wykonawcy zamówienia podstawowego.</p>

Lp.	PYTANIA	Podstawa – odpowiednie zapisy Wytycznych	Uwagi
			<p>Zamówienie nie ma charakteru zamówienia uzupełniającego, jeżeli zamawiający wiedział o potrzebie przed złożeniem zamówienia podstawowego a kolejne zamówienia wynikają jedynie z podziału zamówienia na mniejsze części w celu uniknięcia stosowania przez zamawiającego procedur konkurencyjnych. Warunkiem udzielenia zamówień uzupełniających na dostawy jest również wykazanie, że zmiana wykonawcy powodowałaby konieczność nabywania rzeczy o innych parametrach technicznych, co powodowałoby niekompatybilność techniczną lub nieproporcjonalnie duże trudności techniczne w użytkowaniu i dozorze.</p> <p>Czas trwania umowy w sprawie zamówienia na dostawy dodatkowe nie może przekraczać 3 lat. Okres 3 lat od dnia udzielenia zamówienia podstawowego, to okres od dnia podpisania umowy w sprawie zamówienia podstawowego do dnia, w którym zostało udzielone ostatnie zamówienie uzupełniające, a nie do dnia, w którym zostało wykonane ostatnie zamówienie uzupełniające. Zamówienia uzupełniające mogą być wykonywane przez okres dłuższy niż trzy lata, licząc od dnia udzielenia zamówienia podstawowego, jeżeli zostały udzielone przed upływem tego terminu.</p>
16	Zamawiający może udzielić wykonawcy wybranemu zgodnie z zasadą konkurencyjności, w okresie 3 lat od udzielenia zamówienia podstawowego, przewidzianych w zapytaniu ofertowym zamówień uzupełniających na usługi lub roboty budowlane, polegających na powtórzeniu podobnych usług lub robót budowlanych	sekcja 6.5 pkt 8)	<p>Zamówienia uzupełniające polegają na udzieleniu wykonawcy wybranemu zgodnie z zasadą konkurencyjności, w okresie 3 lat od udzielenia zamówienia podstawowego, przewidzianych w zapytaniu ofertowym zamówień uzupełniających na usługi lub roboty budowlane, polegających na powtórzeniu podobnych usług lub robót budowlanych. Nieuprawnione jest działanie zamawiającego polegające na zleceniu w ramach zamówień uzupełniających realizacji innych robót budowlanych niż objęte i zgodne z zamówieniem podstawowym. Zamawiający może udzielić zamówień uzupełniających na usługi lub roboty budowlane tylko w zakresie zamówienia podstawowego.</p> <p>Okres 3 lat od dnia udzielenia zamówienia podstawowego należy rozumieć tak samo jak w pkt wyżej.</p>
17	Chcę skorzystać z możliwości zakupu ze względu na szczególnie korzystne warunki	sekcja 6.5 pkt 8)	Wskazana przesłanka dotyczy sytuacji, gdy łącznie zachodzą poniższe okoliczności:

Lp.	PYTANIA	Podstawa – odpowiednie zapisy Wytycznych	Uwagi
	w związku z likwidacją działalności innego podmiotu, postępowaniem egzekucyjnym albo upadłościowym. Kiedy można tego dokonać?		<p>1. przedmiotem zamówienia są dostawy, 2. zachodzą szczególnie korzystne warunki udzielenia danego zamówienia,</p> <p>szczególnie korzystne warunki zamówienia wynikają z likwidacji działalności innego podmiotu, prowadzonego postępowania egzekucyjnego albo upadłościowego.</p> <p>Odnosi się to do sytuacji, kiedy w związku z likwidacją działalności danego podmiotu (potencjalnego wykonawcy), prowadzonym postępowaniem egzekucyjnym albo upadłościowym dochodzi do „wygaszania” bieżącej działalności tego podmiotu i wyprzedaży jego majątku. Wówczas możliwe jest nabycie od ww. podmiotu określonych dóbr (np. towary, produkty, materiały, surowce) na szczególnie korzystnych warunkach. W projektach realizowanych ze środków EFS mogą to być np. sprzęt, wyposażenie, materiały biurowe i piśmiennicze.</p> <p>Zamawiający może udzielić zamówienia z wolnej ręki wyłącznie wówczas, gdy porównując przeciętne warunki rynkowe z warunkami zakupu określonych przedmiotów w związku z likwidacją działalności podmiotu, postępowaniem egzekucyjnym albo upadłościowym ocenia, że te ostatnie będą dla niego szczególnie korzystne. Za warunki szczególnie korzystne nie można uznać warunków „lepszych” czy „korzystniejszych”, gdyż powinny się one cechować pewną wyjątkowością. Przykładem poprawnej interpretacji tego pojęcia jest zakup towarów po cenie zdecydowanie niższej niż cena rynkowa.</p>
18	Czy powinno się posiadać wewnętrzne procedury dotyczące przeprowadzania procedury zamówienia?		Nie jest to obowiązkowe, ale Zamawiający może posiadać wewnętrzne procedury dotyczące przeprowadzania procedur zamówień finansowanych ze środków UE. Regulacje te muszą zawierać wymagania, co najmniej tak rygorystyczne, jak w przypadku zasady konkurencyjności, o której mowa w „Wytycznych”.
19	Czy zamiast zasady konkurencyjności można zastosować Pzp?	Sekcja 6.5.2 pkt 4)	Procedury Pzp w miejsce zasady konkurencyjności zastosować mogą podmioty zobowiązane do stosowania Pzp z mocy tej ustawy, dla zamówień poniżej kwot wynikających z art. 4 pkt 8 (poniżej równowartości 30.000 euro). W takim przypadku prawidłowe zastosowanie Pzp uważane jest za spełnienie zasady konkurencyjności.
20	Jak ustalić wartość zamówienia publicznego z należytą starannością?	Sekcja 6.5. pkt 11) i 12)	Nie można dzielić zamówienia publicznego w celu zaniżania jego wartości szacunkowej, co prowadzi do zastosowania mniej restrykcyjnych reguł udzielenia zamówienia.

Lp.	PYTANIA	Podstawa – odpowiednie zapisy Wytycznych	Uwagi
			<p>Zamówienie na dostawę powinno obejmować wszystkie planowane do zakupu, w krótkim okresie czasu produkty podobne, tj. normalnie (w standardowej ofercie) dostępne u zapewniającej konkurencję liczby wykonawców i przeznaczone do tego samego celu.</p> <p>Zamawiający może z przyczyn gospodarczych czy ekonomicznych udzielać zamówienia w częściach lub dopuścić składanie ofert częściowych, jednakże wartością zamówienia jest wówczas łączna wartość poszczególnych części, a tryb zamówienia powinien być adekwatny do łącznej wartości tych zamówień.</p> <p>Ustalenia wartości zamówienia dokonuje się nie wcześniej niż:</p> <ul style="list-style-type: none"> - dla dostaw i usług 3 miesiące, - dla robót budowlanych - 6 miesięcy, <p>przed dniem wszczęcia postępowania o udzielenie zamówienia.</p> <p>Kurs złotego w stosunku do euro stanowiący podstawę przeliczania wartości zamówień ustala się w oparciu o przepisy wydane na podstawie art. 35 ust. 3 Pzp.</p> <p>Szacunkową wartość robót budowlanych należy ustalać zgodnie z art. 33 Pzp z uwzględnieniem definicji ustawowej obiektu budowlanego – (def. wynik całości robót budowlanych w zakresie budownictwa lub inżynierii lądowej i wodnej, który może samoistnie spełniać funkcję gospodarczą lub techniczną).</p> <p>W przypadku beneficjenta zobowiązanego do stosowania Pzp szacowanie wartości zamówienia musi odbywać się dla całej jednostki uwzględniając zamówienia dotyczące projektu i pozaprojektowe tego samego rodzaju.</p> <p>W przypadku Beneficjenta nie zobowiązanego do stosowania Pzp, stosującego tylko zasadę konkurencyjności, szacowanie wartości zamówień odbywa się tylko na poziomie projektu (bez innych podobnych zamówień finansowanych ze środków własnych lub innych projektów).</p>

Lp.	PYTANIA	Podstawa – odpowiednie zapisy Wytycznych	Uwagi
			<p>W przypadku Beneficjenta zobowiązanego do stosowania Pzp, po stwierdzeniu, że szacunkowa wartość zamówienia nie przekracza wartości wskazanej w art. 4 ust. 8 Pzp lub w przypadku zamówień sektorowych wartości wskazanej w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8 Pzp, określają wartość zamówienia w odniesieniu do danego projektu w celu stwierdzenia, czy zamówienie podlega zasadzie konkurencyjności, czy procedurze rozeznania rynku.</p> <p>Definicja Komisji Europejskiej, zamówienia tego samego rodzaju to „dostawy produktów przeznaczonych do identycznego lub podobnego sposobu użytku”.</p> <p>Ustalając wartość zamówienia, łącznie muszą zaistnieć poniższe przesłanki:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) usługi, dostawy oraz roboty budowlane są tożsame rodzajowo lub funkcjonalnie; b) możliwe jest udzielenie zamówienia publicznego w tym samym czasie; c) możliwe jest wykonanie zamówienia publicznego przez jednego wykonawcę. <p>W przypadku udzielania zamówienia publicznego w częściach (z określonych względów ekonomicznych, organizacyjnych, celowościowych), wartość zamówienia publicznego ustala się jako łączną wartość poszczególnych jego części.</p> <p>Szacując wartość zamówienia należy m.in.:</p> <ul style="list-style-type: none"> – uwzględnić ewentualne zamówienia uzupełniające, które będą udzielone wykonawcy wyłonionemu w trybie zasady konkurencyjności w wysokości nieprzekraczającej 50% wartości zamówienia publicznego określonej w umowie zawartej z wykonawcą, o ile te zamówienia są zgodne z przedmiotem zamówienia publicznego podstawowego oraz możliwość udzielenia takiego zamówienia publicznego została przewidziana w zapytaniu ofertowym oraz w umowie z wykonawcą, – uwzględniać aktualne ceny rynkowe, – przeprowadzić rozeznanie rynku wśród co najmniej trzech potencjalnych wykonawców danego zamówienia publicznego. W przypadku gdy na rynku nie istnieje trzech potencjalnych wykonawców, należy posiadać w protokole postępowania uzasadnienie wskazujące na obiektywne przesłanki potwierdzające ten fakt,

Lp.	PYTANIA	Podstawa – odpowiednie zapisy Wytycznych	Uwagi
			<p>– alternatywnie opierać się na podobnych zamówieniach publicznych przeprowadzonych w terminie wskazanym w art. 35 ust. 1 ustawy Pzp, jeśli ich wykonawcy zostali wybrani w procedurze konkurencyjnej.</p> <p>Oszacowana wartość zamówienia publicznego powinna być ważna w chwili publikacji ogłoszenia o zamówieniu publicznym, zgodnie z art. 35 ustawy Pzp. Należy przeszacować wartość zamówienia w przypadku jej dezaktualizacji przed wszczęciem postępowania.</p> <p>Beneficjent musi udokumentować szacowanie wartości zamówienia, które ma stanowić część protokołu.</p> <p>Podstawą określania wartości zamówień jest obowiązujące <i>Rozporządzenie w sprawie średniego kursu złotego w stosunku do euro stanowiącego podstawę przeliczenia wartości zamówień publicznych</i>.</p>
20	Czy szacując wartość zamówienia współfinansowanego z UE należy uwzględnić zamówienia tego samego rodzaju finansowane ze środków własnych?	Sekcja 6.5. pkt 11) i 12)	<p>W przypadku Beneficjenta nie zobowiązanego do stosowania Pzp, stosującego tylko zasadę konkurencyjności, szacowanie wartości zamówień odbywa się tylko na poziomie projektu (bez innych podobnych zamówień finansowanych ze środków własnych lub innych projektów).</p> <p>W przypadku Beneficjenta zobowiązanego do stosowania Pzp, w pierwszej kolejności stosując łączne szacowanie wartości zamówienia finansowanego ze środków UE (w tym z różnych projektów łącznie) wraz z zamówieniami finansowanymi ze środków własnych, a następnie stwierdzeniu, że szacunkowa wartość zamówienia nie przekracza wartości wskazanej w art. 4 ust. 8 Pzp (w przypadku zamówień sektorowych wartości wskazanej w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8 Pzp), Beneficjent określa wartość zamówienia jedynie w odniesieniu do danego projektu, w celu stwierdzenia, czy zamówienie podlega zasadzie konkurencyjności, czy procedurze rozeznania rynku. Tzw. „podwójne szacowanie” obowiązuje tylko poniżej najniższej wartości progowej dla danego typu zamawiającego zobowiązanego do stosowania Pzp.</p>
21	Jak szacować zamówienia na usługi szkoleniowe?	Sekcja 6.5. pkt 11) i 12)	Dla ustalenia, czy w danym przypadku mamy do czynienia z jednym zamówieniem, czy też z odrębnymi zamówieniami konieczna jest analiza okoliczności konkretnego

Lp.	PYTANIA	Podstawa – odpowiednie zapisy Wytycznych	Uwagi
			<p>przypadku. Należy przy tym wziąć pod uwagę konieczność łącznego spełnienia następujących przesłanek:</p> <ul style="list-style-type: none"> – usługi szkoleniowe są tożsame rodzajowo lub funkcjonalnie (tożsamość przedmiotowa), – możliwe jest udzielanie zamówienia publicznego w tym samym czasie (tożsamość czasowa), – możliwe jest wykonanie zamówienia publicznego przez jednego wykonawcę (tożsamość podmiotowa), <p>przy czym wskazane przesłanki należy interpretować zgodnie z wykładnią przepisów ustawy Pzp.</p> <p>Kryterium tożsamości przedmiotowej powinno prowadzić do wyodrębnienia nie tylko zbliżonych przedmiotowo zamówień, ale także zamówień, które mimo braku przedmiotowego podobieństwa tworzą funkcjonalną całość. Zamówienia tożsame dotyczą tego samego lub podobnego zagadnienia, w tych samych lub zbliżonych warunkach, dla podobnej grupy osób oraz spełniają tę samą funkcję i mają podobne lub identyczne przeznaczenie. Z tego względu za jedno zamówienie można uznać kompleksową usługę szkoleniową obejmującą usługi trenerskie, wynajmu sal i cateringu, gdy tylko tworzą jedną funkcjonalną całość. Weryfikując tożsamość przedmiotową można odnieść się do kodów CPV, ale pamiętając, że sam fakt oznaczenia tym samym kodem CPV nie przesądza o tym, że mamy do czynienia z jednym zamówieniem.</p> <p>Kryterium tożsamości czasowej weryfikuje możliwość udzielenia lub realizacji zamówienia w tym samym czasie, a w projektach EFS rozpatrywaną perspektywą jest z reguły okres realizacji projektu określony we wniosku o dofinansowanie. W praktyce jest to od kilku miesięcy do paru lat. Przy czym warunkiem takiej kwalifikacji jest możliwość oszacowania usług, dostaw lub robót budowlanych, które mają być wykonane i sfinansowane w ramach projektu dla całego okresu jego realizacji. W przypadku jej braku w ramach tego samego projektu możemy mieć do czynienia z kilkoma samodzielnymi zamówieniami dotyczącymi tego samego funkcjonalnie przedmiotu, których wartość będzie szacowana odrębnie. Innymi słowy podział zamówienia i odrębne szacowanie wartości dla każdej z części może być uzasadnione przyczynami obiektywnymi, tj. niemożnością oszacowania wszystkich potrzebnych usług na etapie uruchamiania pierwszego postępowania w danym zakresie. Dla przykładu ma to niejednokrotnie</p>

Lp.	PYTANIA	Podstawa – odpowiednie zapisy Wytycznych	Uwagi
			<p>miejsce w projektach aktywizacji zawodowej, w których wsparcie udzielane jest zgodnie z określoną indywidualnie dla każdego uczestnika ścieżką w postaci Indywidualnego Planu Działania (dalej: IPD). W przypadku, gdy po przeprowadzeniu rekrutacji tworzone będą indywidualne plany działania, które w sposób dokładny przedstawią zapotrzebowanie poszczególnych uczestników projektu na dane kursy i szkolenia zawodowe oraz przybliżony termin ich realizacji, wówczas szacowanie wartości usługi szkoleniowej z uwzględnieniem tożsamości czasowej odnoszącej się do całego okresu realizacji projektu może okazać się niemożliwe. W takim bowiem projekcie faktyczne potrzeby uczestników projektu badane są w trakcie jego realizacji, a termin realizacji szkoleń o określonej w IPD tematyce wynika z IPD, a nie z wniosku o dofinansowanie.</p> <p>Warto podkreślić, że dla ustalenia, iż w danym przypadku mamy do czynienia z jednym zamówieniem, istotne są okoliczności istniejące w chwili wszczęcia postępowania o udzielenie zamówienia. Beneficjent przystępując zatem do szacowania wartości zamówienia powinien ustalić z należytą starannością planowaną liczbę usług tego samego rodzaju, które zamierza nabyć i oszacować ich łączną wartość, niezależnie od tego, czy zamierza je nabyć jednorazowo w ramach jednego postępowania, czy też sukcesywnie w ramach odrębnych postępowań. Jeżeli potrzeba udzielenia określonego zamówienia ujawni się dopiero po udzieleniu innego zamówienia podobnego przedmiotowo i funkcjonalnie, to w tym przypadku nie mówimy o nieuprawnionym dzieleniu zamówienia z uwagi na fakt, iż brak jest tożsamości czasowej takich zamówień. Kryterium tożsamości podmiotowej oznacza możliwość realizacji zamówienia przez jednego wykonawcę, który może wykonywać zamówienie osobiście lub przy udziale podwykonawców. W praktyce analizując rynek potencjalnych wykonawców należy wziąć pod uwagę zarówno podmioty specjalizujące się bezpośrednio w danym przedmiocie zamówienia, jak i różnego typu pośredników. Nie jest wystarczające, aby taka sytuacja była możliwa – musi być powszechna, tj. musi występować szeroki krąg wykonawców danego rodzaju, a nie jeden. Przy ocenie tego kryterium trzeba uwzględnić podmioty faktycznie oferujące dany przedmiot zamówienia oraz to, czy wykonanie poszczególnych zamówień wymaga spełnienia przez wykonawców odmiennych warunków (np. wymagane prawem licencje i uprawnienia do prowadzenia pewnych kursów zawodowych).</p>

Lp.	PYTANIA	Podstawa – odpowiednie zapisy Wytycznych	Uwagi
			<p>Dopiero gdy w odniesieniu do danego zamówień spełnione zostaną łącznie trzy kryteria, tj. tożsamość przedmiotowa, czasowa i podmiotowa, można mówić o jednym zamówieniu. Przykładowo, gdy poszczególne zamówienia nie mogą być wykonane przez tego samego wykonawcę, to pomimo że charakteryzuje je tożsamość podmiotowa i przedmiotowa, nie stanowią jednego zamówienia.</p> <p>Oznacza to, że przy badaniu wszystkich tożsamości, konieczne jest ustalenie, czy dany rodzaj zamówienia mógłby być wykonany w tym samym czasie, przez tego samego wykonawcę. Gdy udzielane zamówienia mają to samo przeznaczenie oraz dodatkowo istnieje możliwość ich uzyskania u jednego wykonawcy i realizacji w tym samym czasie należy uznać, iż mamy do czynienia z jednym zamówieniem.</p> <p>Błędny jest pogląd, że każdy temat szkolenia stanowi odrębny przedmiot zamówienia. W przypadku usług szkoleniowych sumowaniu podlegają co do zasady wartości poszczególnych modułów o tym samym kodzie CPV ze względu na tożsamość przedmiotową. Dla przykładu co do zasady nie sumują się usługi szkolenia zawodowego (CPV - 80530000-8) ze szkoleniami językowymi (CPV - 80580000-3) czy ze szkoleniami w dziedzinie rozwoju osobistego (CPV - 80570000-0). Warto tu zwrócić uwagę na orzecznictwo sądów administracyjnych (np. V SA/Wa 331/16, V SA/Wa 319/14, V SA/Wa 1751/14, V SA/Wa 1969/12, V SA/Wa 1045/11). Zawsze, konieczne jest też ustalenie, czy dany rodzaj szkolenia mógłby być wykonany w tym samym czasie przez tego samego wykonawcę. Gdy planowane szkolenia mają to samo przeznaczenie, w tym są skierowane do podobnej grupy docelowej oraz dodatkowo istnieje możliwość ich uzyskania u jednego wykonawcy, należy uznać, iż mamy do czynienia z jednym zamówieniem. Zawsze jednak w takiej sytuacji można dopuścić składanie ofert częściowych, aby wybrać adekwatnego wykonawcę lub też udzielać zamówień etapami, w częściach.</p>
22	Czy do opisu przedmiotu zamówienia publicznego stosuje się nazwy i kody określone we Wspólnym Słowniku Zamówień (CPV)?	Sekcja 6.5.2. pkt 7)	<p>Stosowanie do opisu przedmiotu zamówienia publicznego nazw i kodów określonych we Wspólnym Słowniku Zamówień (CPV) jest obowiązkowe. Używanie kodów CPV do opisu przedmiotu zamówienia ułatwia konkurencyjność postępowania. Brak kodów CPV wiąże się z korektą finansową zgodnie z Rozporządzeniem w sprawie warunków obniżania wartości korekt finansowych oraz wydatków poniesionych nieprawidłowo związanych z udzielaniem zamówień.</p>
23	Jak opisać przedmiot zamówienia?		wg <i>Wytycznych</i> :

Lp.	PYTANIA	Podstawa – odpowiednie zapisy Wytycznych	Uwagi
			<ul style="list-style-type: none"> – nie wolno stosować nazwy określonego wyrobu lub źródła lub znaków towarowych, patentów, rodzajów lub specyficznego pochodzenia, chyba że takie odniesienie jest uzasadnione przedmiotem zamówienia publicznego i dopuszczono rozwiązania równoważne, – został określony zakres równoważności, – nie można opisywać w sposób, który mógłby utrudniać uczciwą konkurencję, – stosować kody CPV – brak korekta finansowa, informacja http://simap.ted.europa.eu/pl/web/simap/cpv <p>posiłkowo z ustawy Pzp:</p> <ul style="list-style-type: none"> – opisuje się w sposób jednoznaczny i wyczerpujący, za pomocą dostatecznie dokładnych i zrozumiałych określeń, uwzględniając wszystkie wymagania i okoliczności mogące mieć wpływ na sporządzenie oferty, – opisuje się za pomocą cech technicznych i jakościowych, z zachowaniem Polskich Norm przenoszących normy europejskie lub norm innych państw członkowskich Europejskiego Obszaru Gospodarczego przenoszących te normy dalej Polskich Norm, polskich aprobat technicznych, polskich specyfikacji technicznych. <i>Uwaga: wymagane dopuszczenie równoważności,</i> – lub w postaci dokładnego opisu przedmiotu zamówienia poprzez wskazanie wymagań funkcjonalnych. Wymagania te mogą obejmować opis oddziaływania na środowisko. <p><i>Przykład: Użycie nazwy własnej procesora Intel jest naruszające konkurencję. Stosować: UDZIELANIE ZAMÓWIEŃ PUBLICZNYCH NA DOSTAWĘ ZESTAWÓW KOMPUTEROWYCH REKOMENDACJE Prezesa UZP. https://www.uzp.gov.pl/_data/assets/pdf_file/0012/30702/Rekomendacje_Prezesa_UZP_zamowienia_informatyczne_2011.pdf</i></p>
24	Czy wystarczające jest określenie w zapytaniu ofertowym, iż dopuszczono rozwiązania równoważne?	Sekcja 6.5.2. pkt 5)	Nie. W celu spełnienia wymogu opisanie przedmiotu zamówienia w sposób jednoznaczny i wyczerpujący, <u>powinien zostać określony zakres równoważności.</u>

Lp.	PYTANIA	Podstawa – odpowiednie zapisy Wytycznych	Uwagi
25	Jakie terminy stosować dla udzielania zamówień zgodnie z zasadą konkurencyjności?	Sekcja 6.5.2. pkt 10)	<p>Terminy odnoszące się do każdego etapu postępowania powinny być ustalane w sposób umożliwiający ich dotrzymanie i nie krótszy niż wymagane w Wytycznych.</p> <p>Podczas ustalania terminów należy wziąć pod uwagę złożoność postępowania, charakter i przedmiot zamówienia publicznego, a także dostępny personel zamawiającego, jego zadania, umiejętności i doświadczenie.</p> <p>Uwaga: terminy wynikające z <i>Wytycznych</i> to terminy minimalne. Beneficjent może stosować zawsze dłuższe terminy.</p> <p>Terminy do stosowania zasady konkurencyjności uzależnione są od rodzaju zamówienia i jego wartości.</p> <p>Termin składania ofert:</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ w przypadku zamawiających SEKTOROWYCH dla zamówień o wartości > 50 tys. zł > art. 11 pkt 8 Pzp a w przypadku przedsiębiorców dla zamówień o wartości > 50 tys. zł > 209.000 euro (dostawy i usługi), a >50 tys. zł > 5.225.000 (roboty budowlane) wynosi : <ul style="list-style-type: none"> – dostawy i usługi – min. 7 dni kalendarzowych, – roboty budowlane – min. 14 dni kalendarzowych. ➤ w przypadku przedsiębiorców dla zamówień o wartości (> 5 225 tys. euro w przypadku zamówień na roboty budowlane, a > 209 tys. euro w przypadku dostaw i usługi) <ul style="list-style-type: none"> – dostawy, usługi, roboty budowlane – min. 30 dni kalendarzowych. <p>Terminy biegną od dnia następnego po dniu upublicznienia ogłoszenia/zapytania ofertowego.</p> <p>Za skrócenie terminów składania ofert nalicza się korektę finansową.</p>
26	Jak opisać warunki udziału w postępowaniu?	Sekcja 6.5.2 pkt 8)	<p><u>Warunki udziału w postępowaniu:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> – muszą być określone w sposób proporcjonalny do przedmiotu zamówienia, – nie mogą zawęzać konkurencji poprzez ustanawianie wymagań przewyższających potrzeby niezbędne do osiągnięcia celów projektu i prowadzących do dyskryminacji wykonawców,

Lp.	PYTANIA	Podstawa – odpowiednie zapisy Wytycznych	Uwagi
			<p>– opisane w sposób nie budzący wątpliwości, nie wymagające interpretacji, – równe dla wszystkich (warunku konsorcjantów podlegają odpowiedniemu sumowaniu),</p> <p><i>Przykład:</i> <i>Przedmiot: usługa projektowa</i> <i>Wartość zamówienia: 100.000 zł.</i></p> <p><i>DOBRZE:</i> Wykonawca ma się wykazać wykonaniem 1 usługi projektowej o wartości 80.000 zł brutto w okresie ostatnich 3 lat przed upływem terminu składania ofert, a jeżeli okres prowadzonej działalności jest krótszy w tym okresie.</p> <p><i>ŹLE:</i> Wykonawca ma się wykazać wykonaniem 1 usługi projektowej o wartości brutto 80% ceny ofertowej (uwaga: są różne dla różnych wykonawców) w okresie ostatnich 3 lat przed upływem terminu składania ofert, a jeżeli okres prowadzonej działalności jest krótszy w tym okresie.</p>
27	Czy warunki udziału w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego określone są w sposób proporcjonalny do przedmiotu zamówienia publicznego?	Sekcja 6.5.2 pkt 8)	Warunki udziału w postępowaniu nie mogą zawęzać konkurencji poprzez ustanawianie wymagań przewyższających potrzeby niezbędne do osiągnięcia celów projektu i prowadzących do dyskryminacji wykonawców. Warunki udziału muszą być określone w sposób proporcjonalny do przedmiotu zamówienia i nie zawęzać konkurencji.
28	<i>Czy w związku z zaplanowaniem we wniosku o dofinansowanie zadań realizowanych przez personel projektu w warunkach udziału w postępowaniu o udzielenie zamówienia można zastrzec, iż o zamówienie mogą ubiegać się wykonawcy (osoby fizyczne lub osoby prowadzące działalność gospodarczą wykonujący przedmiot zamówienia osobiście), (...) bez podwykonawców</i>	Sekcja 6.5.2 pkt 8)	Nie. Taki zapis jest niedopuszczalny. Ogranicza on konkurencyjność poprzez ograniczenie kręgów podmiotów dopuszczonych do realizacji zamówienia i jest podstawą do nałożenia korekty finansowej. Realizacja zadania przez personel projektu jest kwestią wtórną do przeprowadzenia wyboru wykonawcy w postępowaniu.

Lp.	PYTANIA	Podstawa – odpowiednie zapisy Wytycznych	Uwagi
29	Czy kryteria oceny ofert składanych w ramach postępowania o udzielenie zamówienia publicznego zawierają wymagania związane z przedmiotem zamówienia publicznego?	Sekcja 6.5.2 pkt 9)	<p>Kryteria oceny ofert:</p> <p>a) nie mogą zawęzać konkurencji poprzez ustanawianie wymagań przewyższających potrzeby niezbędne do osiągnięcia celów projektu i prowadzących do dyskryminacji wykonawców,</p> <p>powinny co do zasady, określać wymagania jakościowe (funkcjonalność, parametry techniczne, aspekty środowiskowe społeczne, itp.) dotyczące przedmiotu zamówienia publicznego. Kryteriami oceny ofert są cena (zawsze) i inne kryteria odnoszące się do przedmiotu zamówienia, w szczególności jakość, funkcjonalność, parametry techniczne, zastosowanie najlepszych dostępnych technologii w zakresie oddziaływania na środowisko, koszty eksploatacji, serwis oraz termin wykonania zamówienia. Należy określić również wagi nadane poszczególnym kryteriom oceny ofert. Ofertę najkorzystniejszą wybiera się na podstawie kryteriów oceny ofert określonych w zapytaniu ofertowym. Opis kryteriów, którymi Beneficjent będzie się kierował przy wyborze oferty, wraz z podaniem znaczenia tych kryteriów oraz sposobu oceny ofert – jest obowiązkowy.</p> <p>Sposób oceny ofert powinien być tak skonstruowany, aby zapewniał obiektywną ocenę złożonych ofert. Oznacza to, iż powinna zostać wyłączona możliwość subiektywnej, uznaniowej i dowolnej oceny dokonanej przez członków komisji przetargowej.</p> <p>Kryteria oceny ofert powinny być mierzalne. Najbezpieczniej opisywać je wzorem matematycznym, który daje gwarancje powtarzalności wyniku dokonanej oceny. Konieczne jest zapewnienie możliwości weryfikacji prawidłowości oceny ofert w szczególności przez wykonawców oraz organy kontrolne. Czyli każde kryterium (i opis jego stosowania) musi być sformułowane jednoznacznie i precyzyjnie, tak żeby każdy poprawnie poinformowany oferent, który dołoży należytej staranności, mógł interpretować je w jednakowy sposób.</p>
30	Czy cena może być jedynym kryterium oceny ofert?	Sekcja 6.5.2 pkt 9)	<p>Tak – już może, szczególnie gdy przedmiot zamówienia ma określone standardy i jest powszechnie dostępny czyli wysoka ustandaryzowana jakość przedmiotu zamówienia stanowi jego opis. W takim wypadku zamawiający nabędzie dobry/odpowiednio jakościowo wyrób po najniższej cenie.</p>

Lp.	PYTANIA	Podstawa – odpowiednie zapisy Wytycznych	Uwagi
			Poza wymaganiami dotyczącymi ceny zalecane jest stosowanie jako kryterium oceny ofert innych wymagań odnoszących się do przedmiotu zamówienia, co stosuje się wtedy gdy zamawiający określa minimalny standard wyrobu, istotne dla jakości parametry natomiast punktuje za „lepsze” cech wyrobu – podchodzi do zamówienia w sposób ekonomiczny.
31	A jakie inne kryteria oceny ofert stosować?	Sekcja 6.5.2 pkt 9)	<p>W zależności od tego co jest przedmiotem zamówienia oraz co jest istotne z punktu widzenia efektywności realizacji tego przedmiotu zamówienia.</p> <p>Można stosować kryterium:</p> <ul style="list-style-type: none"> – np. jakość – musi być szczegółowo opisane, – funkcjonalność, – parametry techniczne, – aspekty środowiskowe, – społeczne, – innowacyjne, – serwis, – termin wykonania zamówienia, – koszty eksploatacji, – organizacja, – kwalifikacje zawodowe.
32	Czy kryteria oceny ofert mogą dotyczyć właściwości wykonawcy?	Sekcja 6.5.2 pkt 9 d)	<p>Istnieje zakaz określania kryteriów dotyczących właściwości wykonawcy. Kryteria oceny ofert nie mogą dotyczyć właściwości wykonawcy, a w szczególności jego wiarygodności ekonomicznej, technicznej lub finansowej oraz doświadczenia.</p> <p>Istnieją jednak wyjątki.</p> <p>Zakaz ten nie dotyczy zamówień na usługi społeczne i innych szczególnych usług.</p> <p>W uzasadnionych przypadkach IZ PO może określić inne rodzaje zamówień, w odniesieniu do których możliwe jest stosowanie kryteriów odnoszących się do właściwości wykonawcy, IZ RPO WO – na dzień dzisiejszy nie określiła takich zamówień.</p>

Lp.	PYTANIA	Podstawa – odpowiednie zapisy Wytycznych	Uwagi
33	Czy skrócenie terminu wykonania może być kryterium oceny ofert?	Sekcja 6.5.2 pkt 9)	Tak. Ale należy stosować je bardzo ostrożnie. Natomiast zasadnym jest powiązanie wartości za skrócenie terminu jaką zapłaci zamawiający przyjmując „kryterium termin realizacji” z karami umownymi za niedotrzymanie terminu przez wykonawcę, z którym zawarta będzie umowa o zamówienia publiczne. Kary za przekroczenie terminu realizacji muszą być adekwatne do zwiększenia ceny jaką zapłaci zamawiający za wybór oferty najkorzystniejszej. Przedłużenie terminu realizacji umowy w przypadku zastosowania kryterium oceny ofert „skrócenia terminu” może zostać uznane za naruszenie zasady konkurencyjności w związku z zastosowaniem nieprawidłowych kryteriów oceny ofert, z skutkiem naliczenia korekty finansowej.
34	Kiedy stosować klauzule społeczne?	Sekcja 6.5. pkt 4)	<p>Obligatoryjnie klauzule społeczne są stosowane w przypadkach, , określonych przez IZ/IP w umowie o dofinansowanie lub wytycznych programowych.</p> <p>W innych przypadkach, stosowanie klauzul społecznych jest fakultatywne.</p> <p>Klauzule społeczne dotyczą w szczególności kryteriów dotyczących zatrudnienia osób niepełnosprawnych, bezrobotnych lub osób, o których mowa w przepisach o zatrudnieniu socjalnym oraz ograniczenia możliwości złożenia oferty przez podmioty ekonomii społecznej beneficjent ma obowiązek zawrzeć takie wymagania w postępowaniu o udzielenie zamówienia.</p> <p>Więcej informacji: Aspekty społeczne w zamówieniach publicznych. Podręcznik. Warszawa, 2014 rok, Wydawca: Urząd Zamówień Publicznych ze strony UZP.</p> <p>http://www.google.pl/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=4&ved=0CDMQFjADahUKEwjU7Jrmm4_IAhWmhHIKHuUjByE&url=http%3A%2F%2Fwww.uzp.gov.pl%2Fcmsws%2Fpage%2FGetFile1.aspx%3Fattid%3D7747&usg=AFQjCNFcEIjdn321bJkLTcAO_NMH-Ozw&sig2=173ENoe4XbxqYTt1rcsFA</p>
35	Czy należy stosować kary umowne?		Nie ma takiego obowiązku. Natomiast Zamawiający powinien rozważyć zasadność ich zastosowania dla własnego bezpieczeństwa realizacji umowy z wykonawcą oraz dla potwierdzenia zasadności zastosowania niektórych kryteriów oceny ofert jak np. skrócenie terminu. Kary umowne powinny być w tej sytuacji skorelowane z kwotą jaką

Lp.	PYTANIA	Podstawa – odpowiednie zapisy Wytycznych	Uwagi
			<p>zamawiający zapłacił za skrócenie terminu realizacji umowy w przypadku hipotetycznego niedotrzymania terminu przez Wykonawcę.</p> <p>W sytuacji niewywiązania się przez wykonawcę z warunków umowy o zamówienie przy jednoczesnym niezastosowaniu kar umownych, część wydatków związanych z danym zamówieniem może być uznana za niekwalifikowalną. W praktyce beneficjenci mają możliwość stosowania różnych kar umownych, w szczególności za nieterminowe lub nienależyte wykonywanie zamówień lub odstąpienie od zawartej umowy. Warto zauważyć, że kary te nie stanowią przychodu projektu, a więc nie podlegają zwrotowi tylko trafiają na rachunki pozaprojektowe beneficjentów.</p> <p>Ponadto nienaliczenie należnych kar umownych w przypadku ich ustanowienia w zapisach umownych skutkować może stwierdzeniem naruszenia dyscypliny finansów publicznych.</p>
36	<p>Jak właściwie upublicznić zapytanie ofertowe stosując zasadę konkurencyjności po podpisaniu umowy o dofinansowanie?</p>	<p>Sekcja 6.5.2. pkt 13)</p>	<p>Upublishnienie zapytania ofertowego oznacza wszczęcie postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w ramach projektu.</p> <p>Upublishnienie zapytania musi nastąpić w tzw. bazie konkurencyjności tj. na stronie internetowej wskazanej w komunikacie Ministra Rozwoju umieszczonym na stronie internetowej MR.</p> <p>Nie wymagana jest upublishnieniu zapytania na stronie internetowej Beneficjenta.</p> <p>(Baza konkurencyjności do końca 2017 r jest dostępna dopiero po podpisaniu umowy o dofinansowanie. Przed podpisaniem ww. umowy, w celu upublishnienia zapytania ofertowego zapytanie ofertowe powinno być wysłać do co najmniej trzech potencjalnych wykonawców, o ile na rynku istnieje trzech potencjalnych wykonawców danego zamówienia publicznego oraz upublishnione co najmniej na stronie internetowej beneficjenta, o ile posiada taką stronę).</p> <p>Uwaga: Przedsiębiorcy NIE muszą już publikować ogłoszenia o zamówieniu dla zamówień o wartości pow. 209 tys. euro w DUUE.</p>

Lp.	PYTANIA	Podstawa – odpowiednie zapisy Wytycznych	Uwagi
37	Gdzie publikować ogłoszenie o zamówieniu zgodnie z zasadą konkurencyjność przed podpisaniem umowy o dofinansowanie?	Sekcja 6.5.2 pkt 14)	Podmiot, który nie podpisał jeszcze umowy o dofinansowanie, może zarejestrować się w Bazie konkurencyjności i publikować w niej zapytania ofertowe. Do zarejestrowania się w Bazie koniecznym jest posiadanie numeru naboru. W trakcie procesu rejestracji dane dotyczące wnioskodawcy weryfikowane będą w oparciu o numer naboru.
38	Gdzie znaleźć publikatory właściwe dla udzielania zamówień?		Publikatory: <ul style="list-style-type: none"> ➤ Baza konkurencyjności https://bazakonkurencyjnosci.funduszeuropejskie.gov.pl/ dla wszystkich Beneficjentów w przypadku zamówień > 50.000 zł i nie wymagających zamieszczenia w innym (poniżej) publikatorze. ➤ DUUE dostęp np. poprzez http://simap.ted.europa.eu/pl tylko w przypadku beneficjentów będących podmiotami zobowiązanymi zgodnie z art. 3 ustawy Pzp (zależy od wartości zamówienia) ➤ Portal centralny BZP https://bzp.uzp.gov.pl/ tylko w przypadku beneficjentów będących podmiotami zobowiązanymi zgodnie z art. 3 ustawy Pzp (zależy od wartości zamówienia)
39	Kto publikuje informacje w Bazie konkurencyjności w projektach partnerskich?	Sekcja 6.5.2	To zależy od organizacji pracy w ramach projektu i decyzji w tym zakresie podjętych na etapie rejestracji pierwszych danych o umowie o dofinansowanie w SL2014. Z założenia aktywnymi użytkownikami Bazy konkurencyjności są jedynie beneficjenci, tzn. podmioty, które podpisały umowę o dofinansowanie. W projektach partnerskich partnerzy także mogą mieć dostęp do Bazy konkurencyjności, o ile na etapie wyboru projektu beneficjent w porozumieniu z instytucją zdecyduje o rozliczaniu projektu w formule partnerskiej. W praktyce oznacza to, że jeśli beneficjent projektu partnerskiego technicznie wybrał w SL2014 opcję rozliczania projektu w formule partnerskiej, to informacje w Bazie konkurencyjności mogą być publikowane przez poszczególnych partnerów, których te informacje bezpośrednio dotyczą. Jeśli jednak beneficjent projektu partnerskiego nie zdecydował się na tą opcję, informacje w Bazie konkurencyjności będzie zamieszczał samodzielnie w imieniu poszczególnych partnerów.
40	Czy można wysłać zapytania ofertowe bezpośrednio do potencjalnych wykonawców?	Sekcja 6.5.2	Tak. W Wytycznych nie ma zakazu osobistego informowania potencjalnych wykonawców o prowadzonych postępowaniach.

Lp.	PYTANIA	Podstawa – odpowiednie zapisy Wytycznych	Uwagi
			<p>Wytyczne wskazują wymagany sposób upublicznienia zapytania ofertowego – baza konkurencyjności, jednak beneficjenci mogą dodatkowo korzystać z innych metod docierania do potencjalnych wykonawców. Dla przykładu mogą zamieszczać zapytania ofertowe na swoich stronach internetowych lub innych stronach do tego przeznaczonych, mogą też bezpośrednio (np. mailowo) informować potencjalnych wykonawców o prowadzonych postępowaniach. Warto podkreślić, że beneficjenci mogą wysłać zapytania ofertowe do wykonawców im znanych i sprawdzonych czy też poleconych.</p> <p>Wysłanie zapytania do poszczególnych potencjalnych wykonawców nie zwalnia jednak z zamieszczenie ogłoszenia/zapytania ofertowego w Bazie konkurencyjności.</p>
41	Co powinno zawierać zapytanie ofertowe?	Sekcja 6.5.2 pkt 11 a)	<p>Zapytanie ofertowe zawiera co najmniej:</p> <ul style="list-style-type: none"> – opis przedmiotu zamówienia, – warunki udziału w postępowaniu oraz opis sposobu dokonywania oceny ich spełniania, przy czym stawianie warunków udziału nie jest obowiązkowe, – kryteria oceny oferty, – informację o wagach punktowych lub procentowych przypisanych do poszczególnych kryteriów oceny oferty, – opis sposobu przyznawania punktacji za spełnienie danego kryterium oceny oferty, – termin składania ofert, – termin realizacji umowy, – informację na temat zakazu powiązań osobowych lub kapitałowych, – określenie warunków istotnych zmian umowy zawartej w wyniku przeprowadzonego postępowania o udzielenie zamówienia, o ile przewiduje się możliwość zmiany takiej umowy, – informację o możliwości składania ofert częściowych, o ile zamawiający taką możliwość przewiduje,

Lp.	PYTANIA	Podstawa – odpowiednie zapisy Wytycznych	Uwagi
			<ul style="list-style-type: none"> – opis sposobu przedstawiania ofert wariantowych oraz minimalne warunki, jakim muszą odpowiadać oferty wariantowe wraz z wybranymi kryteriami oceny, jeżeli zamawiający wymaga lub dopuszcza ich składanie, – informację o planowanych zamówieniach, o których mowa w sekcji 6.5 pkt 8 lit h) Wytycznych, o ile zamawiający przewiduje udzielenie tego typu zamówień.
42	Jak sporządzić umowę z wykonawcą i protokół postępowania o udzielenie zamówienia publicznego?	Sekcja 6.5.2 pkt 19 a)	<p>Protokół zawsze sporządzany jest na piśmie. Protokół postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, powinien zawierać co najmniej:</p> <ul style="list-style-type: none"> – informację o sposobie upublicznienia zapytania ofertowego, – wykaz ofert, które wpłynęły w odpowiedzi na zapytanie ofertowe, wraz ze wskazaniem daty wpłynięcia oferty do zamawiającego, – informację o spełnieniu warunku, o którym mowa w sekcja 6.5.2 pkt 2 lit. a Wytycznych, – informację o spełnieniu warunków udziału w postępowaniu przez wykonawców, o ile takie warunki były stawiane, – informację o wagach punktowych lub procentowych przypisanych do poszczególnych kryteriów oceny i sposobie przyznawania punktacji poszczególnym wykonawcom za spełnianie danego kryterium, – wskazanie wybranej oferty wraz z uzasadnieniem wyboru, – datę sporządzenia protokołu i podpis zamawiającego, – niezbędne załączniki, <p>Na wniosek wykonawcy, który złożył ofertę, istnieje obowiązek udostępnienia mu protokołu.</p>
43	Co stanowi załączniki do protokołu?	Sekcja 6.5.2 pkt 19 h)	Załącznikami do protokołu są: potwierdzenie upublicznienia zapytania ofertowego, złożone oferty, oświadczenie/oświadczenia o braku powiązań z wykonawcami, którzy złożyli oferty, podpisane przez osoby wykonujące w imieniu zamawiającego czynności związane z procedurą wyboru wykonawcy, w tym biorące udział w procesie oceny ofert.

Lp.	PYTANIA	Podstawa – odpowiednie zapisy Wytycznych	Uwagi
44	Co to jest oferta najkorzystniejsza?		Ofertą najkorzystniejszą jest oferta wykonawcy niepodlegającego wykluczeniu z najniższą ceną albo ta która przedstawia najkorzystniejszy bilans ceny i innych kryteriów odnoszących się do przedmiotu zamówienia publicznego.
45	Czy cenę oferty najkorzystniejszej można jeszcze obniżyć? Czy można negocjować z wykonawcami?		<p>Tak.</p> <p>Wytyczne nie zabraniają prowadzenia negocjacji. Są one dozwolone, a niejednokrotnie zasadne, gdyż wyrażają dbałość o wydatkowane środki publiczne.</p> <p>Negocjacje są dozwolone z wykonawcami, którzy złożyli oferty niepodlegające odrzuceniu, na etapie wybrania najlepszej oferty (po prawidłowo przeprowadzonej procedurze konkurencyjnej), a więc przed sporządzeniem protokołu i podpisaniem umowy z wykonawcą.</p> <p>Dozwolone są negocjacje w celu doprowadzenia do polepszenia ofert, tj. głównie negocjacje dotyczące ceny, przy czym konieczne jest równe traktowanie potencjalnych wykonawców oraz przejrzystość procesu. W praktyce, jeśli beneficjent decyduje się na negocjacje cenowe powinien to uczynić ze wszystkimi wykonawcami, których oferty nie podlegają odrzuceniu lub też tylko z jednym, tym najlepszym.</p> <p>Nie można prowadzić negocjacji tylko z wykonawcą drugim czy kolejnym (nie pierwszym), w wyniku których jego oferta stanie się najlepsza. Takie podejście świadczyłoby o nierównym traktowaniu wykonawców.</p> <p>Jednocześnie w wyniku negocjacji nie może dojść do pogorszenia warunków (np. wzrostu ceny) lub zmiany opisu przedmiotu zamówienia czy też innych istotnych warunków zamówienia.</p> <p>Choć w Wytycznych nie ma w tym zakresie literalnego wymogu, prowadzone negocjacje powinny być udokumentowane, np. notatką oraz ofertami skorygowanymi w wyniku negocjacji. Wynika to pośrednio z konieczności zachowania właściwej ścieżki audytu.</p>
46	Czy zawiadamiać o wyborze oferty najkorzystniejszej?	Sekcja 6.5.2 pkt 20)	<p>Informacja o wyniku postępowania upublicznia się w taki sposób, w jaki zostało upublicznione zapytanie ofertowe i powinna zawierać co najmniej nazwę wybranego wykonawcy.</p> <p>Beneficjent powinien umieszczać informację o wyniku postępowania na stronie internetowej (w bazie konkurencyjności) oraz można zamieszczać na stronie internetowej, o ile beneficjent posiada taką stronę.</p>

Lp.	PYTANIA	Podstawa – odpowiednie zapisy Wytycznych	Uwagi
			Nie ma obowiązku wysyłania informacji o wyniku postępowania do każdego wykonawcy, który złożył ofertę.
47	Czy można wybrać kilku wykonawców w jednym zapytaniu ofertowym / postępowaniu?	Sekcja 6.5.2 pkt 11b).	Jeżeli w zapytaniu ofertowym wyodrębniono więcej niż jedną część zamówienia (pakiety) wybór oferty odbywa się dla każdej części na podstawie przyjętych kryteriów i może zakończyć się wyłonieniem różnych/kilku wykonawców. Ale dla jednej części zamówienia może być wybrany tylko jeden wykonawca.
49	Czy można zawrzeć umowę z dowolnym wykonawcą w przypadku, gdy ten który złożył ofertę najkorzystniejszą uchyla się od zawarcia umowy?	Sekcja 6.5.2 pkt 21)	W przypadku, gdy wykonawca odstąpi od podpisania umowy z zamawiającym, możliwe jest podpisanie umowy z kolejnym wykonawcą, który w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego uzyskał kolejną najwyższą liczbę punktów. Sformułowanie „może” - oznacza to, iż jest to czynność nieobowiązkowa. Odstąpienie (uchylanie się od zawarcia umowy) musi być jednoznaczne. Natomiast za uchylanie się uznaje się kwalifikowaną postać odmowy, a jej podstawowym elementem jest bezpodstawność takiego oświadczenia woli. Uchylanie się jest świadomym działaniem lub zaniechaniem, zmierzające do bezpodstawnego nie zawarcia umowy (Wyrok SN z dnia 26 września 2001 r., IV KKN 461/00, LEX nr 52767).
50	Czy można zawrzeć umowę z podmiotem powiązaniem?	Sekcja 6.5.2 pkt 3)	Co do zasady nie jest możliwe zawieranie umowy z podmiotem powiązaniem. Wyjątkowo w przypadkach wskazanych poniżej może dojść do zawarcia umowy z podmiotem powiązaniem, tj.: - w przypadku celu tematycznego 1 (Zgodnie z art.9 rozporządzenia ogólnego) udzielanie zamówień podmiotom powiązaniem jest możliwe za zgodą IZ PO, - wyjątkowo w przypadku, w którym umożliwienie podmiotowi powiązanemu wzięcia udziału w postępowaniu jest uzasadnione ze względu na specyfikę projektu lub typ beneficjenta, a wybór wykonawcy będącego podmiotem powiązaniem będzie dokonany zgodnie z procedurą opisaną w niniejszym podrozdziale, IZ PO może wyrazić zgodę na wyłączenie zakazu w odniesieniu do danego postępowania przed jego przeprowadzeniem.
51	Czy można dokonywać zmian w umowie w stosunku do treści oferty, na podstawie której dokonano wyboru Wykonawcy?	Sekcja 6.5.2. pkt 22)	Nie, co do zasady nie jest możliwe dokonywanie istotnych zmian postanowień zawartej umowy z wykonawcą w stosunku do treści oferty, na podstawie której dokonano wyboru wykonawcy, jeżeli nie były one przewidziane i jednocześnie warunki tych zmian nie zostały ogłoszone. Dokonywanie zmian w umowie możliwe jest jedynie w sytuacji, gdy:

Lp.	PYTANIA	Podstawa – odpowiednie zapisy Wytycznych	Uwagi
			<p>a) istotne zmiany zostały przewidziane na etapie wszczynania postępowania i w zapytaniu ofertowym została przewidziana możliwość dokonania takiej zmiany oraz zostały określone warunki takiej zmiany i zmiany te nie prowadzą do zmiany charakteru umowy,</p> <p>b) zmiany dotyczą realizacji dodatkowych dostaw, usług lub robót budowlanych od dotychczasowego wykonawcy, nieobjętych zamówieniem podstawowym, o ile stały się niezbędne i zostały spełnione łącznie następujące warunki:</p> <ol style="list-style-type: none"> i. zmiana wykonawcy nie może zostać dokonana z powodów ekonomicznych lub technicznych, w szczególności dotyczących zamienności lub interoperacyjności sprzętu, usług lub instalacji, zamówionych w ramach zamówienia podstawowego, ii. zmiana wykonawcy spowodowałaby istotną niedogodność lub znaczne zwiększenie kosztów dla zamawiającego, iii. wartość każdej kolejnej zmiany nie przekracza 50% wartości zamówienia określonej pierwotnie w umowie, <p>c) zmiana nie prowadzi do zmiany charakteru umowy i zostały spełnione łącznie następujące warunki:</p> <ol style="list-style-type: none"> i. konieczność zmiany umowy spowodowana jest okolicznościami, których zamawiający, działając z należytą starannością, nie mógł przewidzieć, ii. wartość zmiany nie przekracza 50% wartości zamówienia określonej pierwotnie w umowie, <p>d) wykonawcę, któremu zamawiający udzielił zamówienia, ma zastąpić nowy wykonawca:</p> <ol style="list-style-type: none"> i. na podstawie postanowień umownych, o których mowa w lit. a, ii. w wyniku połączenia, podziału, przekształcenia, upadłości, restrukturyzacji lub nabycia dotychczasowego wykonawcy lub jego przedsiębiorstwa, o ile nowy wykonawca spełnia warunki udziału w postępowaniu, nie zachodzą

Lp.	PYTANIA	Podstawa – odpowiednie zapisy Wytycznych	Uwagi
			<p>wobec niego podstawy wykluczenia oraz nie pociąga to za sobą innych istotnych zmian umowy,</p> <p>iii. w wyniku przejścia przez zamawiającego zobowiązań wykonawcy względem jego podwykonawców,</p> <p>e) zmiana nie prowadzi do zmiany charakteru umowy a łączna wartość zmian jest mniejsza niż 5 225 000 euro w przypadku zamówień na roboty budowlane lub 209 000 euro w przypadku zamówień na dostawy i usługi, i jednocześnie jest mniejsza od 10% wartości zamówienia określonej pierwotnie w umowie w przypadku zamówień na usługi lub dostawy albo, w przypadku zamówień na roboty budowlane, jest mniejsza od 15% wartości zamówienia określonej pierwotnie w umowie.</p>
52	Co to jest nieistotna zmiana umowy?		<p>Zmiana nieistotna, gdy:</p> <ul style="list-style-type: none"> – nie zaburza równowagi ekonomicznej pomiędzy wykonawcą a zamawiającym, – nie prowadzi do zachwiania pozycji konkurencyjnej wykonawcy w stosunku do innych podmiotów ubiegających się o udzielenie zamówienia, – nie modyfikuje kręgu wykonawców zdolnych do wykonania zamówienia lub zainteresowanych udziałem w postępowaniu. <p>Przykłady: zmiana kierownika budowy na inną osobę posiadającą te same uprawnienia, zmiana stawki podatku VAT adekwatnie do ustawowych zmian w tym zakresie.</p>
53	Co to jest zmiana istotna umowy?		<p>Zmiana istotna wg orzecznictwa Trybunału Sprawiedliwości UE to zmiana:</p> <ul style="list-style-type: none"> – wskazująca na wolę ponownego negocjowania warunków zamówienia, – modyfikująca krąg wykonawców mogących ubiegać się o udzielenie zamówienia, – dopuszczająca inne oferty niż pierwotnie wybrana, – prowadząca do znacznego poszerzenia zakresu zamówionych usług, które nie było wcześniej przewidziane, – ma miejsce modyfikacja równowagi ekonomicznej umowy na korzyść wykonawcy w sposób, który nie był przewidziany w jej pierwotnej treści,

Lp.	PYTANIA	Podstawa – odpowiednie zapisy Wytycznych	Uwagi
			<p>– dochodzi do zastąpienia kontrahenta, któremu instytucja zamawiająca pierwotnie udzieliła zamówienia, przez inny podmiot.</p> <p>Wystarczy wystąpienie choć jednej z ww. okoliczności aby uznać, iż zmiana umowy była istotna.</p>
54	Czy możliwe jest udzielanie zamówień uzupełniających?	Sekcja 6.5.2. pkt 22)	Patrz przesłanki dokonywania zmian w umowach.
55	Czy można udzielać zamówień dodatkowych?	Sekcja 6.5.2. pkt 22)	Patrz przesłanki dokonywania zmian w umowach.
56	Kto składa oświadczenie o braku powiązań?	Sekcja 6.5.2. pkt 19 iii	Oświadczenie o braku powiązań powinno być podpisane przez osoby wykonujące w imieniu zamawiającego czynności związane z procedurą wyboru wykonawcy, w tym biorące udział w procesie oceny ofert.
57	Co to są podmioty powiązane?	Sekcja 6.5.2. pkt 3)	<p><u>definicja</u> Przez powiązania kapitałowe lub osobowe rozumie się wzajemne powiązania między beneficjentem lub osobami upoważnionymi do zaciągania zobowiązań w imieniu beneficjenta lub osobami wykonującymi w imieniu beneficjenta czynności związane z przygotowaniem i przeprowadzeniem procedury wyboru wykonawcy a wykonawcą, polegające w szczególności na:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) uczestniczeniu w spółce jako wspólnik spółki cywilnej lub spółki osobowej, b) posiadaniu co najmniej 10 % udziałów lub akcji, c) pełnieniu funkcji członka organu nadzorczego lub zarządzającego, prokurenta, pełnomocnika, d) pozostawaniu w związku małżeńskim, w stosunku pokrewieństwa lub powinowactwa w linii prostej, pokrewieństwa drugiego stopnia lub powinowactwa drugiego stopnia w linii bocznej lub w stosunku przysposobienia, opieki lub kurateli. <p>W przypadku, gdy instytucja będąca stroną umowy o dofinansowanie stwierdzi udzielenie zamówienia podmiotowi powiązanemu w sposób inny niż wskazane powyżej, jest zobowiązana przed wezwaniem do zwrotu środków wykazać istnienie naruszenia zasady konkurencyjności poprzez istniejące powiązania.</p>